



陕西其源（延安）律师事务所
Shanxi Qi Yuan Law Offices

安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目 专项债券

法 律 意 见 书

主管单位：安塞高新技术产业开发区管理委员会

编制单位：陕西其源（延安）律师事务所

编制日期：二零二五年十月





目 录

释义	1
声明	3
陕西其源（延安）律师事务所简介	5
一、本期专项债券概况	7
（一）发行主体及资格	7
（二）发行计划	7
（三）发行场所	7
（四）品种和数量	8
（五）时间安排	8
（六）上市安排	8
（七）兑付安排	8
（八）发行费用	8
（九）信息披露计划	8
二、本期专项债券对应的项目	9
（一）项目概况	9
（二）项目实施主体	11
（三）项目批复文件	11
三、与本期专项债券发行有关的重大事项	12
（一）项目投资额、自有资金及资金到位情况	12
（二）项目预期收益、成本及融资平衡情况	12
四、本期专项债券发行的有关机构及发行文件	14



（一）方宇工程咨询有限公司及《可研报告》	14
（二）中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所及《评价报告》	15
五、本期专项债券对应项目风险评估及控制措施	16
（一）影响项目收益和融资平衡结果的风险因素	16
（二）主要风险控制措施	18
六、结论意见	20



释 义

除非另有说明，本《法律意见书》中相关词语具有以下特定含义：

本期专项债券：指安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目专项债券。

项目实施主体：指安塞高新技术产业开发区管理委员会。

律师事务所 / 本所：指陕西其源（延安）律师事务所。

《预算法》：指《中华人民共和国预算法》。

《国发〔2014〕43 号文》：指《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》。

《财预〔2016〕155 号文》：指《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》。

《财预〔2017〕89 号文》：指《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》。

《国发〔2019〕26 号》：指《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》。

《发改办投资〔2019〕873 号》：指《国家发展改革委关于申报地方政府专项债券项目通知》。

《财库〔2020〕43 号文》：指《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》。

《国办发〔2024〕52 号》：指《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》。

《实施方案》：指《安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目专项债券实施方案》。



《申报资料》：《2025 年延安市安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目专项债券申报资料》。

《可研报告》：指《安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目可行性研究报告》。

《评估报告》：指《安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目资金事前绩效评估报告》。

《批复文件》：指《延安市安塞区行政审批服务局关于安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目可行性研究报告的批复》



声 明

在出具本《法律意见书》时，相关机构已保证向本所律师提供了出具本《法律意见书》所必需的、真实的、完整的、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并无任何隐瞒、虚假、重大遗漏或误导之处；相关机构保证提供的正本与副本一致、原件与复印件一致；保证所提供的文件、材料上的所有签字和印章均是真实的，且自提供该等文件之日起直至本《法律意见书》出具之日该等文件均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销，所有已签署或将签署文件的各方均取得了适当的授权以用来签署和提交该等文件，并履行文件项下的义务；保证向本所律师作出的所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实一致。

在本《法律意见书》中，本所律师仅对本期专项债券法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、专业技术、预测分析（包括但不限于偿债能力、流动性等）、专项债券总体评价等非法律专业事项发表意见。凡对于非法律专业事项的描述，本所律师仅依赖于有关会计报表、评价报告、预测分析、本期专项债券实施方案、总体评价等相关技术或资质认证文件（如有），严格按照相关机构出具的文件引述，本所的引用并不意味着本所律师对这些内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本《法律意见书》仅作为本期专项债券的申请之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他目的。本所同意将《法律意见书》作为本期专项债券必备的法律文件，随同其他材料一同报送，并愿意作为



陕西其源（延安）律师事务所

Shanxi Qi Yuan Law Offices

公开披露文件，且依法对本所在其中发表的法律意见承担责任。

本所同意部分或全部在本期专项债券披露文件中自行引用或按有关要求引用本《法律意见书》的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解，且未授权任何人对本《法律意见书》作出说明和解释。

