

2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目  
专项债券实施方案评价报告

西安同盛联合会计师事务所 (普通合伙)

二〇二五年十一月十三日



## 目录

一、2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案专项评价报告.....	1-2
二、2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案专项评价.....	3-14
三、西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）营业执照复印件	
四、西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）执业证书复印件	

# 西安同盛联合会计师事务所 (普通合伙)

西同会专字[2025]第 233 号

## 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目 专项债券实施方案专项评价报告

我们依据《中国注册会计师其他鉴证业务准则3111号—预测性财务信息的审核》以及《中华人民共和国预算法》《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等，对《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》（以下简称“实施方案”）进行评价并出具专项评价报告。紫阳县卫生健康局对实施方案中收益预测及所依据的各项假设负责。

2017 年财政部公布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照各地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。《中华人民共和国预算法》第三十五条，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治县、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券即依据上述规定发行。

根据我们对实施方案中融资平衡方案及相关收益、支出假设证据的分析、审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》中收益、支出预

测是在合理假设的基础上恰当编制，并按照项目收益及现金流预测编制基础的规定进行了披露。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且存在变动的可能，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

经专项评价，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设条件下，《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》融资平衡计划中各项运营收入能够合理保障偿还项目运营支出及融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本评价报告仅供发行 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券使用，不应用于其他目的及分发给其他单位或个人。

附件：2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案专项评价



中国·西安

中国注册会计师：

吕小方



中国注册会计师：

张玥



二〇二五年十一月十三日



附件：

## 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目 专项债券实施方案专项评价

### 一、项目概述及实施单位基本情况

#### (一) 项目概述

##### 1.基本情况

1.1 项目名称：紫阳县妇幼保健院南迁改建项目。

1.2 项目主管部门：紫阳县卫生健康局。

1.3 项目实施单位：紫阳县卫生健康局。

1.4 项目建设性质：改建项目。

1.5 项目主要建设内容及规模：

根据本项目初步设计的批复，项目建设内容及规模如下：

建设总面积 20777.7 m<sup>2</sup>，改建门诊医技住院综合楼 13855.57 m<sup>2</sup>、基层保健综合楼 6752.13 m<sup>2</sup>，购置 CT、腹腔镜等医疗设备 20 台/套，配套液氧站 60 m<sup>2</sup>、污水处理站 30 m<sup>2</sup>、生活垃圾暂存站 50 m<sup>2</sup>、医废垃圾暂存站 30 m<sup>2</sup>等设施。

##### 1.6 项目建设方案

###### 1.6.1 平面功能布置

本次建设内容为门诊、急诊、医技、住院、药剂、保障、行政、院内生活、地下车库等。

###### 1) 整体地下室

整体地下室为 3 层，地下室无隔震层。其中地下室建筑面积 8204.65 m<sup>2</sup>，具体功能如下：

地下一层布置儿保、妇保、眼科/耳鼻喉科/口腔科门诊、残疾儿童康复中心、餐厅、便利店等功能；地下二层布置消毒供应中心、病案库、药库、报告厅（100 人）等功能；地下三层为停车及设备用房。

###### 2) 门急诊医技住院综合楼

门急诊医技住院综合楼地上 5 层，地上建筑面积为 8251.23 m<sup>2</sup>，各医疗业务用房主要通过垂直电梯相联系，其具体功能如下：

一层布置急诊急救、门诊/住院大厅、挂号/收费、出入院办理、中/西药房等；

二层布置门诊诊室、检验科、输血科、功能检查科、超声科、内镜中心等；

三层布置儿科病区、NICU 等；

四层布置妇产科病区、产房等；

五层布置综合病区、手术中心等。

### 3) 基层保健综合楼

基层保健综合楼地上 5 层，建筑面积 3165.66 m<sup>2</sup>。其具体功能如下：

一层布置健康管理中心等；二层布置基层保健中心等；三层布置月子中心；四层布置行政办公；五层布置会议室、党员活动室。

### 4) 液氧站

液氧站地上 1 层，建筑面积 60 m<sup>2</sup>。

### 5) 污水处理站

污水处理站房地上 1 层，建筑面积 30 m<sup>2</sup>。

### 4) 医废/生活垃圾暂存

医废、生活垃圾在地上相邻分开设置，其中医废垃圾暂存建筑面积为 30 m<sup>2</sup>，生活垃圾暂存建筑面积为 50 m<sup>2</sup>。

## 1.6.2 门急诊医技住院综合楼内部流线组织

门急诊、医技及住院患者流线：通过各层的患者专用垂直交通体组织交通，将患者便捷地引导到各功能区域；医护工作人员流线：各功能区域均设置医生专用垂直交通体组织交通，实现医患分流；洁净物品流线：通过专用洁梯、分时段管控工作人员电梯等方式进行物品运输；污物流线：通过内部通道和专用污物电梯组织污物流线，达到洁污流线分离；辅助流线。

