

陕西大厚律师事务所
关于 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目
专项债券发行

法
律
意
见
书

陕西大厚律师事务所
二〇二五年十一月十三日



目录

释义	1
声明事项	3
正文	4
一、发行概述	4
二、项目概述及实施单位基本情况	4
（一）项目概述	4
（二）项目单位基本情况	6
三、预测性信息的基本假设条件	6
四、评价要素	7
（一）预期收益的客观性	7
（二）资金稳定性	8
（三）资金充足性	9
（四）项目风险评估及应对措施评价	9
五、发行文件及中介机构	11
（一）专项评价报告	12
（二）法律意见书	12
六、结论意见	12



陕西永衡律师事务所

（公章）

释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、省政府	指	陕西省人民政府
本次发行‘专项债券’本期债券	指	2025 年拟申请发行政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行政府专项债券 6,000.00 万元，发行期限均为 30 年。
紫阳县妇幼保健院南迁改建项目	指	紫阳县妇幼保健院南迁改建项目
《项目实施方案》	指	紫阳县卫生健康局编制的《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2016〕155 号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
国办发〔2024〕52 号	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
陕财办〔2016〕172 号文	指	《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》
本所/本所律师	指	陕西大厚律师事务所/陕西大厚律师事务所律师
同盛联合	指	西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)
评价报告	指	西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)出具的 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券项目实施方案专项评价报告
元/万元	指	如无特别说明，指人民币元/万元

陕西大厚律师事务所

关于 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目

专项债券发行法律意见书

(2025)大厚律所专字第(048)号

陕西大厚律师事务所(以下简称“本所”)依据《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号文)、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号文)、财政部《关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》(财预[2016]155号文)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函[2016]88号文)、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》(陕财[2016]172号文)等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件就“2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券发行”发行所涉有关事宜出具本法律意见书。



声明事项

一、 本法律意见书仅依据截至出具日中国大陆地区现行有效的法律、法规、规章及规范性法律文件而出具。

二、 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及委托单位已提供的文件资料载明信息而出具。

三、 本所不承诺在本法律意见书出具日之后因客观情况或法律法规的变更等因素对本法律意见书产生的影响，不明示或暗示超越法律的观点和意见。

四、 本法律意见书仅就建设单位的主体资格、本期债券发行对应投资项目以及投资项目收益与融资自求平衡等相关法律问题发表意见，不对会计、审计、评级等专业事项发表意见。

五、 本所律师仅就“2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券发行”有关法律问题发表意见，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

六、 本所同意将本法律意见书作为本次专项债券发行必备的法律文件随其他材料一同公开披露，并承担相应的法律责任。

七、 本法律意见书仅供发行人为申请发行本次专项债券之目的使用。



正文

一、发行概述

根据《项目实施方案》，本次发行情况如下：

项目	2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券内容
发行人	陕西省人民政府
发行金额	2025 年拟申请发行政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行政府专项债券 6,000.00 万元
发行期限	30 年期
发行依据	《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财办〔2016〕172 号）

二、项目概述及实施单位基本情况

（一）项目概述

1、项目名称：

紫阳县妇幼保健院南迁改建项目。

2、项目性质：

改建项目。

3、项目建设地点：

项目位于紫阳县城关镇新田村一组。

4、项目建设内容：

根据本项目初设的批复，项目主要建设内容如下：

本项目为紫阳县妇幼保健院南迁改建项目，项目建设内容为：建设总面积 20777.7 m²，

改建门诊医技住院综合楼 13855.57 m²、基层保健综合楼 6752.13 m²，配套液氧站 60 m²、污水处理站 30 m²、生活垃圾暂存站 50 m²、医废垃圾暂存站 30 m²等设施；购置 CT、腹腔镜等医疗设备 20 台/套。

5、项目建设期限及实施进度：

工程建设总工期 18 个月，即 2025 年 12 月至 2027 年 6 月。

6、立项批复情况

本项目已完成项目建议书、可行性研究报告及初步设计并取得批复，社会稳定性风险评估等手续已获得。本项目的立项及批复情况如下表：

序号	批复文件	批文号
1	紫阳县发展和改革局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目建议书的批复》	紫发改投资〔2025〕54号
2	紫阳县发展和改革局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目可行性研究报告的批复》	紫发改投资〔2025〕719号
3	紫阳县发展和改革局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目初步设计的批复》	紫发改项目〔2025〕806号
4	关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目节能审查的情况说明	/
5	安康市生态环境局紫阳分局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目的初审意见》	紫环审〔2025〕12号
6	社会稳定风险评估预审表	/
7	紫阳县财政局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目自有资金落实情况说明的函》	/