本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见。

声明人：陕西其源（延安）律师事务所



经办团队律师签字：耿嘉睿、赵晓芳

耿嘉睿 赵晓芳

景咪咪
景咪咪

时间：二零二五年十一月



陕西其源（延安）律师事务所简介

陕西其源（延安）律师事务所于2022年5月6日经陕西省司法厅批准在红色革命圣地——延安正式成立，执业许可证号：26106202210556888。陕西其源律师事务所积极响应党中央全面依法治国的部署号召，以保障革命老区法律服务需求为重点，在陕西省司法厅、延安市司法局、宝塔区司法局的大力支持下，为陕西其源（延安）律师事务所确定了“调解+诉讼”的创新型法律服务模式。

陕西其源（延安）律师事务所秉承资源整合、万物互联的理念，将各环节服务板块科学、合理、高效地连贯在一起，始终坚持“提供最佳解决方案，为客户排忧解难”的服务理念，为当事人提供优质、专业的法律服务。

陕西其源（延安）律师事务所突出专业特色，以企业改制、政府采购与PPP项目、招投标、投融资、资产并购、公司治理、房地产建筑、民商事诉讼、刑事辩护等诉讼及非诉法律服务为重点，与客户和相关金融机构建立了稳定良好的合作关系，在企业法律服务、金融及证券领域取得了突出的业绩。

律师队伍“年轻化”也是其源所的特色之一，律所注重对年轻律师的培养，形成了一套人才培养机制，为律所的发展、壮大不断输送新鲜的“血液”，为青年律师的发展提供了优质的平台，向客户提供宽领域、多层次、专业而优质的法律服务。

从建所至今，其源所始终秉承“落其实者思其树，饮其流者怀其源”的服务态度，在律所的发展过程中，与政府部门、检察机关、司



陕西其源（延安）律师事务所

Shanxi Qi Yuan Law Offices

法机构以及律师同行建立了良好的合（协）作关系，为数千家客户提供了优质的法律服务，不仅积累了丰富的经验，更为其源所在业内赢得了良好的声誉。

办公地址：

陕西其源（延安）律师事务所办公地址位于陕西省延安市新区坤岗国际6栋5层。

公交线路提示：K202 路 K203 路 K204 路 K205 路 K206 路 K212 路均可到达。





安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目 专项债券 法律意见书

一、本期专项债券概况

根据《实施方案》，本期专项债权概况如下：

（一）发行主体及资格

发行主体：陕西省人民政府。

发行主体资格：《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

结论：本所律师认为，本期专项债券发行主体为陕西省人民政府，发行主体符合法律法规以及规范性文件的规定。

（二）发行计划

本项目专项债券发行计划为2025年发行2800.00万元，发行期限为20年。

（三）发行场所

通过全国银行间债券市场或证券交易所债券市场发行。



（四）品种和数量

本项目专项债券计划 2025 年发 20 年期记账式固定利率附息债，债券发行总额 2800.00 万元，发行面值 100 元。

（五）时间安排

按照省财政厅确定的时间发行。

（六）上市安排

本期专项债券按照有关规定进行上市交易。

（七）兑付安排

利息按每半年支付，本金到期一次性偿还。

（八）发行费用

2025 年债券发行手续费为承销面值的 1%，以及发行涉及的登记服务费、评级机构、律师事务所等费用，由市、县财政部门通过政府性基金预算安排支付。

（九）信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定，本次专项债券信息披露文件通过陕西省财政厅官方网站（<http://czt.shaanxi.gov.cn/>）及中国债券信息网一中



央结算公司官方网站（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容具体如下：

1. 每期债券发行日五个工作日之前披露

基本信息、信用评级报告和跟踪评级安排。

2. 每期债券发行结束当日披露

发行结果公告。

3. 每期债券付息、兑付日五个工作日之前披露

还本付息公告。

4. 每期债券存续期内定期披露内容：

（1）陕西省最近年度及最新季度经济、财政及债务情况说明。

（2）建设项目安装 / 项目单位运营最新情况说明。

（3）“安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目专项债券”跟踪评级报告。

5. 每期债券存续期内随时披露内容

可能影响到“安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目专项债券”按期足额兑付的重大事项随时披露。