1) 门诊、医技、住院之间各层通过无障碍坡道连通，便于医生会诊和患者的转科。

2) 厨房到住院部之间，厨房到员工餐厅之间均设有便捷联系通道。

3) 洁净手术部与中心供应室设有专门的洁净、污物运送电梯。

## 1.6.3 功能分析

### 1) 急诊急救

急诊部入口应单独设置，同时与医院其他相关科室联系方便；急诊诊室设计按日急诊量 10-20 人次左右设计；急诊室的建筑设计，应符合急诊、急救的需求。接诊区域要宽敞，急诊救护车与抢救室之间的衔接最短，便于送来的危重病人马上进入抢救室；

急诊科内应按照急诊抢救、急诊留观、急诊治疗等分区设置，除设置抢救室、诊室，还应设其他附属用房（包括急诊挂号收费、医护办公室、休息室等），实现急诊入院到出院的全流程服务。

## 2) 门诊

康复专科门诊区域均应相对独立设置；门诊部设计时需合理组织交通流线，候诊模式宜采用二次候诊，减少医患流线交叉，提高医院运转速度。与门诊联系紧密的医技检查项目可以布置在门诊周边区域，方便病人检查；门诊部应设置直梯（医梯）、污梯、消防电梯；合理设置各专业候诊区域、患者卫生间、第三卫生间、工作人员卫生间、污洗间、污存间、保洁间等。

## 3) 医技部

医技部每个专业科室应自成体系，有独立的候诊区、操作区、办公室、示教、值班室、公共卫生区等，本着大型设备资源共享的原则，要同时方便门诊和住院病人进行医技检查。

## 4) 住院部

住院部应自成一区，设置单独或共用出入口。同科护理单元应尽量同层布置，护理单元的布局模式的设置应结合医院整体布局、科室设置等情况进行设计。每个护理单元设1~2张抢救床；

设医患交流室，医务人员休息室，提供精神关怀环境；其中各病区还应增设火灾“紧急避难间”；

病区每个病室均设独立卫生间。病房内卫生间设坐便、淋浴；医护人员卫生间、探视人员公共卫生间设蹲便。卫生间数量、面积大小参照规范，同时结合实际情况进行设计；

各护理单元治疗区包括但不限于以下用房：病房、抢救室、检查室、换药室、护士站、治疗准备室、处置室、患者配餐室（兼开水间）、无障碍卫生间、污洗间、污存间、保洁间、晾晒间等；

医护办公区包括但不限于：主任办、医生办、护士长办、值班室、更衣室、淋浴间、库房、医患沟通室、卫生间等；

住院部设置患者电梯、工作人员电梯、污梯、消防电梯。

### 1.6.4 外观形象造型设计

本方案建筑的造型设计根植于当地传统建筑文化，以传承、创新为依托，旨在运用先进的设计理念、现代的建筑材料，结合悠久的历史、文化等丰富的本土资源，并强调建筑的节能性、环境性、地域性进行设计。

建筑立面造型因地制宜，立面采用简洁、现代的立面元素，充分呼应院区内现状的立面形象，做到多样但统一的组团效果，设置局部屋顶绿化，把绿色垂直引入医院内部，形成多层次、多维度的绿色空间。

### 1.6.5 剖面设计



工程包含整体地下室、门急诊医技住院综合楼、基层保健综合楼、液氧站、污水处理站、医废/生活垃圾暂存站等。具体情况如下：

1) 整体地下室，整体地下室，地下 3 层。地下一层、地下二层层高均为 4.5m，地下三层层高为 3.9m。

2) 门急诊医技住院综合楼、基层保健综合楼均为地上 5 层，建筑高度 22.26m。

#### 1.6.6 节能环保、绿色生态系统工程理念的运用

医疗建筑是一项系统工程，从建设准备、设计施工、安装调试到投入运营等都需要周密策划、详细论证。要求精心设计、精心施工，建设不仅要考虑一次性投资费用，还要兼顾日常运行费用。

