

关于汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目  
专项债券之法律意见书

陕西磐宇律师事务所

西安市莲湖区唐延路北段 20 号太和时代广场 B 座 902 室

电话：029-89639166



## 目 录

|                              |        |
|------------------------------|--------|
| 释 义 .....                    | - 1 -  |
| 声明与承诺 .....                  | - 2 -  |
| 一、本期债券概述 .....               | - 4 -  |
| (一) 本期债券的发行人 .....           | - 4 -  |
| (二) 本期债券的发行要素 .....          | - 4 -  |
| 二、本期发行对应投资项目基本情况 .....       | - 5 -  |
| (一) 项目概况 .....               | - 5 -  |
| (二) 参与主体情况 .....             | - 6 -  |
| (三) 项目立项与批复情况 .....          | - 8 -  |
| 三、项目融资与收益平衡情况 .....          | - 8 -  |
| (一) 项目总投资和资金筹措渠道 .....       | - 8 -  |
| (二) 项目融资与收益平衡情况 .....        | - 9 -  |
| 四、中介服务机构 .....               | - 9 -  |
| (一) 会计师事务所资质 .....           | - 9 -  |
| (二) 律师事务所资质 .....            | - 10 - |
| 五、项目风险评估及控制措施 .....          | - 10 - |
| (一) 影响项目收益和融资平衡结果的风险因素 ..... | - 10 - |
| (二) 主要风险控制措施 .....           | - 12 - |
| 六、结论意见 .....                 | - 13 - |
| 附件 .....                     | - 13 - |



## 释 义

在本法律意见书中，除另有说明外，下列词语或简称具有如下特定含义：

|                     |   |   |
|---------------------|---|---|
| 发行人                 | 指 | 陕西省人民政府                                   |
| 本次专项债券              | 指 | 2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目专项债券                |
| 本项目                 | 指 | 汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目                          |
| 本所                  | 指 | 陕西磐宇律师事务所                                 |
| 《实施方案》              | 指 | 《2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目专项债券实施方案》          |
| 《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》 | 指 | 《2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》 |
| 《预算法》               | 指 | 《中华人民共和国预算法》                              |
| 国发[2014]43 号        | 指 | 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》                     |
| 财预[2015]225 号       | 指 | 《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》                 |
| 财预[2016]155 号       | 指 | 《地方政府专项债务预算管理办法》                          |
| 财预[2017]89 号        | 指 | 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》      |
| 财库[2018]72 号        | 指 | 《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》                  |
| 财库[2019]23 号        | 指 | 《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》                    |
| 厅字[2019]33 号        | 指 | 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》              |
| 财库[2020]36 号        | 指 | 《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》                 |
| 财库[2020]43 号        | 指 | 《地方政府债券发行管理办法》                            |
| 财预[2020]94 号        | 指 | 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》                 |



陕西磐宇律师事务所关于  
2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目  
专项债券之法律意见书

陕磐律意(2025)第 021 号

致：陕西省财政厅

根据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号文)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43 号)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225 号)、《关于印发〈地方政府专项债务预算预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155 号文)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号文)、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》(财预〔2018〕34 号文)、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36 号)、《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26 号文)等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，陕西磐宇律师事务所接受委托，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，为 2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目专项债券出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规  
定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对与出具本法律意见书有关  
的所有文件资料和事实进行了核查验证。

**本所律师的声明与承诺：**

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认，并遵循勤勉尽责和诚实信用原则，本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。





2.本所律师出具本法律意见书依赖于发行人、项目实施单位已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送，愿意作为公开披露文件。

3.本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

4.本所及本所经办律师已得到委托方的保证，即委托方已向本所提供了本所认为制作法律意见书所必须的、与原件核对一致的书面材料、副本材料和口头陈述，其所提供的文件和材料是真实、完整、有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

5.本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项债券方案总体评价、财务税务、数据测算等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案总体评价、财务税务、数据测算等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6.本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。



