

陕西省交通运输厅2020年度省级交通运输发展专项资金
绩效评价报告

陕西省交通运输厅

2021年12月

省级交通运输发展专项资金 绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，进一步提高财政资金使用效益和政策实施效果，按照《中共陕西省委 陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》和《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》（陕财办绩〔2020〕9号）规定，2021年4月至7月，陕西省财政厅组织对省级交通运输发展专项资金开展了绩效评价。

一、基本情况

省级交通运输发展专项资金包括国家转移支付燃油税资金及省级交通专项资金，资金管理遵从《省级交通运输发展专项资金管理办法》，专项用于全省交通运输发展。

最新修订出台的《省级交通运输发展专项资金管理办法》（以下简称《管理办法》）中明确该资金支持范围主要包含：**一是交通基础设施建设及养护支出。**包括高速公路建设、国省干线公路建设与养护、路网结构改造、农村公路建设与养护、内河水运建设及养护、通村客运补助、运输场站建设与改造、信息化建设与改造、普通公路和内河水运灾毁抢通与修复、交通应急与医疗保障基础设施建设、交通运输设备补助等支出。**二是交通运输专项业务经费支出。**主要指公路、

水路基础设施建设、养护、管理及运输管理等所需的专项业务经费支出。三是省级交通债务本息支出等。四是省委、省政府确定的其他事项。

根据《陕西省“十三五”综合交通运输发展规划》，确定陕西省交通运输发展的阶段性目标：到2020年，全面建成小康交通，力争实现重点镇通二级公路，确保实现村村通沥青（水泥）路、村村通班车。交通运输服务保障水平显著提高，区域交通发展更趋均衡，可持续发展能力明显提升，基本形成陕西综合交通运输发展格局，初步建成现代综合交通运输体系，陕西枢纽省份地位得到明显提升，全面适应全省经济社会发展需要，总体发展水平位于全国前列、西部领先。

年度目标：根据部省“十三五”综合交通运输发展规划要求，交通运输发展加快干线公路和农村公路建设，加强公路养护管理，促使公路路网布局更加合理，结构更加优化，路况水平明显提升，更好地适应经济社会发展需要。加强客货运基础设施建设，鼓励发展多式联运等先进运输组织方式，大力发展内河水运，促进综合运输发展。加强科技攻关，强化交通信息化建设，提升交通行业智能化、现代化水平。

二、综合评价结论

省交通运输厅能够保持服务意识，使人民满意交通建设持续推进；主动深化改革，将行业治理能力迈上新台阶；不断提升管理能力，将交通运输安全发展基础不断夯实；应加强绩效管理细节，进一步提高绩效评价工作质量。

项目综合评价得分91.16分，综合评价结果等级为“优”。
具体评分结果如下表所示：

2020年度省级交通运输发展专项资金项目指标评分表

| 一级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 (%) |
|---------------|-----|------------|---------|
| 决策 | 15 | 13.25 | 88 |
| 过程 | 10 | 7.92 | 79 |
| 产出 | 40 | 35.99 | 90 |
| 效益 | 35 | 34 | 97 |
| 合计 | 100 | 91.16 | 91 |
| 绩效评价得分：91.16分 | | 综合评价结果等级：优 | |

三、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性。省交通运输厅紧密结合交通行业相关发展规划，确定年度交通运输发展重点，每年编制交通运输建养投资计划，用以安排省级交通运输发展专项资金。

(2) 立项程序规范性。《陕西省交通运输厅关于编制2020年交通运输建养建议计划的通知》中明确普通国省干线公路及农村公路建设、养护建设计划，由各市（区）交通运输局统一编报省公路局（同步抄报省交通运输厅），由省公路局汇总、复核性审查后报省交通运输厅。省道路运输中心、省水路交通中心分别负责编报公路运输站点、水路运输建设建议计划。省交通运行监测中心负责编制交通信息化建设建议计划。项目审核程序规范。

项目立项指标，总分5分，得分4.5分。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性。省级交通运输发展专项资金绩效目标的设置能够体现交通运输行业“十三五”发展规划相关目标要素，包含新改建国省干线公路里程、支持实施干线公路养护大中修里程、实施桥涵配套工程延米、通村客运企业服务质量、建设农村招呼站数量、小型码头数量、通村公路整治里程及建设路网运行监测站站点量等指标。绩效目标与相关规划及重点任务匹配度高。

