

陕西大厚律师事务所

关于 2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力

提升改造项目专项债券发行

法  
律  
意  
见  
书

陕西大厚律师事务所  
二〇二五年十一月十日



# 目录

释义 .....	1
声明事项 .....	3
正文 .....	4
一、发行概述 .....	4
二、项目概述及实施单位基本情况 .....	4
（一）项目概述 .....	4
（二）项目单位基本情况 .....	6
三、预测性信息的基本假设条件 .....	7
四、评价要素 .....	8
（一）预期收益的客观性 .....	8
（二）资金稳定性 .....	8
（三）资金充足性 .....	8
（四）项目风险评估及应对措施评价 .....	10
五、发行文件及中介机构 .....	12
（一）专项评价报告 .....	12
（二）法律意见书 .....	12
六、结论意见 .....	13



## 释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、省政府	指	陕西省人民政府
本次发行‘专项债券’本期债券	指	拟申请 2025 年发行政府专项债券 1,000.00 万元，拟申请 2026 年发行政府专项债券 800.00 万元，发行期限均为 30 年。
横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目	指	横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目
《项目实施方案》	指	榆林市横山区畜牧兽医局编制的《2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目项目实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2016〕155 号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
国办发〔2024〕52 号	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
陕财办〔2016〕172 号文	指	《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》
本所/本所律师	指	陕西大厚律师事务所/陕西大厚律师事务所律师
同盛联合	指	西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)
评价报告	指	西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)出具的 2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造专项债券项目实施方案专项评价报告
元/万元	指	如无特别说明，指人民币元/万元



## 陕西大厚律师事务所

### 关于 2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目

#### 专项债券发行法律意见书

(2025) 大厚律所专字第 (045) 号

陕西大厚律师事务所（以下简称“本所”）依据《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号文）、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号文）、财政部《关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》（财预[2016]155 号文）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88 号文）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财[2016]172 号文）等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件就“2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券发行”发行所涉有关事宜出具本法律意见书。



## 声明事项

一、 本法律意见书仅依据截至出具日中国大陆地区现行有效的法律、法规、规章及规范性法律文件而出具。

二、 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及委托单位已提供的文件资料载明信息而出具。

三、 本所不承诺在本法律意见书出具日之后因客观情况或法律法规的变更等因素对本法律意见书产生的影响，不明示或暗示超越法律的观点和意见。

四、 本法律意见书仅就建设单位的主体资格、本期债券发行对应投资项目以及投资项目收益与融资自求平衡等相关法律问题发表意见，不对会计、审计、评级等专业事项发表意见。

五、 本所律师仅就“2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券发行”有关法律问题发表意见，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

六、 本所同意将本法律意见书作为本次专项债券发行必备的法律文件随其他材料一同公开披露，并承担相应的法律责任。

七、 本法律意见书仅供发行人为申请发行本次专项债券之目的使用。

## 正文

### 一、发行概述

根据《项目实施方案》，本次发行情况如下：

项目	2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目
发行人	陕西省人民政府
发行金额	拟申请 2025 年发行政府专项债券 1,000.00 万元，拟申请 2026 年发行政府专项债券 800.00 万元
发行期限	30 年期
发行依据	《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财办〔2016〕172 号）