医院的工作环境要求（异味、压力等）也决定了自然通风采光的重要性。

本方案设计不仅考虑中央空调运行时如何为患者和医生提供符合卫生洁净的室内气候与气温，还通过平面布局中采用小进深南北向布局模式；通过贯穿的医疗主街空间以及利用高差留出地下室侧面采光，使建筑最大限度地享受自然通风采光。

#### 1.6.7 无障碍设计

由于医院服务和面对的特殊人群，在医院设计中的无障碍设计尤为重要。主要为以下部位：

门急诊医技住院综合楼地下停车库靠近垂直交通处，设置无障碍专用车位；

建筑入口均设置坡度为 3% 的大缓坡坡道入口；

服务大厅各种服务台等均设置低位窗口；

患者使用的主要水平走道两侧安装防撞扶手，底部设置防撞护板，阳角处设置防撞护角，并在有高差变化处，设置坡度 $\leq 1:12$  的坡道；

设置不少于 1 部的无障碍电梯；

各层设置公共无障碍卫生间；

每间病房内卫生间，均按无障碍要求设置浴凳、安全抓杆等设施，在卫生间内设置求助呼叫按钮；

园路、建筑小品、坐凳及供乘轮椅者休憩地，均考虑无障碍设计；

医院各处平面位置图中均标明无障碍设施的位置，医院内设置醒目、规范、系统的国际通用的无障碍标志。

#### 1.7 施工进度

工程建设总工期 18 个月，即 2025 年 12 月至 2027 年 6 月。

1.8 项目建设地址：紫阳县城关镇新田村一组。



1.9 项目进展情况：本项目已完成项目建议书、可行性研究报告及初步设计并取得批复，社会稳定性风险评估等手续已获得。

## 2. 立项批复情况

本项目已完成项目建议书、可行性研究报告及初步设计并取得批复，社会稳定性风险评估等手续已获得。本项目的立项及批复情况如下表：

序号	批复文件	批文号
1	紫阳县发展和改革局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目建议书的批复》	紫发改投资（2025）54号
2	紫阳县发展和改革局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目可行性研究报告的批复》	紫发改投资（2025）719号
3	紫阳县发展和改革局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目初步设计的批复》	紫发改项目（2025）806号
4	关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目节能审查的情况说明	/
5	安康市生态环境局紫阳分局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目的初审意见》	紫环审（2025）12号
6	社会稳定风险评估预申报表	/
7	紫阳县财政局《关于紫阳县妇幼保健院南迁改建项目自有资金落实情况说明的函》	/

## 3. 投资概算及融资计划

3.1 紫阳县妇幼保健院南迁改建项目概算总投资 14,270.68 万元，其中工程费用 12,351.09 万元，工程建设其他费用 1,240.03 万元，预备费 679.56 万元。

3.2 根据单位基本情况，本次项目建设资金由财政资金和政府专项债券解决。按照实施方案筹资计划，项目资金筹措方案如下：

3.2.1 拟申请地方政府专项债券 7,000.00 万元，占总投资的 49.05%。其中：2025 年拟申请发行政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行政府专项债券 6,000.00 万元，发行期限均为 30 年。

3.2.2 自有资金 7,270.68 万元，占总投资的 50.95%。来源为本级财政配套。

### 紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券融资计划

单位：万元

序号	项目名称	合计	占比	2025 年	2026 年	2027 年
1	专项债券	7,000.00	49.05%	1,000.00	6,000.00	
2	财政配套	7,270.68	50.95%		5,000.00	2,270.68
	合计	14,270.68	100.00%	1,000.00	11,000.00	2,270.68

### 紫阳县妇幼保健院南迁改建项目债券发行计划表

单位：万元

发行年份	发行金额	发行期限
2025 年	1,000.00	30 年
2026 年	6,000.00	30 年
合计	7,000.00	

## (二) 项目单位基本情况

**1.主管部门和实施单位：**均为紫阳县卫生健康局。紫阳县卫生健康局是县政府工作部门，为正科级。主要职责是：

1.1 贯彻国家卫生健康工作的法律法规和政策规定，组织拟订全县国民健康政策，协调推进健康紫阳战略实施；拟订全县卫生健康事业发展规划和政策措施，执行卫生健康地方标准和技术规范；统筹规划全县卫生健康资源配置；指导区域卫生健康规划编制和实施；负责卫生健康信息化建设，依法组织实施统计调查；制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

