

陕西省财政厅 2020 年度创业担保贷款
贴息及奖补资金

绩效评价报告

陕西省财政厅

2021 年 12 月

陕西省 2020 年度创业担保贷款贴息及奖补资金 绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况。

1. **项目背景。**为进一步推进普惠金融发展，国务院制定下发《推进普惠金融发展规划（2016—2020 年）》。该规划中的创业担保贷款贴息政策自实施以来，支持对象范围不断扩大，机制不断健全，对激发全民创业潜力、释放创业活力具有重要意义。

2. **主要内容及实施情况。**创业担保贷款是指以具备规定条件的创业者个人或者小微企业为借款人，由创业贷款担保基金提供担保、经办银行发放、财政部门贴息，用于支持个人创业或小微企业扩大就业的政策性贷款。相关单位根据《普惠金融发展专项资金管理办法》的要求，按程序进行审核、担保、放款及回收。

3. **经费安排情况。**专项资金包括创业担保贷款贴息资金和奖补资金两部分，由中央、省、市、区（县）分级负担。个人借款人贷款贴息资金由中央财政承担 70%，省财政承担 21%，市、县（区）财政承担 9%；企业借款人贷款贴息资金由中央财政承担 35%，省财政承担 45%，市、县（区）财政承担 20%；创业担保贷款奖补资金按照当年新发放创业担保贷款总额的 1%安排，中央财政承担 70%，省级财政承担 21%，市县财政承担 9%。

本次绩效评价对象为 2020 年度陕西省创业担保贷款贴息及奖补资金省级财政承担部分，资金规模为 14,456.60 万元。其中贷款贴息资金 13,551.88 万元、奖补资金 904.72 万元。

(二) 项目绩效目标。项目的总体目标为支持企业稳定岗位，促进就业创业，强化培训服务，确保当前和今后一个时期就业目标任务完成和就业局势持续稳定；阶段性目标为人社部门制定的 2020 年度创业担保贷款发放额增长率、创业担保贷款回收率等具体指标。

二、综合评价情况及评价结论

根据本次的绩效评价情况，2020 年度陕西省创业担保贷款贴息及奖补资金项目立项依据充分，绩效目标设置明确、合理，基本能够反映普惠金融政策目标。项目为敞口资金，资金分配合理。通过项目实施，较大程度地提升群众就业满意度，激发创业热情，落实普惠金融服务成果。但是，项目实施过程中仍存在部分资金管理、制度执行及项目产出类问题。主要表现为：专项资金管理不规范、支付不及时、创业担保贷款发放笔数下降、财政资金撬动效应不足等情况。

经评价，2020 年度陕西省创业担保贷款贴息及奖补资金得分 83.73 分，绩效评价等级为“良”。得分情况详见表 2-1。

表 2-1 陕西省创业担保贷款贴息及奖补资金绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
决策	15	14.00	93.33%
过程	25	22.79	91.16%
产出	35	27.72	79.20%
效益	25	19.22	76.88%
综合绩效	100	83.73	83.73%

三、绩效评价指标分析

根据 2020 年度陕西省创业担保贷款贴息及奖补资金项目实施情况，结合对西安市、咸阳市、宝鸡市市本级及抽取的区（县）财政部门、人社部门及经办银行的实地调研情况，对各项指标进行了评分。得分按照西安市、咸阳市、宝鸡市涉及资金规模为权重加权平均计算，具体评分情况见附件 1：

（一）项目决策情况。项目决策总分 15 分，评价得分 14 分。

1. 项目立项

①立项依据充分性：评价专项资金与国家政策文件、社会发展规划、人力资源与社会保障局职能相符性，总分 3 分，得分 3 分，具体见表 3-2：

表 3-2 项目立项依据充分性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	相符	3	3
咸阳市	相符	3	3
宝鸡市	相符	3	3

②立项程序规范性：评价专项资金立项程序规范、申报程序合规、审批资料齐全等。总分 2 分，得分 2 分，具体见

表 3-3:

表 3-3 项目立项程序规范性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	程序合规、审批资料齐全规范。	2	2
咸阳市	程序合规、审批资料齐全规范。	2	2
宝鸡市	程序合规、审批资料齐全规范。	2	2

2. 绩效目标

①绩效目标合理性：评价绩效目标设置的合理性，包括与专项资金实施内容的相关性及目标的可实现性，总分 3 分，得分 3 分，具体见表 3-4：

表 3-4 项目绩效目标合理性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	目标设置合理，与实施内容相符。	3	3
咸阳市	目标设置合理，与实施内容相符。	3	3
宝鸡市	目标设置合理，与实施内容相符。	3	3

②绩效目标明确性：评价绩效目标的清晰、细化、可衡量性。总分 2 分，得分 2 分，具体见表 3-5：

表 3-5 项目绩效目标明确性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	绩效目标具体、与项目目标任务数或计划数相对应，指标可衡量。	2	2
咸阳市	绩效目标具体、与项目目标任务数或计划数相对应，指标可衡量。	2	2
宝鸡市	绩效目标具体、与项目目标任务数或计划数相对应，指标可衡量。	2	2

3. 政策调整科学性

①政策调整科学性：评价政策调整的科学性、合理性、及时性。总分 2 分，得分 1 分，具体见表 3-6：

表 3-6 政策调整科学性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	根据当年疫情情况政策及时做出调整，科学、合理，但其他政策延续性不够。	2	1
咸阳市	根据当年疫情情况政策及时做出调整，科学、合理，但其他政策延续性不够。	2	1
宝鸡市	根据当年疫情情况政策及时做出调整，科学、合理，但其他政策延续性不够。	2	1

西安市、咸阳市、宝鸡市扣分的原因：政策调整较多，延续性不够。

4. 资金投入

①资金分配合理性：评价项目预算资金分配的科学、合理性，项目预算资金分配是否有测算依据，与地方实际是否相适应等。总分 3 分，得分 3 分，具体见表 3-7：

表 3-7 项目资金分配合理性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。	3	3
咸阳市	资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。	3	3
宝鸡市	资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。	3	3

(二)项目过程情况。项目过程总分 25 分，评价得分 22.79 分。

1. 资金管理

①资金使用合规性：评价项目资金的规范运行情况，项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。总分 6 分，

得分 5.74 分，具体见表 3-8：

表 3-8 项目资金使用合规性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分	权重 (%)	权重得分
西安市	资金拨付审批手续完整、符合项目规定用途。	6	6	38.35	2.30
咸阳市	资金拨付审批手续完整、符合项目规定用途。	6	6	23.31	1.40
宝鸡市	资金拨付审批手续完整、部分支出不符合项目规定用途。	6	5.33	38.34	2.04
合计				100	5.74

宝鸡市扣分的原因：宝鸡市渭滨区奖补资金部分支出超范围使用。

②地方资金配套情况：评价地方资金配套是否足额、及时到位。总分 2 分，得分 0.82 分，具体见表 3-9：

表 3-9 地方资金配套得分情况表

单位名称	实际完成情况	分值	得分	权重 (%)	权重得分
西安市	资金未足额配套	2	0	38.35	0
咸阳市	部分县区未及时足额配套	2	1.33	23.31	0.31
宝鸡市	部分县区未及时足额配套	2	1.33	38.34	0.51
合计				100	0.82

西安市、咸阳市、宝鸡市扣分的原因：西安市以及抽查的碑林区、灞桥区都未配套资金，咸阳市抽查的三原县未配套资金，宝鸡市抽查的陈仓区未配套资金。

③资金拨付及时性：评价各级财政部门拨付专项资金的及时性。总分 4 分，总得分 3.23 分，具体见表 3-10：

表 3-10 资金拨付及时性得分情况表

单位名称	实际完成情况	分值	得分	权重 (%)	权重得分
西安市	部分资金拨付不及时	4	3.33	38.35	1.28
咸阳市	资金拨付及时	4	4	23.31	0.93
宝鸡市	部分资金拨付不及时	4	2.67	38.34	1.02
合计				100	3.23