### 二、项目概述及实施单位基本情况

#### （一）项目概述

##### 1、项目名称：

横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目。

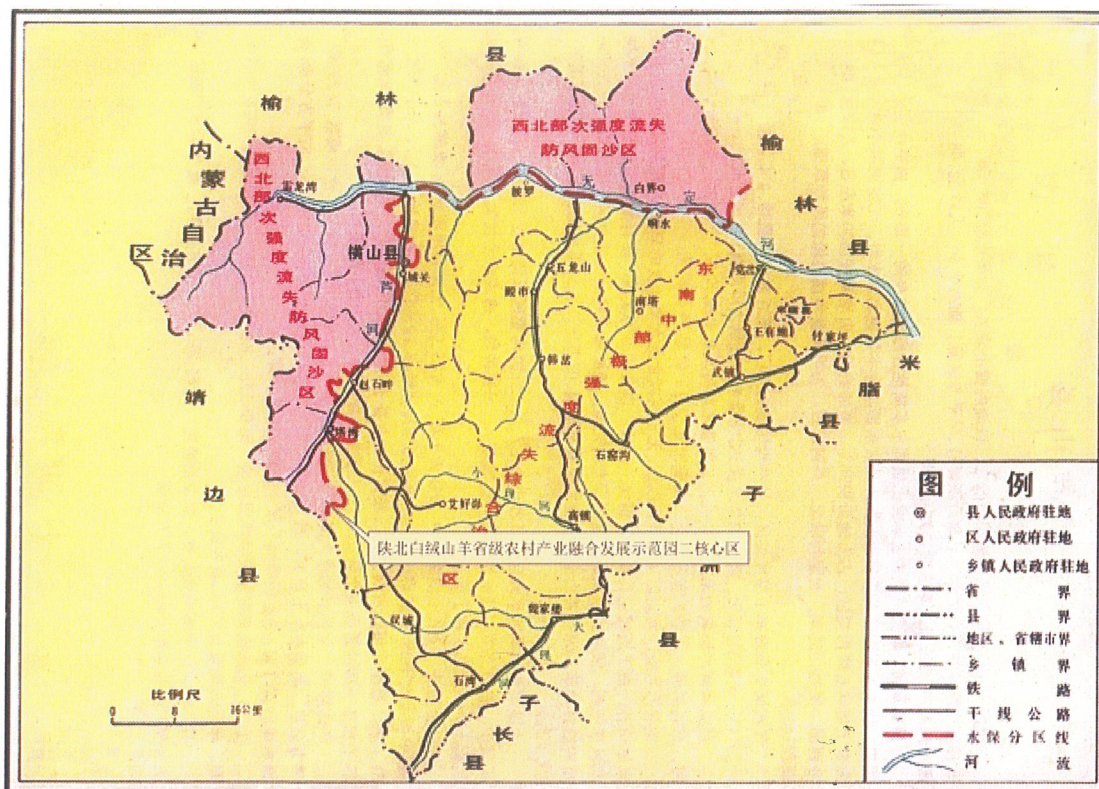
##### 2、项目性质：

新建项目。

##### 3、项目建设地点：

项目地址位于横山区塔湾区狄青塬（陕北白绒山羊省级农村产业融合发展示范园二核心区）。





#### 4、项目建设内容：

本项目总用地面积 23330 m<sup>2</sup>（折合约 35 亩），新建建筑面积 11650 m<sup>2</sup>，其中：地上 11650 m<sup>2</sup>（其中：标准化羊舍 6000 m<sup>2</sup>，隔离室 300 m<sup>2</sup>，集污池 300 m<sup>2</sup>，洗羊池 50 m<sup>2</sup>，干草料及日粮加工间 1000 m<sup>2</sup>，有机肥加工间及发酵车间 1000 m<sup>2</sup>，综合研发中心 3000 m<sup>2</sup>），建筑总占地面积 10150 m<sup>2</sup>，停车位 5 个。

#### 5、项目建设期限及实施进度：

本项目拟定建设期 16 个月，即 2025 年 11 月至 2027 年 3 月。其中：

2025 年 10 月底前完成项目前期手续及招标工作；

2025 年 11 月至 2027 年 1 月为项目施工及设备安装阶段；

2027 年 2 月至 2027 年 3 月为竣工验收交付阶段。

#### 6、立项批复情况

截止目前，已完成项目可行性研究报告的批复、初步设计及概算的批复，已取得国有土地使用权证、社会稳定性风险评估报告，环境影响已备案，并且已进入招标阶段，本项目不涉及新增建设用地，自有资金已落实，能够保证项目顺利按时开工。本项目的立项及批复情况如下表：

序号	批复文件	批文号
1	榆林市横山区行政审批服务局关于横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目可行性研究报告的批复	横政审批投发（2024）30 号
2	榆林市横山区行政审批服务局关于横山陕北白绒山羊综合育	横政审批投发（2024）112 号



序号	批复文件	批文号
	种能力提升改造项目初步设计（概算）的批复	
3	建设项目环境影响登记表	/
4	社会稳定风险评估审核表	/
5	横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目国有资产产权登记证	证件编号：56127248200533
6	国有土地使用权使用证	
7	建设用地规划许可证	地字第 610823202500001 号
8	建设工程规划许可证（副证）	建字第 610823202500001/4 号
9	招标公告	/

## 7、发行计划：

7.1 根据初步设计的批复，该项目总投资概算为 3,762.84 万元，建设工程费用 3,001.50 万元，工程其他费用 445.14 万元，建设期利息 40.50 万元，预备费 275.70 万元。

7.2 根据单位基本情况，本次项目建设资金由财政资金和政府专项债券解决。按照实施方案筹资计划，项目资金筹措方案如下：

7.2.1 拟申请地方政府专项债券 1,800.00 万元，占总投资的 47.84%。其中：拟申请 2025 年发行政府专项债券 1,000.00 万元，拟申请 2026 年发行政府专项债券 800.00 万元，发行期限均为 30 年。