二、本期专项债券对应的项目

本期专项债券对应的项目为安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目。

（一）项目概况

根据《实施方案》及相关批复文件，项目概况如下：

1. 项目名称：安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目。



2. 项目主管单位：安塞高新技术产业开发区管理委员会。

3. 项目运营主体：安塞高新技术产业开发区管理委员会。

4. 项目性质：新建工程。

5. 项目建设地点：本项目建设地点位于陕西省延安市安塞高新技术产业开发区。

6. 项目建设规模及内容：

本项目蒸汽管网建设分为北线一期、北线二期及南线。北线蒸汽管网一期为食品产业园及闫家湾标准厂房提供汽源，二期为标准厂房二期提供汽源，南线蒸汽管网为康健医药产业园及阳光新能源装备制造产业园二期提供汽源。热源为安塞延能热电有限责任公司提供的高温蒸汽，热源出口供汽压力为 1.2MPa，温度 280℃；用户所需蒸汽压力 <1.0MPa，温度 <180℃，减温减压由各企业车间内减温减压装置完成；蒸汽架空管道和埋地管道芯管采用 20#无缝钢管，埋地蒸汽管道保护套管采用 Q235B 螺旋缝焊接钢管，敷设管道总长度约 11651m，其中北线管网长度 8761m，南线管网长度 2890m。

7. 项目总投资：本项目总投资为 5607.67 万元，其中工程费用 4564.19 万元，建设工程其他费用 880.15 万元，预备费为 163.33 万元。

8. 项目建设工期及建设情况：项目建设期拟定为 12 个月，自 2025 年 6 月至 2026 年 5 月。

9. 项目领域：项目类别属于政府专项债券支持的领域之一（基础设施领域），债券发行主体，申请资金规模都符合政策要求。



（二）项目实施主体

根据《实施方案》和《可研报告》，安塞高新技术产业开发区管理委员会是本项目的项目实施主体 / 主管单位和项目运营主体。经本所律师核查，项目实施主体安塞高新技术产业开发区管理委员会的基本信息如下：

名称：安塞高新技术产业开发区管理委员会

统一社会信用代码：1261062458354501XK

机构性质：区政府派出机构（副县级建制）

法定代表人 / 负责人：刘毅

住所 / 注册地址：延安市安塞区沿河湾镇黄崖根村

登记状态：正常

结论：本所律师认为，安塞高新技术产业开发区管理委员会目前依法正常存续，具备从事安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目实施主体的资格。

（三）项目批复文件

根据《实施方案》和《申报资料》，经本所律师核查，截止本《法律意见书》出具之日，本项目的前期手续完成情况如下：

1. 《延安市安塞区行政审批服务局关于安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目可行性研究报告的批复》（塞行审发〔2025〕3号）。

本期专项债券已经完成了项目可研的批复，正在准备建设申报资料及办理其他项目文件等。

结论：本所律师认为，本期专项债券发行对应的安塞高新区高温



蒸汽管网延伸工程，属于基础设施领域，属于专项债券支持范围，符合《国家发展改革委关于申报地方政府专项债券项目通知》（发改办投资〔2019〕873号）中相关支持范围。现阶段已经取得必要的前期批复手续。

三、与本期专项债券发行有关的重大事项

（一）项目投资额、自有资金及自有资金到位情况

根据《实施方案》，项目总投资额为 5607.67 万元，资金来源为财政配套资金、专项债券，其中：项目资本金为 2807.67 万元，占总投资的约 50.07%。资本金来源为财政配套资金，将保证按照工程建设进度及时、足额将项目资本金筹措到位。

专项债券融资：结合本项目建设计划，本项目计划发行专项债券融资 2800.00 万元，占总投资的约 49.93%，期限 20 年，预测利率 3.6%（实际利率以最终发行成功的利率为准）。