西安市、宝鸡市扣分的原因：西安市财政局拨付资金不及时，宝鸡市渭滨区财政局奖补资金拨付不及时。

2. 组织实施

①管理制度健全性：评价财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全等。总分 4 分，得分 4 分，具体见表 3-11：

表 3-11 项目管理制度健全性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	管理制度健全	4	4
咸阳市	管理制度健全	4	4
宝鸡市	管理制度健全	4	4

②管理制度适用性：评价各级参与单位是否制定适用实际情况的具体实施办法，优化操作流程，因地制宜开展创业贷款工作。总分 3 分，得分 3 分，具体见表 3-12：

表 3-12 项目管理制度适用性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	管理制度适用	3	3
咸阳市	管理制度适用	3	3
宝鸡市	管理制度适用	3	3

③制度执行有效性：评价相关管理制度的有效执行情况，

项目实施是否符合相关管理规定。总分 6 分，得分 6 分，具体见表 3-13：

表 3-13 项目制度执行有效性得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	有效执行	6	6
咸阳市	有效执行	6	6
宝鸡市	有效执行	6	6

(三) 项目产出情况。项目产出总分 35 分，评价得分 27.72 分。

1. 产出数量

①创业担保贷款发放额增长率：增长率 $\geq 2.5\%$ 得 8 分， $\geq 1.5\%$ 得 6 分， $\geq 1.0\%$ 得 4 分， $< 1.0\%$ 不得分。总分 8 分，得分 8 分，具体见表 3-14：

表 3-14 创业担保贷款发放额增长率得分情况表

单位名称	创业担保贷款发放额增长率			分值	得分	权重 (%)	权重得分
	目标数	完成数	完成情况				
西安市	2.50%	36.77%	完成	8	8	38.35	3.07
咸阳市	2.50%	28.73%	完成	8	8	23.31	1.86
宝鸡市	2.50%	20.41%	完成	8	8	38.34	3.07
合计						100	8.00

②当年新发放个人贷款笔数增长率：增长率 $\geq 10\%$ 得 4 分， $\geq 8\%$ 得 3 分， $\geq 6\%$ 得 2 分， $< 6\%$ 不得分。总分 4 分，得分 0 分，具体见表 3-15：

表 3-15 当年新发放个人贷款笔数增长率得分情况表

单位名称	新发放个人贷款笔数增长率			分值	得分	权重 (%)	权重得分
	目标数	完成数	完成情况				
西安市	10.00%	-21.50%	未完成	4	0	38.35	0
咸阳市	10.00%	-8.75%	未完成	4	0	23.31	0
宝鸡市	10.00%	-29.20%	未完成	4	0	38.34	0
合计						100	0

西安市、咸阳市、宝鸡市扣分的原因：因疫情影响，部分小微企业贷款笔数有所增长，但个人贷款笔数下降，导致担保贷款发放笔数绩效指标下降。

③当年新发放企业贷款笔数增长率： $\geq 10\%$ 得 4 分， $\geq 8\%$ 得 3 分， $\geq 6\%$ 得 2 分， $< 6\%$ 不得分。总分 4 分，得分 4 分，具体见表 3-16：

表 3-16 当年新发放企业贷款笔数增长率得分情况表

单位名称	新发放企业贷款笔数增长率			分值	得分	权重 (%)	权重得分
	目标数	完成数	完成情况				
西安市	10.00%	79.44%	完成	4	4	38.35	1.53
咸阳市	10.00%	208.33%	完成	4	4	23.31	0.93
宝鸡市	10.00%	14.86%	完成	4	4	38.34	1.53
合计						100	4.00

2. 产出质量

①创业担保贷款回收率：评价创业担保贷款发放后实际回收情况。回收率 $\geq 90\%$ 得 7 分， $80\% \geq$ 得 5 分， $70\% \geq$ 得 2 分， $< 70\%$ 不得分。总分 7 分，得分 7 分，具体见表 3-17：