## 一、本期债券概述

### (一) 本期债券的发行人

根据财库〔2020〕43号文第二条规定,“本办法所称地方政府债券,是指省、自治区、直辖市和经省级人民政府批准自办债券发行的计划单列市人民政府(以下称地方政府)发行的、约定一定期限内还本付息的政府债券。地方政府债券包括一般债券和专项债券。一般债券是为没有收益的公益性项目发行,主要以一般公共预算收入作为还本付息资金来源的政府债券;专项债券是为有一定收益的公益性项目发行,以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”,根据财预〔2015〕225号文第一条第二项规定,“省级财政部门依照财政部下达的限额,提出本地区政府债务安排建议,编制预算调整方案,经省级政府报本级人大常委会批准;根据债务风险、财力状况等因素并统筹本地区建设投资需求提出省本级及所属各市县当年政府债务限额,报省级政府批准后下达各市县各级政府。市县各级政府确需举借债务的,依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划,列入预算调整方案,报本级人大常委会批准,报省级政府备案并由省级政府代为举借”,根据财预〔2016〕155号文第四条规定,“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体,具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州,县、自治县、不设区的市、市辖区政府(以下简称市县级政府)确需发行专项债券的,应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理,由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。经省政府批准,计划单列市政府可以自办发行专项债券”,本次专项债券发行主体为陕西省人民政府,符合财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文的规定。

### (二) 本期债券的发行要素

根据《实施方案》,2025年汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目,拟发行债券的具体信息如下:

发行计划:计划申请专项债券11000万元,其中2025年申请发行专项债2000



万元，2026 年发行专项债 9000 万元。

发行期限：30 年。

发行场所：通过全国银行间债券市场或证券交易所债券市场发行。

品种和数量：2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目收益与融资自求平衡专项债券计划 2025 年发行 30 年期记账式固定利率附息债，债券发行总额 2000 万元，发行面值 100 元。

兑付安排：利息按每半年支付，本金到期一次性偿还。

## 二、本期发行对应投资项目基本情况

### （一）项目概况

1. 项目名称为“2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目”，实施单位为安康市汉滨发展投资集团有限公司。

#### 2. 建设内容及规模：

本次申报的 2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目（以下简称“本项目”或“项目”）实施单位为安康市汉滨发展投资集团有限公司，本项目通过资源的整合将带动安康市汉滨区发展，通过产业更新盘活区域经济，通过企业发展提升产业附加值的同时增加当地税收，为汉滨区产业结构调整的可持续发展做出贡献。

项目主要建设内容及规模：根据项目初步设计的批复，项目总占地面积约 154 亩，项目总建设面积 63247.81m<sup>2</sup>，其中建筑面积 29847.81m<sup>2</sup>，污水设施建设面积 3800m<sup>2</sup>，道路及停车坪面积 11300m<sup>2</sup>，绿化面积（含碎石隔离带 18300m<sup>2</sup>）。建设隔离舍、后备舍、配怀舍、分娩舍、测定舍、保育舍、公猪舍、待售舍，配套设施用房等，配套建设自动控温、自动饲料设备、网络信息化管理系统、自动清粪设施、沼气粪污处理工程、道路、停车场、围墙、给排水、电力、农业种植园等工程。