结论：本所律师认为，根据《实施方案》内容所述，本期专项债券项目资本金来源为财政配套资金，资本金比例大于 20%，满足最低要求，符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）及《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43 号）的规定。

（二）项目预期收益、成本及融资平衡情况

根据《实施方案》：

1. 项目预期收入预测：根据项目区涉及安塞高新区食品产业园、康健医药产业园及闫家湾标准厂房有蒸汽使用需求，项目年用高温蒸



汽量约 150 万吨（3 处，每处 50 万吨，共计 150 万吨），按照管输收费标准 10 元/t 计算。根据项目保守原则，本项目第一年初始负荷按照 35%计取，以后逐年递增 5%，增至 70%不在增长。经测算，本项目预计年均管输收入为 945.00 万元。

综上所述，本项目债券存续期收入合计为 18900.00 万元。

2. 项目经营支出预测：

（1）工资与福利费：职工薪酬是按照职工平均工资为基本依据估算。参照安塞区近几年职工的平均工资与福利水平，职工平均工资与福利综合按 45000 元 /人年计算，共需岗位数 12 人，年需支出工资 54.00 万元。

（2）管道维护、修理费：根据该项目的特点，按固定资产原值的 1.5%估算，每年 84.12 万元。

综上所述，，本项目债券存续期支出合计为 2762.30 万元。

3. 发行费用：本项目债券发行费用按照债券发行计划中发行金额的 1%预计，债券发行费用为 3.4 万元。

4. 债券利息：本项目计划申请专项债券 2800.00 万元，发行期限 20 年，从谨慎性原则考虑，假设债券融资利率 3.6%，债券存续期内每半年支付一次利息，到期一次性支付当期利息和本金，本项目 2025 年不计息。

5. 资金测算平衡情况：根据项目专项债券发行计划，经测算预测期现金流量，项目累计净现金流为 11321.70 万元，且项目存续期内各年度累计净现金流均为正，项目在存续期间能够产生持续稳定的现



金流，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。债券存续期内本项目可用于还本付息的净收益为 16137.70 万元，债券还本付息费用总额 4819.40 万元，通过对资金收支数据进行分析测算，本项目债券的本息覆盖倍数为 3.35 倍。能够合理保证偿还本项目债券本金、利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

结论：本所律师认为，根据《实施方案》内容所述，本期专项债券满足项目收益与融资自求平衡的要求，偿债资金来源等符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的相关要求。

四、本期专项债券发行的有关机构及发行文件

（一）方宇工程咨询有限公司及《可研报告》

本项目前期可研报告编制主体为方宇工程咨询有限公司。

经本所律师核查，方宇工程咨询有限公司基本信息如下：

成立日期：2001 年 7 月 3 日。

统一社会信用代码：91610000730391998F。

经营范围：一般项目：工程管理服务；工业工程设计服务；专业设计服务；信息技术咨询服务；物业管理；物业服务评估；政府采购代理服务；采购代理服务；招投标代理服务；社会稳定风险评估；水利相关咨询服务；环保咨询服务；咨询策划服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

许可项目：建设工程监理；工程造价咨询业务；体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）；安全评价业务；单建式人防工程监理；



公路工程监理；各类工程建设活动。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

法定代表人：兰小宇

地址：陕西省西安市新城区尚勤路 151 号 8 层。

信用中国：通过信用中国核查，截止 2025 年 6 月 15 日止，陕西智信规划设计咨询有限公司行政管理（43）、诚实守信（2）、严重失信（0）、经营异常（0）、信用守诺（92）、信用评价（0）、司法判决（0）。

《可研报告》出具时间为 2025 年 6 月，经延安市安塞区行政审批服务局《关于安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目可行性研究报告的批复》（塞行审发〔2025〕3 号）批准，符合本项目规划要求。