表 3-17 创业担保贷款回收率得分情况表

单位名称	创业担保贷款回收率			分值	得分
	目标数	完成数	完成情况		
西安市	90%	94.77%	完成	7	7
咸阳市	90%	97.98%	完成	7	7
宝鸡市	90%	95.42%	完成	7	7

3. 产出时效

①贷款贴息兑付及时性：评价相关部门兑付贴息的及时性。本季度贴息于下季度兑付得 6 分，按合作银行计算，延迟兑付 1 个银行 1 个季度贴息扣 1 分，扣完为止。总分 6 分，得分 3.49 分，具体见表 3-18：

表 3-18 贷款贴息兑付及时性得分情况表

单位名称	兑付及时性	分值	得分	权重 (%)	权重得分
西安市	部分兑付不及时	6	3.00	38.35	1.15
咸阳市	部分兑付不及时	6	2.63	23.31	0.61
宝鸡市	部分兑付不及时	6	4.50	38.34	1.73
合计				100	3.49

西安市、咸阳市、宝鸡市扣分原因为：各地市区（县）均存在未于下季度兑付上季度贴息的情况。

②创业担保贷款放款及时性：反映金融机构放款的及时性，根据调查问卷反馈信息，满意度 $\geq 90\%$ 得 6 分， $\geq 80\%$ 得 4 分， $\geq 70\%$ 得 2 分， $< 70\%$ 不得分。总分 6 分，得分 5.23 分，具体见表 3-19：

表 3-19 创业担保贷款放款及时性得分情况表

单位名称	放款及时性	分值	满意度	得分	权重 (%)	权重得分
西安市	部分放款不及时	6	86.41%	4	38.35	1.53
咸阳市	及时	6	90.85%	6	23.31	1.40
宝鸡市	及时	6	93.00%	6	38.34	2.30
合计					100	5.23

西安市扣分原因为碑林区受益对象对银行放款及时性的满意度为 74.00%。

(四) 项目效益情况。 项目效益总分 35 分，评价得分 19.22 分。

1. 实施效益

①财政资金撬动效应：评价当年创业担保贷款贴息及奖补资金拨付对当年创业担保贷款发放额的撬动效应。计算公式为当年创业担保贷款发放总额增量/当年创业担保贷款贴息及奖补资金。与上年相比增长率 $\geq 15\%$ 得 5 分， $\geq 10\%$ 得 3 分， $\geq 5\%$ 得 1 分， $< 5\%$ 不得分。总分 5 分，得分 2.3 分。具体见表 3-20：

表 3-20 财政资金撬动效应得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分	权重 (%)	权重得分
西安市	完成	5	5	38.35	1.92
咸阳市	部分未完成	5	0	23.31	0
宝鸡市	部分未完成	5	1	38.34	0.38
合计				100	2.30

咸阳市、宝鸡市扣分原因为：咸阳市与上年相比增长率 1.87%，宝鸡市与上年相比增长率 7.87%。

②创业担保贷款基金放大倍数：计算公式为创业担保贷

款余额/创业担保基金余额，完成目标值 $\geq 100\%$ 得5分，每低于5个百分点扣2分，扣完为止。总分5分，得分5分。具体见表3-21：

表3-21 创业担保贷款基金放大倍数得分情况表

单位名称	实际情况	分值	得分
西安市	完成目标	5	5
咸阳市	完成目标	5	5
宝鸡市	完成目标	5	5

③城镇新增就业人数增长率：评价整体就业率改善情况，增长率 $\geq 10\%$ 得5分， $\geq 8\%$ 得3分， $\geq 6\%$ 得1分， $< 6\%$ 不得分。总分5分，得分1.92分，具体见表3-22：

表3-22 城镇新增就业人数增长率得分情况表

单位名称	平均城镇新增就业人数增长率	分值	得分	权重(%)	权重得分
西安市	-5.02%	5	0	38.35	0
咸阳市	4.29%	5	0	23.31	0
宝鸡市	44.05%	5	5	38.34	1.92
合计				100	1.92