3.项目建设地址：汉滨区晏坝镇竹园村。

## (二) 参与主体情况

根据《实施方案》，本项目的主管部门为汉滨区财政局，实施单位为安康市汉滨发展投资集团有限公司。

### 1.主管部门

根据项目资料，并经本所律师在汉滨区人民政府网等公开资料进行核查，项目主管部门的基本情况如下：

名称：安康市汉滨区财政局

办公地址：陕西省安康市汉滨区大桥南路7号

党委书记、局长：刘正保

机构类型：安康市汉滨区人民政府工作部门

主要职责：本项目的主管单位是汉滨区财政局，汉滨区财政局是区政府工作部门，负责贯彻执行国家财政、税收、财务、会计的法律、法规、政策，结合实际制定本区的实施办法；制定本区财政发展、改革规划并组织实施；负责全区国有资产的综合管理工作；制定全区公共资产管理的规章制度；负责全区财政收支管理工作，负责财政资金的调度和拨款；编制全区年度财政预算草案并组织执行；受区政府委托，向区人民代表大会及其常务委员会报告财政预算、执行、决算和全区国有资产管理情况；负责经费开支标准的制定；负责审核批复部门（单位）的年度预决算；有序推进预决算信息公开工作；指导镇（办）财政工作；负责政府债务监督管理，防范财政风险；负责区级公共资产（含公务用车）的处置、拍卖、出租和收益管理工作，非经营性资产转经营资产监督管理工作；负责政府生产资金、国有资本投资管理工作等。

### 2.实施单位

根据项目资料，并经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码数据服务中





心网 (<http://www.cods.org.cn>) 等公开资料进行核查, 项目实施单位的基本情况如下:

名称: 安康市汉滨发展投资集团有限公司

统一社会信用代码: 91610902MA70JRX07

住所: 陕西省安康市汉滨区育才西路 114 号御公馆 2 号楼

法定代表人: 杨力

机构类型: 国有控股企业

公司经营范围包括: 一般项目: 企业总部管理; 以自有资金从事投资活动; 工程管理服务; 市政设施管理; 酒店管理; 物业管理; 水资源管理; 城市绿化管理; 城市公园管理; 游览景区管理; 名胜风景区管理; 森林公园管理; 餐饮管理; 园区管理服务; 森林经营和管护; 土地使用权租赁; 住房租赁; 非居住房地产租赁; 森林固碳服务; 商业综合体管理服务; 乡镇经济管理服务; 会议及展览服务; 停车场服务; 公园、景区小型设施娱乐活动; 对外承包工程; 园林绿化工程施工; 土石方工程施工; 金属门窗工程施工; 林业产品销售; 建筑材料销售; 水泥制品销售; 污水处理及其再生利用; 石油制品销售 (不含危险化学品); 旅游开发项目策划咨询; 养老服务 (除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目: 天然水收集与分配; 自来水生产与供应; 木材采运; 施工专业作业; 住宅室内装饰装修; 建设工程施工; 住宿服务; 餐饮服务 (依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以审批结果为准)。

本所律师认为, 安康市汉滨区财政局系安康市汉滨区人民政府工作部门, 具备 2025 年汉滨区生猪育 (繁) 种基地建设项目专项债券之准备和方案编制等工作的主体资格。安康市汉滨发展投资集团有限公司系依法设立并有效存续的国有控股企业, 不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形, 具备本项目实施单位的主体资格。



### (三) 项目立项与批复情况

经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，本项目已经取得如下批复：

1. 《汉滨区发展和改革局关于汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目建议书的批复》(汉发改经发[2025]8号)；
2. 《汉滨区发展和改革局关于汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目可行性研究报告的批复》(汉发改经发[2025]99号)；
3. 《建设项目环境影响登记表》(备案号：202561090200000125)；
4. 《汉滨区重大项目社会稳定风险评估备案登记表》(备：2025014)；
5. 《设施农业用地项目备案通知书》；
6. 《汉滨区发展和改革局关于对汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目不单独进行节能审查的说明》(汉发改能环[2025]333号)；
7. 《汉滨区发展和改革局关于汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目初步设计的批复》(汉发改经发[2025]172号)；
8. 《安康市自然资源局汉滨分局关于汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目是否办理用地预审和选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证的复函》。

综上，本所律师认为，本次发行对应投资项目已取得目前阶段所需的批复、备案等相关行政审批手续，现有审批手续符合法律法规要求，且将按照法律法规持续完善后续程序。

### 三、项目融资与收益平衡情况

#### (一) 项目总投资和资金筹措渠道

根据《实施方案》，本项目计划总投资 21996.99 万元。其中：项目单位自筹资金 4496.99 万元，不足部分根据专项债券发行方案发行专项债券 11000.00 万元、拟申请银行贷款 6500.00 万元。资金来源主要为：