(2) 绩效指标明确性。省级交通运输发展专项资金绩效目标的设置按专项资金批次编报，与各批次资金对应的绩效目标均有细化的指标内容与具体量化的指标值。

绩效目标指标，总分5分，得分3.75分。

3. 资金投入

(1) 预算编制科学性。交通运输发展各类事项省级资金支持标准按照《“十三五”期间车购税资金补助标准》执行。省交通运输厅资金预算编制根据不同类型项目实施工程量，按照相关补助标准核算编制预算规模。各批次交通运输发展专项资金预算表中干线公路、农村公路、信息化建设及水运资金预算安排额度，预算额度均按照上述标准测算编报，预算编制依据充分，编制结果科学。

省交通运输厅在实际工作开展过程中均能结合中央、省委省政府对交通运输发展事项的相关要求，及时出台相关匹

配政策。同时加强资金保障，落实相关指导意见。

(1) 资金分配合理性。省交通运输厅按照省委省政府决策部署、专项资金预算规模和年度目标任务，根据各地市交通运输局和有关单位报送的年度建议计划，分批下达各类项目投资计划，并据此向省财政申请拨付资金。省财政厅根据省交通厅资金申请文件，下达省级交通运输发展专项资金预算，并拨付资金至市县或相关单位。

资金投入指标，总分5分，得分5分。

决策指标，总分15分，得分13.25分。

(二) 项目过程情况

1. 资金管理

(1) 资金到位情况

省级交通运输发展专项资金均由省财政厅直接转移支付下达各市、县（区）。

(2) 预算执行率

经统计，各市省级交通运输发展专项资金支出进度最高90.29%。

资金管理指标，总分5分，得分3.24分。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性。省交通运输厅对各类核心业务均系统制定相关业务管理办法并能够满足各项管理工作需要。根据《陕西省公路养护工程管理办法（试行）》《陕西省交通建设项目可行性研究前期工作管理办法》《陕西省交

通运输厅交通建设和养护投资计划管理办法》《陕西省交通运输厅关于使用中省交通资金的普通公路建设养护前期工作和计划管理有关事项的补充通知》《陕西省普通国省干线公路建设管理办法》，对干线公路建设养护提出明确管理要求。

2020年7月，陕西省颁布《陕西省治理货运车辆超限超载条例》落实责任主体，强化源头管理、通行管理要求，明确法律责任。

同年11月，省财政厅、省交通运输厅出台《省级交通运输发展专项资金管理办法》，该办法中明确专项资金管理、使用原则。要求专项资金必须专款专用，任何单位不得以任何理由、任何形式挤占、截留和挪用。

为加强资金支出规范性，各项目单位均制定《财务管理办法》等财务制度，规范各类工程款项的使用。

(2) 制定执行有效性。各项目基本能够按照相关管理要求落实各类业务的管理制度要求；各项目单位均能按照本单位内部财务管理制度，规范执行相关资金使用要求。

组织实施指标，总分5分，得分4.68分。

过程指标，总分10分，得分7.92分。

(三) 项目产出情况

1. 通村客运：安排补助资金2,590万元，支持65个县（市、区）的建制村通客车，2020年解决了最后19个建制村通客车问题，实现了100%建制村通沥青（水泥）路、通客车。

2. 源头治超：安排补助资金2,233.4万元，2020年度全省高速公路入口累计货车检测数7381.45万辆，其中超限车辆6.16万辆，超限率0.08%；普通干线公路货车检测数16626.86万辆，其中超限车辆1.37万辆，超限率0.08%；农村公路货车检测数192.64万辆，其中超限车辆3018辆，超限率为0.16%。

3. 干线公路养护：安排补助资金88,327万元，支持干线公路大中修及预防性养护项目63个，计划支持干线公路大中修及水毁工程563公里，实际支持干线公路大中修及预防性养护570公里，完成水毁修复58处；安排补助资金2,353万元，支持隧道整治6座，已完成隧道整治2座，其他隧道整治工作正在推进中；安排补助资金616万元，支持路网监测站点56个，路网监测工作有效推进。此外，创建美丽干线公路820公里，完成隧道提质升级98座，修复因灾损毁的干线公路51处，全省公路养护管理、路况技术和路网服务水平全面提升。