西安市、咸阳市扣分原因为：受疫情影响，西安市新增就业人数为负增长，咸阳市新增就业人数增长率为4.29%。

2. 满意度指标

评价基层工作人员及受益对象对专项资金的满意程度。满意度大于85%为满分，每低于5个百分点扣2分，扣完为止。总分10分。得分10分。具体见表3-23：

表 3-23 基层工作人员、受益对象满意度得分情况表

单位名称	基层工作人员满意度	基层工作人员满意度分值	基层工作人员满意度得分	受益对象满意度	受益对象满意度分值	受益对象满意度得分	权重 (%)	合计权重得分
西安市	95.40%	5	5	88.26%	5	5	38.35	3.84
咸阳市	96.40%	5	5	92.45%	5	5	23.31	2.33
宝鸡市	99.58%	5	5	95.90%	5	5	38.34	3.83
合计							100	10.00

四、主要经验及做法

创业担保贷款工作自实施以来，服务范围不断扩大，对促进全社会就业创业发挥积极作用，取得良好的社会效果。通过对西安市、咸阳市、宝鸡市三地市的 6 个县區等地项目实施单位的调研，整理出其优秀经验做法如下：

（一）宣传方式多样。

1. 西安市碑林区小额贷款中心充分利用新媒体途径，对实施担保贷款以来所扶持的创业人员取得的成果进行宣传，推介创业明星，推广创业经验，营造“想创业、敢创业、会创业”的氛围；在业务大厅及各业务柜台增设宣传栏及导语，帮助群众了解政策。

2. 宝鸡市渭滨区人社局小贷中心工作人员上门为企业发放优惠政策手册，宣讲小微企业创业担保贷政策，为企业提供融资信息，帮助企业解决企业融资难题。

（二）程序简单便捷。

1. 西安市灞桥区开展小微企业认定申请、项目考察、会

议评审一条龙服务，让企业“少跑路或不跑路”，加快认定速度，为银行放款速度提升创造条件，受到企业好评。

2. 咸阳市泾阳县人社部门与合作银行沟通，将审核贷款申请人征信等级工作前移，避免后期因信用等级不符合规定银行无法发放贷款，提高了工作效率，实现了程序上“发得出”。

（三）部门组织协调高效。咸阳市三原县创业贷款合作银行（陕西信合）、宝鸡市陈仓区、渭滨区合作银行（农商银行、邮储银行）配合贴息政策的调整，同步升级银行内部系统，在2021年解决了按季度贴息影响企业、个人征信的难题。

（四）贷前、贷后管理到位。

1. 咸阳市各县区创建信用乡村示范点以解决反担保难问题，充分发挥创业担保贷款“造血式”扶持创业功能和倍增效应。

2. 咸阳市三原县创业中心开展贷前培训，从思想意识入手，发掘创业人员主观能动性，起到了开拓眼界、提升能力的作用，在创业渠道、创业方式等方面为创业人员提供了更多的思路与方法。

3. 宝鸡市渭滨区人社局小贷中心工作人员按季度对贷款人进行回访，及时掌握其经营动态及资金使用情况，有效防范坏账风险，贷款回收率达到100%。

（五）提高资金收益，扩大基金规模。宝鸡市财政局、人社局在《关于进一步加强小额担保贷款基金管理的通知》（宝市财办金合〔2012〕21号）中规定，将担保基金总额的80%存为不超过1年定期存款，20%存为活期存款，既保证了担保基金的使用，又提高了资金收益，扩大了担保基金规模。

（六）采取措施提高工作积极性。咸阳市财政局根据实际情况，制定了奖补资金使用办法，如资金的发放与任务完成情况挂钩，根据参与部门工作量按比例分配资金，用以提高基层工作积极性，逐步扩大创业担保贷款的社会影响力及受众人群范围。

五、存在的问题及建议

（一）存在的问题。

1. 专项资金各项政策宣传有待优化，参与方之间协调沟通机制有待完善。参与部门在业务数据传递、政策理解执行等方面或多或少地存在时间上的滞后、执行上的不统一，不同程度地影响了创业担保贷款工作的效率和效果。