1) 项目自有资金投入为 4496.99 万元, 占总投资的 20.44%, 由企业自筹解决; 用于支付项目工程款, 按工程进度逐年到位。

2) 项目资金缺口 17500.00 万元, 其中计划 2025 年拟发行 30 年期专项债券 2000.00 万元, 2026 年拟发行 30 年期专项债券 9000.00 万元, 占总投资的 50.00%; 2026 年拟申请银行贷款 6500.00 万元, 占总投资的 29.56%。

基于项目实施方案的投资计划和资金筹措安排, 本项目建设期和债券存续期内所需资金不存在缺口的情况。

## (二) 项目融资与收益平衡情况

根据《实施方案》, 本项目收入来源主要为生猪育种基地租赁收入、物业费收入两个部分。

北京澄宇会计师事务所(特殊普通合伙)陕西分所就 2025 年汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目出具了《2025 年汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目收益与融资自求平衡财务评估报告》【澄宇陕咨字(2025)第 0004 号】作出结论: “基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡专项债券的要求, 我们没有注意到在地方政府专项债券存续期内出现导致项目收益无法满足债券还本付息要求的情况, 我们认为 2025 年汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目预期收益能够合理保障偿还本金和利息, 总体实现项目收益和融资自求平衡。”

本所律师认为, 在《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》的内容客观、翔实、可信的基础上, 根据《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》的分析和论证, 在项目收益预测及其所依据的各项假设条件可以满足的情况下, 项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息, 总体实现项目收益与融资自求平衡, 符合财预〔2017〕89 号文中关于项目收益和融资自求平衡的规定。

## 四、中介服务机构

### (一) 会计师事务所资质

北京澄宇会计师事务所(特殊普通合伙)陕西分所就汉滨区生猪育(繁)种





基地建设项目出具了《2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》【澄宇陕咨字(2025)第 0037 号】。北京澄宇会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所现持有西安市市场监督管理局高新区分局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：91610131MAD668ET7D）和陕西省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》（执业证书编号：110001696106），其经营范围为：一般项目：税务服务；财务咨询。许可项目：注册会计师业务；代理记账。因此，北京澄宇会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所具备为本项目出具《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》的主体资格及资质。

## （二）律师事务所资质

陕西磐宇律师事务所就汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目出具本《法律意见书》。本所系陕西省司法厅批准设立的综合性律师事务所，现持有陕西省司法厅批准设立并核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31610000MD02259954），已通过司法行政主管部门的历年考核，本所具备为本项目出具《法律意见书》的资质。

综上，本所律师认为，为本次发行提供财务专项评价服务的机构、提供法律顾问服务的机构均具备相应的从业资质。

## 五、项目风险评估及控制措施

### （一）影响项目收益和融资平衡结果的风险因素

根据《实施方案》，影响项目收益和融资平衡结构的风险因素如下：

#### 1. 工期变化产生的风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等等。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

#### 2. 项目投资的变化产生的风险

本项目总投资的核算根据工程设计批复得出，项目施工过程中可能会有小幅





度的变动，影响资金项目自有资金投入和发债计划安排。本项目资金投入为财政投资，发行债券，项目投资建设过程中应跟踪各投资方资金安排和投放情况，确保资金准确到位。

### 3. 工程事故产生的风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，国内多个城市的城市建设项目在施工中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少。

### 4. 收入变动风险

收入变动风险是指承办单位完成年度预测收入的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是项目经营波动，以及国家、陕西省的税费政策的变化规定导致偿债能力减弱。

### 5. 支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，项目年度资金结余较预测大幅减少，影响还本付息。

### 6. 后期运行管理风险

随着城市的发展，人口结构的变化。本项目建成后，如果达到预计的服务水平，将能吸引更多的用水收入；反之，如果达不到预计的服务水平，将影响运行期收入预测的水平，给项目的经济收益带来风险。

### 7. 自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套建筑的生产过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险。