结论：本所律师认为，方宇工程咨询有限公司为中国境内依法设立且有效存续的有限责任公司，具备工程咨询专业资质，信用体系良好，其出具的《安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目可行性研究报告》符合项目规划需求，可做项目规划依据。

（二）中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所及《评估报告》

本期专项债券发行的会计师事务所为中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所。

经本所律师核查，中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所基本信息如下：

成立日期：2023 年 4 月 25 日。



统一社会信用代码：91610132MACH15FGX5。

经营范围：一般项目：工程管理服务；资产评估。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：注册会计师业务；代理记账。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

负责人：李仁斌。

地址：陕西省西安市经济技术开发区凤城四路世融嘉轩 5 幢 1 单元 27 层 12709-12712。

信用中国：通过信用中国核查，截止 2025 年 6 月 15 日止，陕西智信规划设计咨询有限公司行政管理（1）、诚实守信（0）、严重失信（0）、经营异常（0）、信用守诺（0）、信用评价（0）、司法判决（0）。

《评价报告》出具日期为 2025 年 6 月 2 日，符合项目规划日期。

结论：本所律师认为，中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所为中国境内依法设立且有效存续的会计师事务所，信用体系良好，具备为本期专项债券发行出具专项评估报告的合法资格。

五、本期专项债券对应项目风险评估及控制措施

（一）影响项目收益和融资平衡结果的风险因素

根据《实施方案》，本期专项债券对应项目风险因素主要包括：

1. 工期变化产生的风险：拖延项目工期的因素非常多，如设计方案的优劣、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、安装设备的质量、承建商的安装技术及管理水平等，从国内已建工程的实际情况来



看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

2. 项目投资的变化产生的风险：本项目总投资的核算是根据工程可行性研究报告的批复，政府主管部门批复初步设计后可能会有小幅度的变动，影响项目自有资金投入和发债计划安排。

3. 工程事故产生的风险：工程事故是在安装阶段一些难以预测的地质情况或安装不当、管理不善引起的，国内多个城市的城市建设项目在安装中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少。

4. 收入变动风险：收入变动风险是指项目单位进行年度预测收入时的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是国家、陕西省政策调整以及项目自身运营收入不足的因素影响营业收入，导致偿债能力减弱。

5. 支出变动风险：支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，项目年度资金结余较预测大幅减少，影响还本付息。

6. 自然风险：自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套设施造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险等。

7. 政策风险：政策风险是指由于政策的潜在变化给经营者带来各



种不同形式的经济损失。政府的政策对商业活动的影响是全局性的，因而，由于政策的变化而带来的风险将对市场产生重大的影响。所以，应该密切关注政策的变化趋势，以便及时处理由此而引发的风险。政策风险因素又可分为以下几类：政治环境风险、经济体制改革风险、金融政策改革风险、环保政策变化风险、建筑安全条例变化风险、审批手续过程风险、法律风险。

8. 经营风险：经营风险主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定的因素。包括：财务风险、管理风险、工程招投标风险、国民经济状况变化风险等。

9. 社会风险：社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化对建筑的影响，从而给经营者带来损失的可能性。社会风险因素主要包括城市规划风险、区域发展风险、公众干预风险。

10. 利率波动风险：在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益。

（二）主要风险控制措施

根据《实施方案》，本期专项债券主要风险控制措施包括：

1. 由政府职能部门做好项目规划，减少工程的重复建设，从而减少工程投资。

2. 深化各阶段设计方案，强化管道管材的选用工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。



3. 选择有较高施工技术与管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工经验的安装队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、安装承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

4. 项目建设周期越长，项目建成以后的经济形势就难预测。所以，针对本项目管理应采取提高工作速度、利用法律手段等方式来保证工作的顺利进行，保证资金的充分供应，尽可能避免不必要风险因素的影响。

5. 通过市场调查，获得尽可能多的信息。获得有关投资环境的市场信息越多，做出的预测就越精确，从而能进行正确的科学决策，包括投资项目选择、区位选择、时机选择、融资选择、租售选择等。尽量将不确定性降低到最低限度，较好地控制投资过程中的风险。