7、发行计划：

7.1 紫阳县妇幼保健院南迁改建项目概算总投资 14,270.68 万元，其中工程费用 12,351.09 万元，工程建设其他费用 1,240.03 万元，预备费 679.56 万元。

7.2 根据单位基本情况，本次项目建设资金由财政资金和政府专项债券解决。按照实施方案筹资计划，项目资金筹措方案如下：

7.2.1 拟申请地方政府专项债券 7,000.00 万元，占总投资的 49.05%。其中：2025 年拟申请发行政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行政府专项债券 6,000.00 万元，发行期限均为 30 年。

7.2.2 自有资金 7,270.68 万元，占总投资的 50.95%。来源为本级财政配套。

紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券融资计划

单位：万元

序号	项目名称	合计	占比	2025 年	2026 年	2027 年
1	专项债券	7,000.00	49.05%	1,000.00	6,000.00	
2	财政配套	7,270.68	50.95%		5,000.00	2,270.68
	合计	14,270.68	100.00%	1,000.00	11,000.00	2,270.68

紫阳县妇幼保健院南迁改建项目债券发行计划表

单位：万元

发行年份	发行金额	发行期限
2025 年	1,000.00	30 年
2026 年	6,000.00	30 年
合计	7,000.00	

（二）项目单位基本情况

1. 项目主管单位及实施单位

均为紫阳县卫生健康局。

紫阳县卫生健康局是县政府工作部门，为正科级。

主要职责是：

1.1 贯彻国家卫生健康工作的法律法规和政策规定，组织拟订全县国民健康政策，协调推进健康紫阳战略实施；拟订全县卫生健康事业发展规划和政策措施，执行卫生健康地方标准和技术规范；统筹规划全县卫生健康资源配置；指导区域卫生健康规划编制和实施；负责卫生健康信息化建设，依法组织实施统计调查；制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

1.2 协调推进深化医药卫生体制改革，贯彻落实国家深化医药卫生体制改革重大方针政策；研究提出全县深化医药卫生体制改革重大政策、措施和建议；组织深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，拟订并实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、方式多样化的政策措施，提出全县医疗服务和药品价格政策的建议。

1.3 组织实施国家药物政策和国家基本药物制度，执行国家药品法典和国家基本药物目录，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物生产鼓励扶持政策建议。

1.4 拟订并组织落实全县疾病预防控制规划、国家免疫规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，组织指导全县突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援；依法发布法定报告传染病疫情信息、突发公共卫生事件应急处置信息。

1.5 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施；负责推进全县老年健康服务体系建设和医养结合工作，推动老龄事业和产业发展，促进医疗与旅游、体育、食品和互联网等行业深度融合。

1.6 负责制定职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生管理的规范标准、政策措施并监督管理；负责职业安全健康监督管理；负责传染病防治监督，建立健全卫生健康综合监督体系；组织实施食品安全风险监测。

1.7 负责制定全县医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施；建立健全医疗服务评价和监督管理体系；会同有关部门贯彻执行卫生健康专业技术人员资格准入标准；组织实施

医疗机构及其医疗服务、医疗技术、医疗质量、医疗安全以及采供血机构管理的规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。

1.8 贯彻落实计划生育政策，负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，制定优生优育和提高出生人口素质的政策措施并组织实施。

1.9 拟订并组织实施全县基层卫生健康服务、妇幼健康发展规划和政策措施，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设；建立健全基层卫生健康机构运行新机制和乡村医生管理制度。

1.10 组织拟订全县卫生健康人才发展和科技发展规划，指导卫生健康人才队伍建设，推进卫生健康科技创新发展；会同有关部门开展国家住院医师、专科医师和全科医生规范化培训等毕业后医学教育和继续医学教育。

1.11 负责制定并实施全县中医药事业发展、中医药健康服务业发展规划，组织开展中医药服务体系建设，贯彻落实中、省、市中医药技术标准、服务规范，继承和发展中医药文化，促进中药资源保护、开发和合理利用，加强中医药行业监管，推动中医药的继承与创新。