7.2.2 自有资金 1,962.84 万元，占总投资的 52.16%。来源为本级财政配套

### 横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券融资计划

序号	资金来源	合计	占比	2025 年	2026 年	2027 年
1	专项债券	1,800.00	47.84%	1,000.00	800.00	
2	财政配套	1,962.84	52.16%	200.00	1,400.00	362.84
	合计	3,762.84	100.00%	1,200.00	2,200.00	362.84

### 横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目债券发行计划表

发行年份	发行金额（万元）	发行期限
2025 年	1,000.00	30 年
2026 年	800.00	30 年
合计	1,800.00	

## （二）项目单位基本情况

### 1. 项目主管单位

**主管部门和实施单位：**均为榆林市横山区畜牧兽医局。榆林市横山区畜牧兽医局是榆林市横山区人民政府工作部门；

1.1 贯彻执行中、省、市关于畜牧兽医事业发展的相关法律、法规和规章、政策，提出全区畜牧兽医、畜禽屠宰管理、饲料工业等政府规范性文件草案，提出全区畜牧兽医事业中长期发展规划、重大项目建设投资计划、全区畜牧兽医工作年度计划并组织实施；

1.2 负责全区动物疫病预防和控制工作，承担全区重大动物疫情应急处置管理和日常动物防疫监督管理工作。

1.3 会同相关部门开展全区畜产品质量安全监管工作，承担并组织实施畜禽定点屠宰监管、动物及动物产品检疫、畜禽及其产品的产地、产品认证等监督管理工作。

1.4 承担全区饲料工业和经营监督管理工作。

1.5 负责指导全区畜牧业结构和布局调整，组织实施全区畜牧业标准化生产及畜禽规模养殖场建设工作，配合相关部门做好畜禽养殖场的面源污染防治和病死畜禽的无害化处理工作。

1.6 贯彻执行国家兽药质量、兽药残留限量和残留检测标准；组织兽医医政、兽药药政药检工作；负责全区执业兽医、种畜禽生产经营和畜禽屠宰管理工作。

1.7 负责全区畜牧兽医技术推广体系建设，科技成果转化和先进技术引进、示范与推广；承担全区畜牧兽医人才培养、职业技能鉴定等工作。

1.8 负责全区畜牧业信息化建设、畜牧产业经济运行情况及畜禽养殖信息监测和统计分析工作，对全区畜牧业生产及畜产品市场供求与价格状况进行预测和研判。

1.9 负责乡镇畜牧兽医工作站的业务指导和行政管理工作。

2.运营单位：本项目由榆林市横山区狄青塬种羊场负责运营。

狄青塬种羊场位于榆林市横山区塔湾镇狄青塬，是榆林市横山区畜牧兽医局所属的事业单位，主要工作职责为改良畜禽品种，促进畜牧业发展。种畜禽繁育、改良、品种管理、良种推广；畜禽新技术推广等。

主要职责：在区委、区政府的正确领导下，在上级业务部门的大力支持下，严格按照区委、区政府确定的打造羊子全产业链战略布局，以发展现代畜牧业为主题，以科学化、标准化、示范化建设为主线，以打响“狄青塬种羊”名片为目标，创新措施，求真务实，抓基础设施建设，抓队伍管理，抓品系选育，加强与西北农林科技大学合作，推动全场以陕北白绒山羊良种保护、繁育、推广为核心的多项工作初步迈上科学化、标准化、规范化轨道。

### 三、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境等与项目建设相关国家政策无重大变化。



（二）国家现行利率、汇率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关运营收入在支付必要费用后优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

## 四、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应该能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

根据以上政策文件要求，横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目本次申请发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

### （一）预期收益的客观性

根据《2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券实施方案》，本次申请专项债券项目收益全部来源于业务活动，主要为普通羊子销售收入、优质种公羊销售收入及白山羊绒销售收入，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）有关规定，项目产生收入能够按照历史财务数据及预期假设进行合理预计。

因此，本次申请专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设条件的情况下符合项目实际情况。

### （二）资金稳定性

按照《2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券实施方案》计划，横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目在建设期投入财政资金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目实施后期通过项目运营实现预期收入。债券存续期内累计资金流入 25,545.14 万元，其中：运营期累计资金流入 21,782.30 万元，各年度资金流入情况如下：