6. 提高项目建设和运营过程中的管控，加强灾害防范意识，尽可能降低自然灾害造成的损失。

7. 加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

8. 做好前期宣传工作和后期运营管理，确保尽早收益。

9. 良好的项目管理是项目成功实施的重要保证。从项目实施角度来看，项目全过程的投资、进度和质量管理工作是工作重点。工程设计方案应贯彻“以人为本”的理念，吸取国内外成功经营理念和优秀的管



理模式，提高服务水平，为将来提供优质的运营服务创造良好的硬件。聘请有经验的专家进行指导是非常必要的，可以有效地减少经营费用、提高收益水平，进而降低并控制风险。

10. 为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券发行主体为陕西省人民政府，发行主体符合法律法规以及规范性文件的规定。

（二）本期专项债券发行对应的安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目实施主体安塞高新技术产业开发区管理委员会目前依法正常存续，具备从事该项目实施主体的资格。

（三）本期专项债券发行对应的安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程，现阶段已经取得部分前期手续相关文件。

（四）根据《实施方案》内容所述，本期专项债券项目资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）要求，资金来源符合《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43号）的规定。

（五）根据《实施方案》内容所述，本期专项债券满足项目收益与融资自求平衡的要求，偿债资金来源等符合《关于试点发展项目收



益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的相关要求。

（六）为本期专项债券发行提供服务的方宇工程咨询有限公司、中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所均依法设立且有效存续，具备为本期专项债券发行提供专业服务的合法资格。

（七）本期专项债券对应项目已制定了较为完善的风险评估及控制措施，能够有效防范和控制项目实施及债券发行过程中的各类风险。

综上，安塞高新区高温蒸汽管网延伸工程项目专项债券实施方案符合相关法律法规和政策规定，具备发行专项债券的条件。

注：本《法律意见书》正本一式六份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）



陕西其源（延安）律师事务所
Shanxi Qi Yuan Law Offices

（本页无正文，为本《法律意见书》的签署页）

陕西其源（延安）律师事务所



经办律师团队签字：耿嘉睿、赵晓芳

耿嘉睿 赵晓芳

景咪咪

景咪咪

时间：_____年____月____日



律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31610000MD025928XR

陕西其源（延安）律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

陕西省司法厅

发证日期：

2022 年 05 月 06 日

No. 80023302

中华人民共和国司法部监制



陕西其源（延安）律师事务所
Shanxi Qi Yuan Law Offices

执业机构 陕西其源（延安）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16106202010274339

法律职业资格
或律师执业证号 A20196108251261

发证机关

发证日期



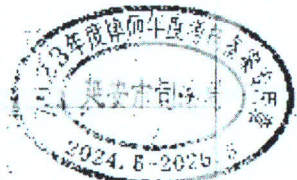
持证人 耿嘉蓉

性别 男

身份证号 612726199208111278

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	延安市司法局
备案日期	2024.5-2025.5




律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	延安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5





执业机构	陕西其源（延安） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	15106201111875835		
法律职业资格 或律师资格证号	A2011010721111	持证人	赵晓芳
发证机关	陕西省司法厅	性别	女
发证日期	2022年06月25日	身份证号	610332197905102947

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	2024年度律师年度考核备案专用章 延安市司法局	备案机关	
备案日期	2025.5-2026.6	备案日期	



陕西其源（延安）律师事务所

Shanxi Qi Yuan Law Offices

执业机构	陕西其源（延安） 律师事务所		
执业证类别	法律职业资格		
执业证号	161002002111771320		
法律职业资格 或律师资格证书号	5100161002111771320	持证人	陈琳琳
发证机关	陕西省司法厅	性别	女
发证日期	2022年5月21日	身份证号	612712199904222528

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	2024年度律师年度考核备案专用章 延安市司法局	备案机关	
备案日期	2025.5-2026.5	备案日期	