

# 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善

## 专项资金绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，进一步提高财政资金使用效益和政策实施效果，按照《中共陕西省委 陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》（陕财办绩〔2020〕9号）规定，2022年4月至7月，陕西省财政厅组织（或委托第三方机构）对2019-2021年贫困地区儿童营养改善专项资金开展了绩效评价。

### 一、基本情况

#### （一）项目背景

为贯彻落实《中国儿童发展纲要（2011-2020年）》和《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》，改善贫困地区婴幼儿营养和健康状况，普及婴幼儿科学喂养知识与技能。2012年，原卫生部与全国妇联开展了“贫困地区儿童营养改善试点项目”，2013年，原国家卫生计生委与全国妇联继续合作在集中连片特殊困难地区实施贫困地区儿童营养改善项目，该项目正式启动。

陕西省于2012年启动贫困地区儿童营养改善试点项目，开展项目以来，严格按照“五个一、一严格”工作模式，狠

抓落实，目前已实现全省 56 个国家级贫困县全覆盖，截至 2021 年 12 月底贫困地区目标婴幼儿覆盖率达到 91.62%，贫困地区儿童营养健康状况得到较大改善。

## **（二）项目内容**

营养包是以非转基因的大豆及大豆蛋白制品和/或乳类及乳蛋白制品为基质，添加 9 种微量营养品的粉状补充品。由于婴幼儿平时从食物中吸收的营养含量有限，可通过补充营养密度高的辅食营养包满足婴幼儿每天的营养需求。项目实施期间，为全省 56 个国家级贫困地区的 6-24 月龄婴幼儿免费发放营养包。

项目由省卫生健康委员会（下文简称“省卫健委”）组织实施，省财政厅积极做好财政支持工作，印发《关于下达省卫健委政府采购预算资金的通知》（陕财办社购〔2019〕33 号）等文件，通过政府集中采购营养包向目标群体发放。

省卫健委按照目标需求数量进行招标采购，各市县妇幼保健院具体负责本级项目的管理与实施，中标供应商将营养包配送至目标县（区），县（区）妇幼保健院将营养包经乡镇逐级发放到村卫生室，由村医发放至目标群体，一月一发，每次一盒（30 包/盒）。发放前，向目标儿童看护人宣讲营养包发放目的、营养成份、服用方法，以及服用期间可能出现的不良反应及处置方法，签订《家长知情同意书》，并进行血红蛋白值检测。

**（三）资金情况。**陕西省 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目共统筹使用财政资金 5,958 万元，资金到位率为

99.55%，预算执行率为 99.55%，除 2019 年因营养包断货导致全省发放率普遍低外，绩效目标基本实现。项目整体运行情况良好。

## 二、综合评价结论

评价认为陕西省 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目绩效目标、采购需求合理明确，符合项目相关文件的要求；采购方式和采购程序合法合规，符合《政府采购法》的相关规定；营养包发放落实情况较好，群众满意度较高。但存在项目主管部门缺少项目实施细则和管理办法、渭南市蒲城县 2019 年工作经费未及时到位等问题。

表 2-1 2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	6	6	100%
过程	24	21.49	89.54%
产出	35	27.56	78.74%
效益	35	33	94.29%
绩效评价得分：88.05 分    综合评价结果等级：B			

## 三、绩效评价指标分析

**（一）项目决策分析。**决策指标分值 6 分，评价得分 6 分。评价认为，2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目补助资金绩效目标明确、合理，采购需求明确。

**（二）项目过程分析。**过程指标分值 24 分，评价得分 21.49 分。评价认为，2019-2021 年贫困地区儿童营养改善项目政府采购程序和方式合法合规、财务管理制度健全、项目整体落实情况较好。但存在项目主管部门缺少项目实施细则和管理办法、渭南市蒲城县 2019 年工作经费未及时到位

等问题。

**（三）项目产出分析。**产出指标分值 35 分，评价得分 27.56 分。评价认为，该项目政府采购完成情况及绩效目标任务整体完成情况较好。但存在 2019 年度营养包发放率低、辽宁美天佳生物科技有限公司未按合同履行供货、渭南市上下级营养包发放数据不一致等问题。

**（四）项目效益分析。**效益指标分值 35 分，评价得分 33 分。根据调查问卷的统计分析结果，评价认为该项目群众满意度较高，项目在在一定程度上改善了目标地区儿童营养健康状况。但未获取到省级卫生健康行政部门项目实施效果评估工作相关资料，无法进行深入分析。