横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目

专项债券存续期资金流入分析表

单位：万元

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益				资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：普通羊子销售收入	优质种公羊销售收入	白山羊绒销售收入	
1	2025 年	200.00	1,000.00	-				1,200.00
2	2026 年	1,400.00	800.00	-				2,200.00
3	2027 年	362.84		486.20	196.56	224.64	65.00	849.04
4	2028 年			527.80	212.94	243.36	71.50	527.80
5	2029 年			569.40	229.32	262.08	78.00	569.40
6	2030 年			611.00	245.70	280.80	84.50	611.00
7	2031 年			652.60	262.08	299.52	91.00	652.60
8	2032 年			685.23	275.18	314.50	95.55	685.23
9	2033 年			685.23	275.18	314.50	95.55	685.23
10	2034 年			685.23	275.18	314.50	95.55	685.23
11	2035 年			685.23	275.18	314.50	95.55	685.23
12	2036 年			685.23	275.18	314.50	95.55	685.23
13	2037 年			719.26	288.94	330.22	100.10	719.26
14	2038 年			719.26	288.94	330.22	100.10	719.26
15	2039 年			719.26	288.94	330.22	100.10	719.26
16	2040 年			719.26	288.94	330.22	100.10	719.26
17	2041 年			719.26	288.94	330.22	100.10	719.26
18	2042 年			755.68	303.39	346.73	105.56	755.68
19	2043 年			755.68	303.39	346.73	105.56	755.68
20	2044 年			755.68	303.39	346.73	105.56	755.68
21	2045 年			755.68	303.39	346.73	105.56	755.68
22	2046 年			755.68	303.39	346.73	105.56	755.68
23	2047 年			793.65	318.56	364.07	111.02	793.65
24	2048 年			793.65	318.56	364.07	111.02	793.65
25	2049 年			793.65	318.56	364.07	111.02	793.65
26	2050 年			793.65	318.56	364.07	111.02	793.65
27	2051 年			793.65	318.56	364.07	111.02	793.65
28	2052 年			833.24	334.49	382.27	116.48	833.24
29	2053 年			833.24	334.49	382.27	116.48	833.24
30	2054 年			833.24	334.49	382.27	116.48	833.24
31	2055 年			833.24	334.49	382.27	116.48	833.24
32	2056 年			833.24	334.49	382.27	116.48	833.24
	合计	1,962.84	1,800.00	21,782.30	8,749.40	9,999.35	3,033.55	25,545.14

综上所述，横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目在实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保证，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本支出需求，能够满足发行专项债券资金稳定性需求。



### （三）资金充足性

按照《2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券实施方案》，横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目总投资为 3,692.04 万元。

1.债券存续期内累计资金流入 25,545.14 万元，其中：财政配套 1,962.84 万元、发行政府专项债券 1,800.00 万元、债券存续期预计运营收入 21,782.30 万元。具体如下：

（1）2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目财政配套 1,962.84 万元，拟发行专项债券 1,800.00 万元，其中：2025 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 800.00 万元。

（2）债券存续期预期运营收入 21,782.30 万元，主要为普通羊子销售收入、优质种公羊销售收入及白山羊绒销售收入。

2.债券存续期内累计资金流出 24,594.71 万元。具体如下：

（1）2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目建设支出 3,692.04 元，按照债券发行额 1% 预计专项债券发行费用为 1.80 万元，按照年利率 3% 预计 30 年期拟发行专项债券存续期利息合计为 1,620.00 万元。

（2）偿还专项债券本金 1,800.00 万元。

（5）运营支出共计 17,480.87 万元，主要为经营过程中产生的人员工资及福利费用、种羊引进与繁育成本费用、养殖成本费用、水电及其他能耗费用、设施设备维护修理费用、其他运营管理费用等。

债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及业务活动支出，项目实施方案资金计划能满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目  
专项债券资金充足性分析表

单位：万元

序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息	小计	
1	2025 年	1,200.00	1,199.00		1.00			1,200.00	-
2	2026 年	2,200.00	2,157.20		0.80		42.00	2,200.00	-
3	2027 年	849.04	335.84	401.19			54.00	791.03	58.01
4	2028 年	527.80		468.77			54.00	522.77	63.04
5	2029 年	569.40		490.58			54.00	544.58	87.86
6	2030 年	611.00		507.12			54.00	561.12	137.74
7	2031 年	652.60		523.66			54.00	577.66	212.68
8	2032 年	685.23		548.53			54.00	602.53	295.38