1.2 协调推进深化医药卫生体制改革，贯彻落实国家深化医药卫生体制改革重大方针政策；研究提出全县深化医药卫生体制改革重大政策、措施和建议；~~组织深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，拟订并实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、方式多样化的政策措施，提出全县医疗服务和药品价格政策的建议。~~

1.3 组织实施国家药物政策和国家基本药物制度，执行国家药品法典和国家基本药物目录，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物生产鼓励扶持政策建议。

1.4 拟订并组织落实全县疾病预防控制规划、国家免疫规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，组织指导全县突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援；依法发布法定报告传染病疫情信息、突发公共卫生事件应急处置信息。

1.5 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施；负责推进全县老年健康服务体系建设和医养结合工作，推动老龄事业和产业发展，促进医疗与旅游、体育、食品和互联网等行业深度融合。

1.6 负责制定职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生管理的规范标准、政策措施并监督管理；负责职业安全健康监督管理；负责传染病防治监督，建立健全卫生健康综合监督体系；组织实施食品安全风险监测。

1.7 负责制定全县医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施；建立健全医疗服务评价和监督管理体系；会同有关部门贯彻执行卫生健康专业技术人员资格准入标准；组织实施医疗机构及其医疗服务、医疗技术、医疗质量、医疗安全以及采供血机构管理的规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。



1.8 贯彻落实计划生育政策，负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，制定优生优育和提高出生人口素质的政策措施并组织实施。

1.9 拟订并组织实施全县基层卫生健康服务、妇幼健康发展规划和政策措施，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设；建立健全基层卫生健康机构运行新机制和乡村医生管理制度。

1.10 组织拟订全县卫生健康人才发展和科技发展规划，指导卫生健康人才队伍建设，推进卫生健康科技创新发展；会同有关部门开展国家住院医师、专科医师和全科医生规范化培训等毕业后医学教育和继续医学教育。

1.11 负责制定并实施全县中医药事业发展、中医药健康服务业发展规划，组织开展中医药服务体系建设，贯彻落实中、省、市中医药技术标准、服务规范，继承和发展中医药文化，促进中药资源保护、开发和合理利用，加强中医药行业监管，推动中医药的继承与创新。

1.12 负责卫生健康宣传、健康教育、健康促进等工作；组织卫生健康交流合作与卫生援助工作。

1.13 负责本行业领域的安全生产监督管理工作。

1.14 承办县老龄工作委员会日常工作；指导县计划生育协会工作。

1.15 完成县委、县政府交办的其他任务。

## 二、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关运营收入在支付必要费用后优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，在项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

## 三、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应该能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

根据以上政策文件要求，紫阳县妇幼保健院南迁改建项目本次申请发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制 and 应对措施的可行性、适当性。

### （一）预期收益的客观性

根据《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》，本次申请专项债券项目收益全部来源于业务活动，主要为业务活动收入（住院部营业收入、门诊营业收入及车库营业收入），符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）有关规定，项目产生收入能够按照历史财务数据及预期假设进行合理预计。

因此，本次申请专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设条件的情况下符合项目实际情况。

### （二）资金稳定性

按照《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》计划，紫阳县妇幼保健院南迁改建项目在建设期投入财政资金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目实施后期通过项目运营实现预期收入。债券存续期内累计资金流入 78,598.39 万元，其中：运营期累计资金流入 64,327.71 万元，各年度资金流入情况如下：

**紫阳县妇幼保健院南迁改建项目  
专项债券存续期资金流入分析表**

单位：万元

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益				资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：住院部营业收入	门诊营业收入	停车库营业收入	
1	2025 年		1,000.00					1,000.00
2	2026 年	5,000.00	6,000.00					11,000.00
3	2027 年	2,270.68		1,090.31	788.26	260.80	41.25	3,360.99
4	2028 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
5	2029 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
6	2030 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
7	2031 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
8	2032 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
9	2033 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
10	2034 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
11	2035 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
12	2036 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60



序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益				资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：住院部营业收入	门诊营业收入	停车库营业收入	
13	2037 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
14	2038 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
15	2039 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
16	2040 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
17	2041 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
18	2042 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
19	2043 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
20	2044 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
21	2045 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
22	2046 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
23	2047 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
24	2048 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
25	2049 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
26	2050 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
27	2051 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
28	2052 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
29	2053 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
30	2054 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
31	2055 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
32	2056 年			2,180.60	1,576.52	521.59	82.49	2,180.60
	合计	7,000.00	7,270.68	64,327.71	46,507.34	15,386.91	2,433.46	78,598.39