4. 干线公路改建：安排补助资金79,937.00万元，支持干线公路改建项目59个，支持改建干线公路目标860公里，实际支持干线公路改建864公里。

5. 农村公路：安排补助资金1,264万元，用于支持农村公路养护；安排补助资金38,965万元，用于支持农村公路改建；安排补助资金16,535万元，用于支持农村公路桥涵配套工程建设；安排补助资金1,253.5万元，用于支持建设建制村招呼站点。

6. 水路：安排补助资金2,521万元，用于支持12个港航设施建设和2个港航设施维护项目。

7. 综合交通：安排补助资金1,750万元，用于汽车客运站维修改造；安排补助资金3,140万元，用于支持汽车站场建设；安排补助资金360万元，用于支持乡镇运输服务站建设；安排补助资金1,313万元，用于支持客、货运试点及榆林一卡通试点项目；安排补助资金2,528万元，用于支持公铁、公铁海联运项目。

产出数量指标总分20分，得分19.99分。

产出时效指标总分4分，得分0分。

严把设计文件审查、工程质量安全管理、竣（交）工验收等各个关口，保证工程建设高水平推进，连续五年工程质量抽检合格率保持在92%以上。根据《陕西省农村公路建设质量管理实施办法》和《监督检查实施意见》，省交通运输厅开展农村公路建养工程质量抽检，工程质量始终处于可控状态，我省在国家公路网技术状况监测中一直位居前列。

2020年5月以来，省交通运输厅委托专业检测单位，对全省在建县乡公路、桥梁工程实体质量进行抽检，共抽检各类数据6511点（组），合格5938点（组），合格率91.2%，其中关键指标合格率91.95%，质量可控。

各项目在执行过程中均能够按照工程项目四制要求执行，项目质量由施工中质量抽检及交竣工验收程序把控，均未出现安全事故。

产出质量指标，总分16分，得分16分。

产出指标总分40分，得分35.99分。

（四）项目效益情况

1. 经济效益

促进产业发展。乡村振兴背景下，“四好农村路”的建设对于促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，发展交通运输新业态新模式，为乡村振兴战略的实施提供坚强的交通运输支撑，具有正向促进作用。2020年，交通厅分批下达专项资金用于支持建设农村公路794公里。通过统筹推进村庄对外公路建设与村内道路建设，省内综合交通路网整体效率提升，正向促进了“交通+产业”的融合发展，助力盘活农村资源。

促进货运物流发展。2017年，省发展改革委制订《关于推动交通物流融合发展实施方案》，提出要以轨道交通和航空运输为引领，推进多种运输方式融合发展，到2020年，实现交通物流运营服务能力以及物流社会化、专业化、标准化、集装箱化水平等稳步提升，货运量两年平均增速持续回升。通过加快“米”字形高铁、关中城际铁路、高速公路、干线铁路和货运通道等骨干交通网络建设，加快启动西安咸阳国际机场三期扩建工程，2020年全省邮政普遍服务网点、快递服务网点分别达到1823个、7706个，较2019年增长约11.3%，实现交通物流网络的进一步完善。

促进居民收入增长。交通运输的发展，能够支持相关产

业及货运物流业的发展，带动沿线居民收入增长。一是交通运输基础设施建设需要大量的人力，可直接拉动居民就业，提高居民收入；二是交通运输相关产业的发展需要大量的人力，可为当地居民提高更多更好的就业岗位，增加居民经济收入。2020年，全省居民可支配收入为26,226元，同比增长6.3%，其中：城乡一体化、城镇以及农村人均经营性收入增长率分别为6.2%、2.8%、9.5%。

促进旅游业发展。交通运输是旅游业发展的基础支撑和先决条件，2018年以来，全省贯彻落实国家《关于促进交通运输与旅游融合发展的若干意见》，围绕全省旅游资源分布，合理布局交通网络设施，强化旅游与交通的无缝衔接，加快高速公路与农村公路发展，加快“旅游+交通”建设，促进陕西省旅游收入占生产总值比重不断上升。

经济效益指标，总分10分，得分10分。

2. 社会效益

建制村（行政村）通行得到持续改善。2016年，交通运输部出台《关于推进“四好农村路”建设的指导意见》，提出要以提质增效为重点“建好”农村公路，以落实责任为重点“管好”农村公路，以群专结合为重点“护好”农村公路，“运营好”农村服务便利为重点的运营公路，明确到2020年，陕西建制村通畅率将达到100%。2020年，最后19个建制村通客车问题得以解决，实现了100%建制村通沥青（水泥）路、通客车，达成预期目标。