1.12 负责卫生健康宣传、健康教育、健康促进等工作；组织卫生健康交流合作与卫生援助工作。

1.13 负责本行业领域的安全生产监督管理工作。

1.14 承办县老龄工作委员会日常工作；指导县计划生育协会工作。

1.15 完成县委、县政府交办的其他任务。

三、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）国家现行利率、汇率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关运营收入在支付必要费用后优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

四、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种



的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应该能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

根据以上政策文件要求，紫阳县妇幼保健院南迁改建项目本次申请发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

（一）预期收益的客观性

根据《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》，本次申请专项债券项目收益全部来源于业务活动，主要为业务活动收入（住院部营业收入及门诊营业收入），符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）有关规定，项目产生收入能够按照历史财务数据及预期假设进行合理预计。

因此，本次申请专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设条件的情况下符合项目实际情况。

（二）资金稳定性

按照《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》计划，紫阳县妇幼保健院南迁改建项目在建设期投入财政资金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目实施后期通过项目运营实现预期收入。债券存续期内累计资金流入 78,598.39 万元，其中：运营期累计资金流入 64,327.71 万元，各年度资金流入情况如下：

紫阳县妇幼保健院南迁改建项目
专项债券存续期资金流入分析表

单位：万元

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益				资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：住院部营业收入	门诊营业收入	停车库营业收入	
1	2025 年		1,000.00	-				1,000.00
2	2026 年	5,000.00	6,000.00	-				11,000.00
3	2027 年	2,270.68		1,090.31	788.26	260.80	41.25	3,360.99
4	2028 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
5	2029 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
6	2030 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
7	2031 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
8	2032 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
9	2033 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
10	2034 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益				资金流入合计
				项目运营收入小计	其中:住院部营业收入	门诊营业收入	停车库营业收入	
11	2035 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
12	2036 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
13	2037 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
14	2038 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
15	2039 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
16	2040 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
17	2041 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
18	2042 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
19	2043 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
20	2044 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
21	2045 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
22	2046 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
23	2047 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
24	2048 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
25	2049 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
26	2050 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
27	2051 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
28	2052 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
29	2053 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
30	2054 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
31	2055 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
32	2056 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
	合计	7,000.00	7,270.68	64,327.71	46,507.34	15,386.91	2,433.46	78,598.39

综上所述,紫阳县妇幼保健院南迁改建项目在实施过程中,可以产生持续稳定的现金流入,风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保证,债券存续期内各年度收益连续、稳定,资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本支出需求,能够满足发行专项债券资金稳定性需求。

(三) 资金充足性

按照《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》,紫阳县妇幼保健院南迁改建项目总投资为14,270.68万元。

1.债券存续期内累计资金流入78,598.39万元,其中:财政配套7,270.68万元、发行政府专项债券7,000.00万元、债券存续期预计运营收入64,327.71万元。具体如下:

(1) 2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目财政配套 7,270.68 万元，拟发行专项债券 7,000.00 万元，其中：2025 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 6,000.00 万元。

(2) 债券存续期预期运营收入 64,327.71 万元，主要为业务活动收入（住院部营业收入及门诊营业收入）。

2. 债券存续期内累计资金流出 75,089.85 万元。具体如下：

(1) 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目建设支出 13,918.68 万元，按照债券发行额 1% 预计专项债券发行费用为 7.00 万元，按照年利率 3% 预计 30 年期拟发行专项债券存续期利息合计为 6,300.00 万元。

(2) 偿还专项债券本金 7,000.00 万元。

(3) 运营支出共计 47,864.17 万元，主要为经营过程中产生的职工薪酬与福利、外购原材料费、外购燃料及动力费、维修费用、其他费用等。

债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及业务活动支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

**紫阳县妇幼保健院南迁改建项目
专项债券资金充足性分析表**

序号	年度	资金流入	资金流出					小计	累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息		
1	2025 年	1,000.00	984.00	-	1.00		15.00	1,000.00	-
2	2026 年	11,000.00	10,874.00	-	6.00		120.00	11,000.00	-
3	2027 年	3,360.99	2,060.68	713.60			210.00	2,984.28	376.71
4	2028 年	2,180.60		1,427.21			210.00	1,637.21	920.10
5	2029 年	2,180.60		1,427.21			210.00	1,637.21	1,463.49
6	2030 年	2,180.60		1,427.21			210.00	1,637.21	2,006.88
7	2031 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	2,496.75
8	2032 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	2,986.62
9	2033 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	3,476.49
10	2034 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	3,966.36
11	2035 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	4,400.03
12	2036 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	4,833.70
13	2037 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	5,267.37
14	2038 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	5,701.04
15	2039 年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	6,075.69