#### **四、主要经验及做法**

**（一）注重开展项目宣传和健康教育。**各级卫生健康行政部门和妇幼保健机构，通过多种方式，开展项目宣传和健康教育，扩大项目影响力和基层群众知晓率。

**（二）不断强化项目管理和技术培训。**县、区妇幼保健机构，在同级卫生健康行政部门领导下开展项目工作，重点抓好营养包的接收、出入登记、存储管理、计划配送、科学服用、安全监测、信息反馈、应急处置等重点环节工作落实。省、市妇幼保健机构做好项目规范管理及技术支持。

**（三）人员摸底和营养包发放。**村卫生室和镇卫生院要结合儿童健康管理、预防接种等工作，摸清目标婴幼儿基本情况，建立目标人群信息档案。营养包发放前，须向家长讲明营养包发放目的、营养成分、服用方法，以及服用期间可

能出现的不良反应及处置方法，并签订《家长知情同意书》。

**（四）及时完成信息报送和工作总结。**每年按规定逐级上报省级规范各市的统计报表及营养包发放、项目培训、健康教育、社会宣传和督导检查等工作情况的书面材料。

## **五、存在的问题**

**（一）项目管理的规范性有待提升。**在调研过程中未获取到项目的具体实施细则和管理办法。省级项目管理部门对该项目已在《陕西省脱贫地区儿童营养改善项目指导方案》中提出相关要求，但各地区实际执行情况参差不齐，建议省级管理部门建立统一的项目管理制度对项目进行管理。

**（二）资金管理与监管有待加强。**渭南市蒲城县妇幼保健院的项目补助资金未按时限要求落实到位，建议主管部门加强对项目实施部门资金全过程监督。

### **（三）项目执行管理有待提升。**

1. 营养包发放率低。2019年因营养包断货问题导致全省发放率低。

2. 部分供应商未按合同履行供货。调研时发现，辽宁美天佳生物科技有限公司从2021年起停止供货；2020-2021年间在合同约定的供货区域外有供货记录。

3. 部分调研点未设置营养包储存库房或营养包储存库房条件不达标，库房设置不规范。如渭南市澄城县未设置营养包库房、商洛市商州区库房未放置温湿度计，无法确保营养包的储存条件满足《2014年贫困地区儿童营养改善项目技术方案》的要求。

**（四）数据报送准确性有待加强。**现场获取渭南市 2020 年和 2021 年的数据与省级获取数据不一致，2020 年营养包发放数据与澄城县、蒲城县、富平县均不一致。

**（五）项目实施效果评估工作有待加强。**未获取到省级卫生健康行政部门项目实施效果评估工作相关资料。

## **六、有关建议**

### **（一）建立健全项目管理制度，提升项目管理水平。**

1. 结合项目实施地区实际情况，建立并完善营养包项目管理制度，完善项目实施流程、实施过程中的具体要求等内容，为基层的工作和活动提供可供遵循的依据，为确保项目有效实施提供保障。

2. 建议省级项目管理部门按照《新划入基本公共卫生服务相关工作规范（2019 年版）》中《贫困地区儿童营养改善项目管理工作规范》的要求开展本地区项目实施效果评估工作。

**（二）加强资金管理，提高资金使用效益。**省级、市级项目管理部门要加强与同级财政部门以及基层项目实施部门的沟通，及时掌握项目资金的拨付、使用和管理情况，保障基层项目实施部门的资金需求，提高资金使用效率。

### **（三）加强项目采购和执行管理。**

1. 加强对政府采购相关法律法规的学习，提前制定营养包采购计划，开展招投标工作，确保后续营养包及时供应。

2. 建议查明辽宁美天佳生物科技有限公司停止供货的原因，与厂家协商按合同履行供货，或采取其他措施解决现

存问题；如无特殊情况，建议供应商按合同签订的履约地点供货。

3. 建议各市县项目实施部门按照《2014年贫困地区儿童营养改善项目技术方案》要求设置营养包储存库房。

4. 建议与供应商签订营养包采购合同时明确指定运输责任方，保障县级至乡镇卫生院的营养包及时配送到位。

**（四）加强项目信息化建设，提升报送数据准确性。**由于项目涉及的县、镇、村较多，数据层层汇总容易出现错漏，建议对项目基层工作情况深入调研，加强项目信息系统建设，通过信息系统有效整合各类信息，实现上下级信息共享，进一步规范项目管理及考核工作，保证各类信息的及时性、准确性。

**（五）加强营养包质量监测和质量控制。**由省卫健委牵头，加强营养包质量监测，做好项目实施效果评估。县（区）级每年配合省级、市级对营养包组织营养检测。