综合运输服务水平得到提升。一是综合运输保障方面，建成投用汉中等9个、开工建设铜川等8个客货运站，大力支持港务区、港等6家公铁、公铁海联运项目，创建2条卡车航班示范线路。累计完成铁路货运增量1.023亿吨，大宗货物“公转铁”深入推进，累计完成铁路货运增量1.023亿吨。“长安号”全年开行3670列，重载率、货运量、实际开行量三项指标均居全国第一。二是落实通行费优惠政策，累计减免通行费1,005,000万元，其中疫情期间免收673,000万元，为优化营商环境、降低物流成本、企业复工复产作出了积极贡献。

路网结构得到优化。近年来，全省高速公路规划建设同“关中协同创新、陕北转型持续、陕南绿色循环”三大区域发展战略紧密结合。对陕北，注重东向出口的建设，以进一步打通高端能化产品运往华东、华北地区的通道；对陕南，注重生态环保和迂回线建设，在保护秦岭生态环境的同时加强陕南同关中地区以及四川、重庆等地的联系；对于关中平原，着重解决拥堵问题，以提高运输效率。“十三五”期间，全省完成交通投资约46,000,000亿元，建成通车高速公路1078公里，普通国省道新改建规模约5000公里，全省公路总里程超过18万公里，2020年，全省路网密度达到了88公里/百平方公里。不断完善的高速公路网，实现全省对外通道体系的高效便捷，助推全省经济高质量发展。

促进区域内运输通达能力提升。推进干线公路建设，建

设规模约1800公里，建成通车G310华阴至渭南等项目400公里，基本实现所有重点镇通二级公路。

助推脱贫攻坚。一是“两通”目标全面完成，实施生命安全防护工程约1万公里，解决了最后19个建制村通客车问题，实现了100%建制村通沥青（水泥）路、通客车；二是推动“四好农村路”高质量发展，省政府召开全省“四好农村路”现场会，印发《深化农村公路管理养护体制改革实施方案》，全省52个县（区）施行农村公路“路长制，创建“四好农村路”省级示范县11个；三是农村公路水毁修复，影响建制村通畅的通村公路水毁路段全部完成修复，保证群众出行通畅。

社会效益指标，总分10分，得分10分。

3. 可持续影响

经调研，公路及水运项目均存在地方自筹资金到位不足，多项项目因此缩减投资计划，长期发展来看不利于全省交通运输发展目标的全面实现。应进一步争取中省财政补贴缓解资金短缺。

可持续影响指标，总分7.5分，得分6.5分。

4. 满意度

公路服务品质持续改善。2020年，省公路局完成了全省公路网管理与应急指挥系统的开发工作，为省、市、县三级公路管理机构搭建统一的路网监测、应急指挥、出行服务、行业监督等功能的信息化平台。通过建设普通干线公路232

处交通流量自动观测站点、283处路网运行监测点、73处可变情报板，推动公路网监测站点建设，实现全省普通干线公路相关重要节点的可视、可测。此外，完成原有普通国省干线公路人工交调站点的全部改造。建成11个市级、23个县级公路网管理与应急指挥中心，实现市县公路网管理与应急指挥中心与省局中心互联互通，提升全省公路服务水平。

群众居民对现有交通服务满意度。根据本次绩效评价主要内容，评价组分设干线公路、农村公路服务公众满意度调查问卷，对抽查到的宝鸡市、咸阳市、安康市、延安市内、榆林市等五个市的群众发放问卷，调查分析群众对交通专项资金投入建设的道路满意度情况。

干线公路服务满意度。干线公路服务公众满意度调查问卷有效填写人次260人，调查对象包括企业用户，即大件运输平台及企业、绿色通道企业、办理货车ETC的企业、从事涉路工程企业的负责人或从业人员，占比35.77%；司乘人员，即7座以上客车司乘人员、货车司机，占比5.77%；自驾人员，即7座及以下客车司机，占比1.15%；沿线居民，即普通国省道沿线居民（高速不涉及），占比37.31%。问卷共设置10个问题，满分10分，调查方面包括干线公路整体印象、公路畅通情况、公路安全情况、公路便捷程度、公路舒适程度、公路咨询或监督情况、公路救援及沿线服务设施、应急路况信息服务情况、公路收费服务、收费应急处置情况等，通过统计被调查者打分，得出干线公路服务满意度平均得分为9.72