综上所述，紫阳县妇幼保健院南迁改建项目实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保证，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本支出需求，能够满足发行专项债券资金稳定性需求。

### （三）资金充足性

按照《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》，紫阳县妇幼保健院南迁改建项目总投资为 14,270.68 万元。

1. 债券存续期内累计资金流入 78,598.39 万元，其中：财政配套 7,270.68 万元、发行政府专项债券 7,000.00 万元、债券存续期预计运营收入 64,327.71 万元。具体如下：

（1）2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目财政配套 7,270.68 万元，拟发行专项债券 7,000.00 万元，其中：2025 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 6,000.00 万元。

(2) 债券存续期预期运营收入 64,327.71 万元，主要为业务活动收入（住院部营业收入、门诊营业收入及车库营业收入）。

2.债券存续期内累计资金流出 75,089.85 万元。具体如下：

(1) 2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目建设支出 13,918.68 万元，按照债券发行额 1‰ 预计专项债券发行费用为 7.00 万元，按照年利率 3% 预计 30 年期拟发行专项债券存续期利息合计为 6,300.00 万元。

(2) 偿还专项债券本金 7,000.00 万元。

(3) 运营支出共计 47,864.17 万元，主要为经营过程中产生的职工薪酬与福利、外购原材料费、外购燃料及动力费、维修费用、其他费用等。

债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及业务活动支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

#### 紫阳县妇幼保健院南迁改建项目

#### 专项债券资金充足性分析表

单位：万元

序号	年度	资金流入	资金流出					小计	累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息		
1	2025 年	1,000.00	984.00	-	1.00		15.00	1,000.00	-
2	2026 年	11,000.00	10,874.00	-	6.00		120.00	11,000.00	-
3	2027 年	3,360.99	2,060.68	713.60			210.00	2,984.28	376.71
4	2028 年	2,180.60		1,427.21			210.00	1,637.21	920.10
5	2029 年	2,180.60		1,427.21			210.00	1,637.21	1,463.49
6	2030 年	2,180.60		1,427.21			210.00	1,637.21	2,006.88
7	2031 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	2,496.75
8	2032 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	2,986.62
9	2033 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	3,476.49
10	2034 年	2,180.60		1,480.73			210.00	1,690.73	3,966.36
11	2035 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	4,400.03
12	2036 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	4,833.70
13	2037 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	5,267.37
14	2038 年	2,180.60		1,536.93			210.00	1,746.93	5,701.04
15	2039 年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	6,075.69
16	2040 年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	6,450.34
17	2041 年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	6,824.99
18	2042 年	2,180.60		1,595.95			210.00	1,805.95	7,199.64
19	2043 年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	7,512.34



序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建 设支出	运营成 本	债券发 行费用	归还债 券本金	支付债 券利息	小计	
20	2044 年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	7,825.04
21	2045 年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	8,137.74
22	2046 年	2,180.60		1,657.90			210.00	1,867.90	8,450.44
23	2047 年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	8,698.08
24	2048 年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	8,945.72
25	2049 年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	9,193.36
26	2050 年	2,180.60		1,722.96			210.00	1,932.96	9,441.00
27	2051 年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	9,620.33
28	2052 年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	9,799.66
29	2053 年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	9,978.99
30	2054 年	2,180.60		1,791.27			210.00	2,001.27	10,158.32
31	2055 年	2,180.60		1,862.99		1,000.00	195.00	3,057.99	9,280.93
32	2056 年	2,180.60		1,862.99		6,000.00	90.00	7,952.99	3,508.54
	合计	78,598.39	13,918.68	47,864.17	7.00	7,000.00	6,300.00	75,089.85	3,508.54

债券存续期预计资金总流入 78,598.39 万元（其中运营期资金流入 64,327.71 万元），资金总流出 75,089.85 万元（其中运营期资金流出 47,864.17 万元）。债券存续期内项目总收益为 16,463.54 万元，累计现金结余 3,508.54 万元，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 $\approx 1.24$  倍，还本付息资金有充分保障。项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

#### （四）项目风险评估及应对措施评价

紫阳县妇幼保健院南迁改建项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资变化风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险及利率波动风险，针对上述风险因素，紫阳县卫生健康局制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化及管理运营等各项风险。