序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息	小计	
9	2033 年	685.23		548.53			54.00	602.53	378.08
10	2034 年	685.23		548.53			54.00	602.53	460.78
11	2035 年	685.23		548.53			54.00	602.53	543.48
12	2036 年	685.23		548.53			54.00	602.53	626.18
13	2037 年	719.26		574.65			54.00	628.65	716.79
14	2038 年	719.26		574.65			54.00	628.65	807.40
15	2039 年	719.26		574.65			54.00	628.65	898.01
16	2040 年	719.26		574.65			54.00	628.65	988.62
17	2041 年	719.26		574.65			54.00	628.65	1,079.23
18	2042 年	755.68		602.11			54.00	656.11	1,178.80
19	2043 年	755.68		602.11			54.00	656.11	1,278.37
20	2044 年	755.68		602.11			54.00	656.11	1,377.94
21	2045 年	755.68		602.11			54.00	656.11	1,477.51
22	2046 年	755.68		602.11			54.00	656.11	1,577.08
23	2047 年	793.65		632.23			54.00	686.23	1,684.50
24	2048 年	793.65		630.93			54.00	684.93	1,793.22
25	2049 年	793.65		630.93			54.00	684.93	1,901.94
26	2050 年	793.65		630.93			54.00	684.93	2,010.66
27	2051 年	793.65		630.93			54.00	684.93	2,119.38
28	2052 年	833.24		662.47			54.00	716.47	2,236.15
29	2053 年	833.24		661.17			54.00	715.17	2,354.22
30	2054 年	833.24		661.17			54.00	715.17	2,472.29
31	2055 年	833.24		661.17		1,000.00	54.00	1,715.17	1,590.36
32	2056 年	833.24		661.17		800.00	12.00	1,473.17	950.43
	合计	25,545.14	3,692.04	17,480.87	1.80	1,800.00	1,620.00	24,594.71	950.43

债券存续期预计资金总流入 25,545.14 万元（其中运营期资金流入 21,782.30 万元），资金总流出 24,594.71 万元（其中运营期资金流出 17,480.87 万元），债券存续期内项目总收益为 4,301.43 元，累计现金结余 950.43 万元，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 $\approx 1.26$  倍，还本付息资金有充分保障。项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

#### （四）项目风险评估及应对措施评价



横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资变化风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险及利率波动风险，针对上述风险因素，榆林市横山区畜牧兽医局制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化及管理运营等各项风险。

## 五、发行文件及中介机构

### （一）专项评价报告

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）就《2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券实施方案》进行评价并出具《评价报告》。西安同盛联合会计师事务所统一社会信用代码为91610131783584371P，会计师事务所执业许可证书编号为：61010135，为具备会计师事务所资质的第三方机构。

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）出具的《评价报告》对《项目实施方案》的总体评价为：“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券实施方案》的分析，我们认为，在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的“横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券”可以为项目建设提供充足的资金支持，保证横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后普通羊子销售收入、优质种公羊销售收入及白山羊绒销售收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到《2025年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。”

### （二）法律意见书

陕西大厚律师事务所就本期政府专项债券发行出具法律意见书。陕西大厚律师事务所持有陕西省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，证书编号为：31610000MD0309902H，经年检合格，具备为申请发行本期专项债券提供法律服务的资格。

出具本《法律意见书》的执业律师王希荣，李文莉经年检合格，具备签字律师资格。

综上，本所及相关律师与发行人、项目实施单位之间不存在关联关系，具备为申请发行本期政府专项债券出具法律意见书的合法资格。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本期债券由陕西省人民政府作为发行人，发行人具备发行本期专项债券的主体资格。
2. 项目实施单位系依法设立的企业法人，具备实施本次专项债券发行对应项目的主体资格。
3. 本次申请发行专项债券对应项目已经取得了相应的批复文件，现有审批手续符合法律法规要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开展建设工作。
4. 本期债券对应的资金来源和资金用途符合规范性文件要求；经《项目实施方案》、《评价报告》论证，能满足项目收益和融资自求平衡的要求。
5. 本期债券工期变化、工程事故、收入支出变动、利率变动等风险对本次债券发行不构成实质性的法律障碍。
6. 为本期专项债券发行提供财务专项评价服务的机构、提供法律顾问服务的机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式叁份，供发行人为本次发行之目的而使用。

（以下无正文）



（此页为陕西大厚律师事务所为《2025 年横山陕北白绒山羊综合育种能力提升改造项目专项债券项目》的签署页）



经办律师

王希荣 律师

李文莉 律师

2025 年 11 月 10 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0309902H

陕西大厚



律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:



发证日期:

2024年2月06日



执业机构 陕西大厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202511914963

法律职业资格  
或律师资格证号 A2021610282554

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 10 月 29 日



持证人 李文莉

性 别 女

身份证号 610428199610041620

执业机构 陕西大厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202110378828

法律职业资格  
或律师资格证号 A20196110211912

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 01 月 16 日



持证人 王希荣

性 别 男

身份证号 612522198902090832