分，满意度情况很好。

农村公路服务满意度。农村公路服务公众满意度调查问卷有效填写人次109人，调查对象包括家用车辆司机，占比30.28%；农用车司机，占比0.92%；农户占比0.92%；周边居民，占比25.69%；其他人员，占比42.2%。问卷共设置13个问题，满分10分，调查方面包括农村公路的建设对当地的经济发展的促进情况、村庄通路后的便捷程度、农村公路的路面平整状况及路标便捷性、农村通客运班车通车情况及服务水平、农村公路对蔬菜、花果等农产品的运输帮助程度等，通过统计被调查者打分，得出农村公路服务满意度平均得分为9.84分，满意度情况很好。

满意度指标，总分7.5分，得分7.5分。

效益指标，总分35分，得分34分。

四、主要经验及做法

1. 保持服务意识，人民满意交通建设持续推进。省交通运输厅“十三五”期间创建四星级以上汽车站10家。深入推进西安、宝鸡、咸阳“公交都市”建设。“司机之家”、乡镇运输服务站建设成效显著。创建美丽干线公路5832公里。创建“四好农村路”国家和省级示范县36个。认真落实绿色通道、重大节假日小客车免费通行等优惠政策，累计减免通行费超过150亿元。

2. 深化改革，行业治理能力迈上新台阶。省交通运输厅深化综合交通运输体系、综合执法、“放管服”、农村公路

管养、收费公路制度改革，进一步激发了全行业发展的动力和活力。推进交通运输法治政府部门建设，开展科技攻关，注重生态环保，努力打造高品质的交通产品。

3. 提升管理能力，交通运输安全发展基础不断夯实。省交通运输厅强化网络舆情监测，确保意识形态阵地可管可控。规范行政决策程序，有效防范决策风险。加强债务管理，优化债务结构，防止发生系统性债务风险。开展安全生产专项整治三年行动，扎实推动安全隐患综合治理，深入开展扫黑除恶专项斗争和平安建设，行业安全生产形势持续稳定向好。

五、存在的问题及建议

（一）存在的问题

1. 绩效目标指导性不强，未关注区域目标。

省交通运输厅在申报各批次专项资金时均填报绩效目标表。但各批次专项资金支持事项多样，项目类型众多，按资金批次编报的绩效目标质量、时效等指标不能全面涵盖各类项目要素。绩效目标对相关交通运输发展事项工作开展指导性不强，不利于对标绩效目标监控绩效完成进度，绩效目标纠偏功能发挥受限。

同时绩效目标未结合全省关中、陕南、陕北各区域发展需求体现各区域发展目标，给下一步结合区域特性总结与各区域发展需求相匹配的支出标准带来困难。

2. 通村客运交强险补助政策管理环节较多，增加管理成本

通村客运交强险补助资金根据《陕西省人民政府关于加快发展通村客运的实施意见》精神，为促进我省通村客运发展设立，自2010年发布专项资金管理办法以来至今未做更新优化。补助申请涉及多级审核、上报、结算，管理成本较高；出现个别县区资金申请报告明细资料丢失未拨付补贴资金的情况，管理效果不佳。

3. 省级补助资金弥补公用经费不足，支出与事权不匹配

《陕西省人民政府办公厅关于进一步加强车辆违法超限超载治理工作的通知》（陕政办发〔2012〕16号）中明确治超工作实行“政府组织领导、部门协调配合”的工作机制，县级以上人民政府是治超工作的责任主体，各监测站公用经费支出应属地市事权。自2016年起省级财政资金安排的源头治超专项资金安排中943.4万元切块下达地市用于支持超限检测站运营补助费用。主要用于日常管理方面的费用开支、消耗性费用开支、包括办公费、邮电费、水电费、差旅费、取暖费、会议费、车辆保养修理费、燃料费等弥补公用经费不足支出。该部分支出与事权责不匹配。

4. 市县支出责任划分不清，县区投资压力较大，影响项目按计划落地，可持续性难以保障

陕西省人民政府办公厅于2020年12月24日发布《交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分改革方案》（陕政办发〔2020〕35号）。其中已明确交通运输领域省与市县财政事权和支出责任，改革方案中要求各地、各相关部门要全

面梳理并修订完善配套制度，进一步细化明确相关支出标准和补助比例。截至目前，各市（区）政府分别制定本市（区）交通运输领域市与县（市、区）财政事权和支出责任划分改革方案，明确类别事项事权和支出责任划分标准。