2. 专项资金执行不规范。一是财政部门资金拨付不及时。二是市县配套资金不到位。三是贴息资金缺口较大，贴息兑付不及时。四是奖补资金使用不规范。

3. 担保基金管理方式单一。一是资金分配不合理，不利于地区内创业担保贷款业务均衡发展。二是担保基金存放形

式单一，资金保值增值效益不明显。三是人社部门未在经办银行开立保证金专户，担保基金落实不到位。

4. 创业担保贷款管理机制不完善，未完全发挥贷款使用效益。部分贷款人未全部使用贷款额度，部分贷款人申请贷款的项目未实施，资金用于经营单位的日常开支，未能发挥最初贷款的使用效益。

5. 基层工作人员及受益对象对个别问题满意度较低。基层工作人员在业务培训方面、受益对象在专项资金审批流程的便利性及银行放款的及时性方面满意度较低。

（二）有关建议。

1. 建议深入基层开展调研，提升政策精准度，优化政策执行效果。

2. 建议完善各部门沟通协调机制，解决问题提高效率，共同推进创贷工作有序开展。

3. 建议规范专项资金执行过程，做到拨付及时、兑付及时、按规定使用。

4. 建议细化担保基金管理办法，充分发挥资金使用效益，不断扩大担保基金规模。

5. 建议加强专项资金的全过程管理，完善风险应对机制，提升专项资金的使用效益。

6. 建议加强业务培训，优化业务流程，更好地服务于受益人群。

附件：陕西省 2020 年度创业担保贷款贴息及奖补资金
绩效评价指标体系打分表

附件：

陕西省 2020 年度创业担保贷款贴息及奖补资金绩效评价指标体系打分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标内容	评分标准	分值	按权重得分	
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策得 1 分，不符合不得分。	3	1	
						项目立项符合行业发展规划和政策要求得 1 分，不符合不得分。		1	
						项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需得 0.5 分，不符合不得分。		0.5	
						项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则得 0.5 分，不符合不得分。		0.5	
				立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目按照规定的程序申请设立得 0.5 分，不符合不得分。	2	0.5	
						审批文件、材料符合相关要求得 0.5 分，不符合不得分。		0.5	
		绩效目标	5	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策得 1 分，不符合不得分。	3	1	
						项目有绩效目标得 1 分，不符合不得分。		1	
						项目绩效目标与实际工作内容是有相关性得 1 分，不符合不得分。		1	
						项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平得 0.5 分，不符合不得分。		0.5	
								与预算确定的项目投资额或资金量相匹配得 0.5 分，不符合不得分。	0.5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标内容	评分标准	分值	按权重得分
				绩效目标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标 1 分，不符合不得分。	2	1
						通过清晰、可衡量的指标值予以体现得 0.5 分，不符合不得分。		0.5
						与项目目标任务数或计划数相对应得 0.5 分，不符合不得分。		0.5
		政策调整	2	政策调整科学性	政策调整是否经过科学论证，是否适用实际问题，用以反映和考核项目政策调整的科学性、合理性、及时性。	政策调整经过科学论证得 1 分，基本符合得 0.5 分，不符合不得分。	2	0.5
						政策调整内容是否解决实际问题得 0.5 分，基本解决得 0.25 分，不符合不得分。		0.25
						政策调整及时得 0.5 分，基本及时得 0.25 分，不符合不得分。		0.25
		资金投入	3	资金分配合理性	项目资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目资金分配的科学性、合理性情况。	项目资金分配依据充分得 2 分，不符合不得分。	3	2
						资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应得 1 分，不符合不得分。		1
		过程	25	资金管理	12	资金使用合规性	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定得 2 分，不符合不得分。	6
资金的拨付有完整的审批程序和手续得 2 分，不符合不得分。	2							
不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 2 分，不符合不得分。	2							