序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息	小计	
16	2040年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	6,450.34
17	2041年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	6,824.99
18	2042年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	7,199.64
19	2043年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	7,512.34
20	2044年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	7,825.04
21	2045年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	8,137.74
22	2046年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	8,450.44
23	2047年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	8,698.08
24	2048年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	8,945.72
25	2049年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	9,193.36
26	2050年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	9,441.00
27	2051年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	9,620.33
28	2052年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	9,799.66
29	2053年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	9,978.99
30	2054年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	10,158.32
31	2055年	2,180.60		1,862.99		1,000.00	195.00	3,057.99	9,280.93
32	2056年	2,180.60		1,862.99		6,000.00	90.00	7,952.99	3,508.54
	合计	78,598.39	13,918.68	47,864.17	7.00	7,000.00	6,300.00	75,089.85	

债券存续期预计资金总流入 78,598.39 万元（其中运营期资金流入 64,327.71 万元），资金总流出 75,089.85 万元（其中运营期资金流出 47,864.17 万元），债券存续期内项目总收益为 16,463.54 万元，累计现金结余 3,508.54 万元，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 ≈ 1.24 倍，还本付息资金有充分保障。项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

（四）项目风险评估及应对措施评价

紫阳县妇幼保健院南迁改建项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资变化风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险及利率波动风险，针对上述风险因素，紫阳县卫生健康局制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化及管理运营等各项风险。

五、发行文件及中介机构

（一）专项评价报告

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）就《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》进行评价并出具《评价报告》。西安同盛联合会计师事务所统一社会信用代码为91610131783584371P，会计师事务所执业证书编号为：61010135，为具备会计师事务所资质的第三方机构。

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）出具的《评价报告》对《项目实施方案》的总体评价为：“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》的分析，我们认为，在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的“紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券”可以为项目建设提供充足的资金支持，保证紫阳县妇幼保健院南迁改建项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后住院部营业收入及门诊营业收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。”

（二）法律意见书

陕西大厚律师事务所就本期政府专项债券发行出具法律意见书。陕西大厚律师事务所持有陕西省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，证书编号为：31610000MD0309902H，经年检合格，具备为申请发行本期专项债券提供法律服务的资格。



出具本《法律意见书》的执业律师王希荣，李文莉经年检合格，具备签字律师资格。

综上，本所及相关律师与发行人、项目实施单位之间不存在关联关系，具备为申请发行本期政府专项债券出具法律意见书的合法资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本期债券由陕西省人民政府作为发行人，发行人具备发行本期专项债券的主体资格。
2. 项目实施单位系依法设立的企业法人，具备实施本次专项债券发行对应项目的主体资格。

3. 本次申请发行专项债券对应项目已经取得了相应的批复文件，现有审批手续符合法律法规要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开展建设工作。

4. 本期债券对应的资金来源和资金用途符合规范性文件要求；经《项目实施方案》、《评价报告》论证，能满足项目收益和融资自求平衡的要求。

5. 本期债券工期变化、工程事故、收入支出变动、利率变动等风险对本次债券发行不构成实质性的法律障碍。

6. 为本期专项债券发行提供财务专项评价服务的机构、提供法律顾问服务的机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式叁份，供发行人为本
次发行之目的而使用。

（以下无正文）



（此页为陕西大厚律师事务所为《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目
专项债券项目》的签署页）



陕西大厚律师事务所

经办律师

李莉 律师

王希荣 律师

2025 年 11 月 13 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0309902H

陕西大厚律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:



发证日期:

2024 年 02 月 06 日

执业机构 陕西大厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202511914963

法律职业资格
或律师资格证号 A20216102182854

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 10 月 29 日



持证人 李文莉

性 别 女

身份证号 610428199610041620



执业机构 陕西大厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202110378828

法律职业资格
或律师资格证号 A20196110211912

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 01 月 16 日



持证人 王希荣

性 别 男

身份证号 612522198902090832