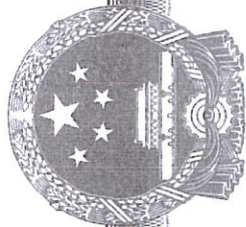
#### 四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025 年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》的分析，我们认为，在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的“紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券”可以为项目建设提供充足的资金支持，保证紫阳县妇幼保健院南迁改建项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后住院部营业收入、门诊营业收入及车库营业收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对

措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到《2025年紫阳县妇幼保健院南迁改建项目专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。







# 营业执照

统一社会信用代码

91610131783584371P

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



(副本)(1-1)

名称 西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)

类型 合伙企业

执行事务合伙人 李民全 (李民全)

经营范围

一般项目：财政投资项目预算绩效评价服务；工程造价咨询业务；税务服务；财务咨询；企业管理咨询；破产清算服务；企业信用修复服务；个人信用修复服务；企业信用调查和评估；企业信用评级服务；企业信用管理服务；咨询服务；社会稳定风险评估；社会调查（不含涉外调查）；社会经济咨询服务；市场调查（不含涉外调查）；价格鉴证评估；政府采购代理服务；招投标代理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）  
许可项目：注册会计师业务；司法鉴定服务；代理记账。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）

出资额 壹佰万元人民币

成立日期 2006年06月22日

主要经营场所 陕西省西安市高新区丈八西路2号绿地蓝海大厦4幢11404室



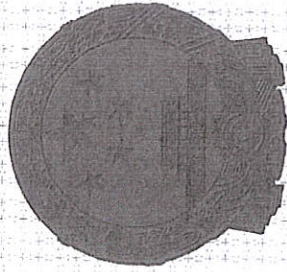
登记机关

2024年09月14日

2024年11月25日变更

2025年01月13日变更





# 会计师事务所 执业证书

名称：西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：李民全

主任会计师：

经营场所：陕西省西安市高新区丈八西路2号绿地蓝海大厦4幢11404室

组织形式：合伙制（普通合伙）

执业证书编号：61010135

批准执业文号：陕财办会（2006）36号

批准执业日期：2006年6月9日



证书序号：0021015

## 说明

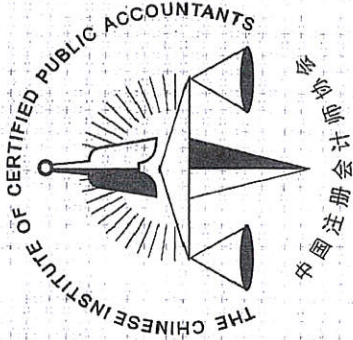
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：陕西省财政厅

2024年 7月 24日

中华人民共和国财政部制





Full name 吕小方  
 Sex 女  
 Date of birth 1976-02-02  
 Working unit 西安同盛联合会计师事务所  
 Identity card No. 410527197602020021



陕西省注册会计师协会  
 CPA 任职  
 合格  
 2019年



吕小方 610001320001

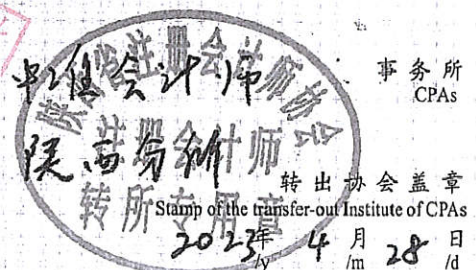
证书编号:  
 No. of Certificate 610001320001

批准注册协会: 陕西省注册会计师协会  
 Authorized Institute of CPAs

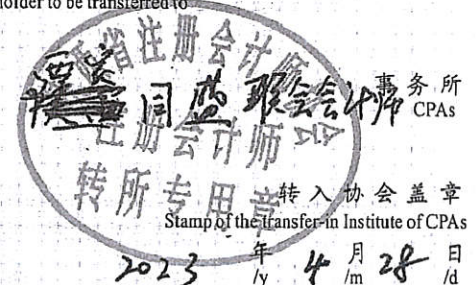
发证日期: 2019年 9月 29日  
 Date of Issuance

# 注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出  
 Agree the holder to be transferred from



同意调入  
 Agree the holder to be transferred to







张玥

女

1994-11-19

西安同盛联合会计师事务所  
(普通合伙)

610104199411190120

Identity card No.



再次复印无效

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after  
this renewal.

610101350034

证书编号:  
No. of Certificate

陕西省注册会计师协会

批准注册协会: 2023 08 30  
Authorized Institute of CPAs

发证日期:  
Date of Issuance

年 /y 月 /m 日 /d



张玥 610101350034

2024 年 9 月 8 日