市县实权与支出责任划分不够清晰，市级在农村公路、干线公路建设养护、水路支出方面配套资金较少，导致县区支出压力持续增大，县区地方债务逐年增加，还款压力巨大，增加地方隐性债务风险。县区出现较项目计划缩减批复项目规模的情况，致使多类项目计划目标无法达成，后续建设养护存在困难。同时个别地区还出现让企业投资公路改建工程的乱象，一方面增加管理风险，一方面难以严格把控项目质量。

5. 项目资金未全额拨付项目单位，资金管理脱离“财政云”监管存在一定风险

经统计，省级预算资金均足额下达各市、县（区）。但还存在县财政局未将项目资金足额拨付项目单位的情况。个别县“油返砂”整治补助资金、2020年度建制村通客车补助、电子地图、两客一危换装补助等资金未向县农村公路管理站或县交通局拨付；县财政局未将资金指标通过财政云拨付至县交通局，交通局等管理部门需作为报账部门向财政局报账支取专项资金或采取每申请一笔资金每拨付一笔指标。

个别市公路局将当年未使用省级财政专项资金转至专户将省级财政专项资金转出至交通部门或公路局设立的项

目专户中，资金使用未纳入财政云指标监管范围，资金支出及核算存在一定管理风险。

（二）有关建议

1. 强化预算绩效管理意识，关注区域绩效

建议落实部门预算绩效管理第一责任主体职责，强化预算绩效管理意识，优化交通系统绩效指标库，探索区域绩效指标差异化。加强预算绩效管理学习，细化绩效目标指标内容。根据不同事项分类制定细化、全面的数量、质量、时效、成本指标，合理设定指标值。增强指标指导性，最大程度发挥绩效目标纠偏指导功能。调研时安康交通项目实施成本较其他地区偏高，交通运输发展困难问题突出，不结合区域特性关注区域绩效，难以总结与各区域发展需求相匹配的支出标准。只有持续关注区域绩效，才能给制定更加科学、体现差异化的发展政策带来可能。

2. 优化通村客运交强险补助政策，节约管理成本

通村客运交强险补助专项资金2010年设立至今历时11年，建议结合通村客运现阶段实际发展现状，充分调研客运企业运营实际困难，探索补贴标准更加科学、管理程序更加高效的专项资金管理形式，优化专项资金扶持政策，避免管理程序繁杂，管理效率不高的情况出现。

3. 优化资金支持政策，规范省级资金支持范围

建议规范源头治超省级补贴资金支持范围，可支持超限检测站相关硬件设备、设施等维修、维护、更新。协助检测

站争取市县财政支持，合理划分交通运输领域省与市县财政事权和支出责任，通过改革形成与现代财政制度相匹配、与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的划分模式，为加快现代综合交通运输体系、推动我省经济社会高质量发展提供有力保障。

4. 加速推进财政事权和支出责任改革，落实市级支出责任

加速推进交通运输领域市县财政事权和支出责任改革，进一步优化、明确市与县区事权与支出责任划分。综合考虑各级政府优势、困难，聚焦可持续发展，落实市级政府事权责任。系统解决市级在农村公路、干线公路建设养护、水路支出方面配套资金较少，县区支出压力持续增大，地方债务逐年增加的问题。进一步优化项目批复监管措施，避免县区出现缩减、更换项目投资计划的情况出现。

5. 督促加快资金拨付，充分利用“财政云”保障资金安全

建议加强省级交通专项资金到位情况监管，确保项目专项资金及时、足额拨付到位并专款专用，防止资金被截流、挪用的情况出现。同时，规范专项资金管理程序，资金拨付、使用单位应按照规范化流程，通过财政云系统下达预算指标额度、支出使用项目专项资金，防范财政预算资金流转脱离有效监管的风险，提高交通专项资金的管理信息化、规范化水平，提升资金管理效率。建议落实部门预算绩效管理第一

责任主体职责，强化预算绩效管理意识，优化交通系统绩效指标库，探索区域绩效指标差异化。加强预算绩效管理学习，细化绩效目标指标内容。根据不同事项分类制定细化、全面的数量、质量、时效、成本指标，合理设定指标值。增强指标指导性，最大程度发挥绩效目标纠偏指导功能。调研时安康交通项目实施成本较其他地区偏高，交通运输发展困难问题突出，不结合区域特性关注区域绩效，难以总结与各区域发展需求相匹配的支出标准。只有持续关注区域绩效，才能给制定更加科学、体现差异化的发展政策带来可能。

附件：陕西省交通运输厅2020年度省级交通运输资金绩效评价指标体系打分表

.....分节符（下一页）.....