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标内容	评分标准	分值	按权重得分
				地方配套资金情况	用以反映地方财政是否按规定拨付配套资金。	按规定拨付配套资金得2分，有少量配套得1分，未配套不得分。	2	0.82
				资金拨付及时性	用以反映各级财政部门拨付专项资金的及时性。	完成年度计划得4分，超时两个季度得2分，超时两个季度以上不得分。	4	3.23
		组织实施	13	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	已制定或具有相应的财务和业务管理制度得2分，不符合不得分。	4	2
					财务和业务管理制度合法、合规、完整得2分，不符合不得分。	2		
				管理制度适用性	各级参与单位是否制定适用实际情况的具体实施办法，优化操作流程，因地制宜开展创业贷款工作。	具体实施办法贴合实际情况、便于操作、能够解决实际问题，得3分，具体实施办法基本可以解决实际问题，得2分；未制定不得分。	3	3
				制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	遵守相关法律法规和相关管理规定得1.5分，不符合不得分。 贷后管理工作执行有效1.5分，不符合不得分。 相关审核资料、文件、支出附件齐全并及时归档得1.5分，不符合不得分。 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位得1.5分，不符合不得分。	6	1.50
					1.50			
					1.50			
					1.50			

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标内容	评分标准	分值	按权重得分
产出	35	产出数量	16	创业担保贷款发放额增长率	用以反映创业担保贷款当年较上一年发放额的增长规模。	增长率 $\geq 2.5\%$ 得8分, $\geq 1.5\%$ 得6分, $\geq 1.0\%$ 得4分, $< 1.0\%$ 不得分。	8	8.00
				当年新发放个人贷款笔数增长率	用以反映当年新增个人创业担保贷款受益对象数量增长情况。	增长笔数 $\geq 10\%$ 得4分, $\geq 8\%$ 得3分, $\geq 6\%$ 得2分, $< 6\%$ 不得分。	4	0
				当年新发放企业贷款笔数增长率	用以反映当年新增企业创业担保贷款受益对象数量增长情况。	增长笔数 $\geq 10\%$ 得4分, $\geq 8\%$ 得3分, $\geq 6\%$ 得2分, $< 6\%$ 不得分	4	4
		产出质量	7	创业担保贷款回收率	用以反映创业担保贷款实际回收率。	回收率 $\geq 90\%$ 得7分, $80\% \geq$ 得5分, $70\% \geq$ 得2分, $< 70\%$ 不得分。	7	7
		产出时效	12	贷款贴息兑付及时性	用以反映相关部门兑付贴息的及时性。	本季度贴息于下季度兑付得6分,按合作银行计算,延迟兑付1个银行1个季度贴息扣1分,扣完为止。	6	3.49
				创业担保贷款放款及时性	反映金融机构放款的及时性。	根据调查问卷反馈信息,满意度 $\geq 90\%$ 得6分, $\geq 80\%$ 得4分, $\geq 70\%$ 得2分, $< 70\%$ 不得分。	6	5.23
效益	25	实施效益	15	财政资金撬动效应	用以反映财政资金的实施效益,计算公式为当年创业担保贷款发放额/当年创业担保贷	与上年相比增长率 $\geq 15\%$ 得5分, $\geq 10\%$ 得3分, $\geq 5\%$ 得1分, $< 5\%$ 不得分。	5	2.3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标内容	评分标准	分值	按权重得分
					款贴息及奖补资金发放额。			
				创业担保贷款基金放大倍数	创业担保贷款余额/创业担保基金余额。	完成目标值 $\geq 100\%$ 得5分，每低于5个百分点扣2分，扣完为止。	5	5
				城镇新增就业人数增长率	评价城镇新增就业人数较上一年的增长情况。	增长率 $\geq 10\%$ 得5分， $\geq 8\%$ 得3分， $\geq 6\%$ 得1分， $< 6\%$ 不得分。	5	1.92
		满意度	10	基层工作人员满意度	通过问卷调查评价基层工作人员满意度。	满意度 $\geq 85\%$ 得5分，每低于5个百分点扣2分，扣完为止。	5	5
				受益对象满意度	通过问卷调查评价社会公众满意度。	满意度 $\geq 85\%$ 得5分，每低于5个百分点扣2分，扣完为止。	5	5
合计	100		100				100	83.73