附件

陕西省2020年度省级交通运输资金绩效评价 指标体系打分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导 向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|-----------|-------------------|--|---|-----|----|
| 决策 | 项目立项 | 项目立项依据充分性 | 项目规划、布局是否科学 | 评价要点： ①项目规划、布局是否符合交通行业相关发展规划； ②项目规划、布局是否符合省级“十三五”交通运输发展目标 ③项目规划、布局是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的33%，哪项不完整或不规范在33%以内适度扣分。扣完为止。 | 1 | 1 |
| | | | 事权与支出责任是否匹配 | 评价要点： ①项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ②项目是否匹配《交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分改革方案》 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 1.5 | 1 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 —问题导向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|-----------|--------------------|---|---|-----|------|
| | | 项目立项程序规范性 | 项目审核程序是否规范 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 2.5 | 2.5 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 目标与相关发展规划及重点任务是否匹配 | 评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标是够与交通运输行业“十三五”发展规划相关目标要素具有相关性 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 2.5 | 2.5 |
| | | 绩效指标明确性 | 目标是否具有指导性 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否涵盖各类项目要素； ④是否对相关交通运输发展事项工作开展指导性 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的25%，哪项不完整或不规范在25%以内适度扣分。扣完为止。 | 2.5 | 1.26 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导 向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------------------|------|-------------|---|---|---|----|----|
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | 编制依据是否充分 | 评价要点： ①预算内容与项目内容是否匹配； ②预算额度测算依据是否充分 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 1 | 1 |
| 补助标准是否明确 | | | 评价要点： ①是否按照《“十三五”期间车购税资金补助标准》编制； | 完全按照标准得满分，否则酌情扣分。 | 1 | 1 | |
| 预算安排是否满足相关指导意见要求 | | | ①预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配； ②是否满足《陕西省交通运输厅关于进一步加快推进建制村通客车工作的通知》要求 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 1 | 1 | |
| 资金分配合理性 | | 建设计划是否按预算执行 | ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 1 | 1 | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导 向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|-------|---|--|---|----|------|
| | | | 同类事项 资金是否 重复安排 | ①建制村通村客车补助资金 是否重复安排 | 无重复安排得满分，否则酌 情扣分。 | 1 | 1 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 各类、各 级交通运 输发展专 项资金是 否足额到 达项目单 位 | 资金到位率=（实际到位资金 /预算资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本 年度或项目期）内项目实际 拨付的资金。 预算资金：一定时期（本年 度或项目期）内预算安排到 具体项目的资金。 | 资金到位100%的得满分，不 足100%，高于90%的得80%分 值，低于90%高于80%的得60% 分值，其余不得分。 | 2 | 1.24 |
| | | 预算执行率 | 各类省级 交通运输 发展专项 资金实际 支出进 度。 | 预算执行率=（实际支出资金 /实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本 年度或项目期）内项目实际 拨付的资金。 实际到位资金：一定时期（本 年度或项目期）内落实到具 体项目的资金。 | 资金执行100%的得满分，不 足100%，高于90%的得80%分 值，低于90%高于80%的得60% 分值，其余不得分。 | 2 | 1.24 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导 向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|---------|---------------------|---|---|------|------|
| | | 合规资金使用率 | 关注资金使用是否存在监管不到位的情况 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的25%，哪项不完整或不规范在25%以内适度扣分。扣完为止。 | 1 | 0.75 |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | 业务管理制度是否全面且能够服务管理工作 | 评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 1.25 | 1.25 |
| | | | 财务管理制度是否全面且能够满足管理要求 | | | 1.25 | 1.25 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导 向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|-------------|--|---|---|------|-------|
| | | 制度执行有效 性 | 业务管理 制度执行 是否达到 管理要求 | 评价要点： ①项目管理部门是否遵守相 关法律法规和相关管理规 定； ②项目调整及支出调整手续 是否完备； ③项目申请书、审核资料等 是否齐全并及时归档； | 该指标根据指标说明项，缺 少任一项扣减本指标分值的 33%，哪项不完整或不规范在 33%以内适度扣分。扣完为 止。 | 1.25 | 1.07 |
| | | | 财务管理 制度执行 是否达到 管理要求 | | | 1.25 | 1.11 |
| 产出 | 产出数量 | 公路养护里程 | 各类项目 建设完成 里程及时 间是否与 目标存在 差异 | 干线公路养护实际完成率= (实际产出数/计划产出数) ×100%。实际产出数：一定 时期（本年度或项目期）内 项目实际产出的产品或提供 的服务数量。计划产出数： 项目绩效目标确定的在一定 时期（本年度或项目期）内 计划产出的产品或提供的服 务数量。 | 得分=实际完成率*指标分值 | 20 | 19.99 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|---------|-----------------|--|---|-----|-----|
| | 产出质量 | 公路养护质量 | 关注工程质量方面是否有质量缺陷 | 评价标准： ①工程质量抽检合格率≥92%； ②全省在建县乡公路、桥梁工程实体质量抽检合格率≥90% | 抽检合格率在规定合格率内得满分，否则酌情扣分。 | 16 | 16 |
| | 产出时效 | 投资按期完成率 | 工程按时交工 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。规定完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | 在规定时间内完成得满分，否则酌情扣分。 | 4 | 0 |
| 效益 | 经济效益 | 支持产业发展 | 是否促进产业发展 | 评价要点： ①是否为乡村振兴战略的实施提供坚强的交通运输支撑； ②是否促进了“交通+产业”的融合发展 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 2.5 | 2.5 |
| | | 货运物流发展 | 促进货运物流发展 | 评价要点； ①是否实现交通物流网络的进一步完善 | 交通物流网络的进一步完善得满分，否则酌情扣分 | 2.5 | 2.5 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|------------|----------------------|--|---|-----|-----|
| | | 沿线居民收入增长率 | 是否对居民收入增长有促进作用 | 评价要点： ①交通运输、仓储和邮政业人均经营净收入有所上升 | 收入有所上升的满分，否则酌情扣分 | 2.5 | 2.5 |
| | | 旅游业发展 | 是否带来旅游业发展的可能 | 评价要点： ①旅游总收入是否有所上升 ②旅游业对陕西地区生产总值直接贡献是否有所上升 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 2.5 | 2.5 |
| | 社会效益 | 建制村（行政村）通行 | 建制村（行政村）通行问题是否得到持续改善 | 评价要点： ①是否实现了100%建制村通沥青（水泥）路、通客车 | 实现100%通车得满分，否则酌情扣分 | 2 | 2 |
| | | 通行保障能力提升 | 综合运输服务水平是否得到提升 | 评价要点： ②是否有效落实通行费优惠政策 | 有效落实得满分，否则酌情扣分 | 2 | 2 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 一问题导 向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|-------|-----------|-----------------------|---|---|-----|-----|
| | | 路网结构优化 | 路网结构是否得到优化 | 评价要点： ①是否实现全省对外通道体系的高效便捷 ②是否着重解决拥堵问题，以提高运输效率。 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 2 | 2 |
| | | 区域内运输通达能力 | 是否促进区域内运输通达能力提升 | 评价要点： ①是否基本实现所有重点镇通二级公路 | 基本实现得满分，否则酌情扣分。 | 2 | 2 |
| | | 助推脱贫攻坚 | 是否助推脱贫攻坚 | 评价要点： ①“两通”目标是否全面完成： ②是否推动“四好农村路”高质量发展 ③农村公路水毁修复是否完成 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的33%，哪项不完整或不规范在33%以内适度扣分。扣完为止。 | 2 | 2 |
| | 可持续影响 | 项目建管情况 | 各类项目建管是否存在政策、资金、人员等困难 | 评价要点： ①能够实现全省交通运输发展目标 ②项目配套资金筹措满足交通运输行业发展需求 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 7.5 | 6.5 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 —问题导向 | 指标说明 | 评分标准 | 赋分 | 得分 |
|------|------|---------|-----------------|--|---|-----|-------|
| | 满意度 | 管理部门满意度 | 公路服务品质是否持续改善 | 评价要点： ①是否实现全省普通干线公路相关重要节点的可视、可测 ②是否实现市县公路网管理与应急指挥中心与省局中心互联互通 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 3.5 | 3.5 |
| | | 服务对象满意度 | 群众居民对现有交通服务是否满意 | 评价要点： ①干线公路服务是否满意； ②农村公路服务是否满意 | 该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分。扣完为止。 | 4 | 4 |
| 合计 | | | | | | 100 | 91.16 |