### 8. 政策风险

政策风险是指由于政策的潜在变化给经营者带来各种不同形式的经济损失。政府的政策对商业价值的影响是全局性的，因而，由于政策的变化而带来的风险将对市场产生重大的影响。所以，应该密切关注该地政策的变化趋势，以便及时



处理由此而引发的风险。政策风险因素又可分为以下几类：政治环境风险、经济体制改革风险、土地使用制度改革风险、金融政策改革风险、环保政策变化风险、建筑安全条例变化风险、审批手续过程风险、法律风险。

## 9.经营风险

经营风险主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定的因素。包括：财务风险、经营策略风险管理风险、工程招投标风险、国民经济状况变化风险。

## 10.社会风险

社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化对建筑的影响，从而给从事商品生产和经营的投资者带来损失的可能性。社会风险因素主要包括城市规划风险、区域发展风险、公众干预风险、治安风险。

## 11.利率波动风险

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

### (二) 主要风险控制措施

1.由政府职能部门做好项目规划用地的预留工作，减少工程实施难度，从而减少工程投资。

2.深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。

3.选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

4.开发经营周期越长，项目建成以后的社会经济形势就难预测。所以，针对本项目管理采取提高工作速度、利用法律手段来保证工作的顺利进行、保证资金的充分供应，这样尽可能避免不必要因素的影响。

5.按照债券发行期限和额度，在项目年度预算中编列债券还本准备金专项预





算,逐年提取还本资金,减少年度收入不确定性对债务还本造成的影响。如确实出现收入无法按时实现的情况,按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)规定,因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现,不能偿还到期债券本金时,可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还,项目收入实现后予以归还。可按此规定发行专项债券先行偿还。

6.加强对经费的管理,坚决压缩不合理支出,减少资金的浪费,保证还本付息资金。在项目存续期间,将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理,列为优先支付专项预算项目,以确保按时支付本息。

7.良好的项目管理是重要的保证。从投资开发来看,项目全过程的投资、进度和质量是重点。工程设计方案应贯彻“以人为本”的理念,吸取国内外智能建筑的成功经营理念和优秀的管理模式,提高服务水平为将来运营的优质服务创造良好的硬件。聘请有经验的专家进行指导是非常必要的,可以有效地减少经营费用、提高收益水平,进而降低并控制风险。

8.为控制项目融资平衡风险,可动态调整债券发行期限和还款方式及时间,做好期限配比、还款计划和准备,加快资金周转,适当增大流动比率,充分盘活资金,用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

## 六、结论意见

截至本法律意见书出具之日,本所律师经审慎审查有关文件、资料、信息,综合上述内容,根据前述法律、法规、规范性文件的相关规定,最终发表如下结论性意见:

1.本次专项债券发行主体为陕西省人民政府,符合财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文的规定。

2.主管部门汉滨区财政局系安康市汉滨区人民政府工作部门,具备汉滨区生猪育(繁)种基地建设项目专项债券之准备和方案编制等工作的主体资格;实施单位安康市汉滨发展投资集团有限公司系依法设立并有效存续的国有控股企业,



不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，具备本项目实施单位的主体资格。

3.本次发行对应投资项目已取得目前阶段所需的批复、备案等相关行政审批手续，现有审批手续符合法律法规要求。

4.根据北京澄宇会计师事务所（特殊普通合伙）陕西分所出具的【澄宇陕咨字（2025）第 0037 号】《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，在项目收益预测及其所依据的各项假设条件可以满足的情况下，项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息，总体实现项目收益与融资自求平衡，符合财预〔2017〕89 号文中关于项目收益和融资自求平衡的规定。

5.为本次发行提供财务专项评价服务的机构、提供法律服务的机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书自本所盖章及负责人、经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余二份供发行人为本次发行之目的而使用。





陕西磐宇律师事务所

SHAANXI PANYU LAW FIRM

坚若磐石 声动宇内

(本页无正文，为《关于 2025 年汉滨区生猪育（繁）种基地建设项目专项债券之法律意见书》之签署页)



负责人:

刘涛

经办律师:

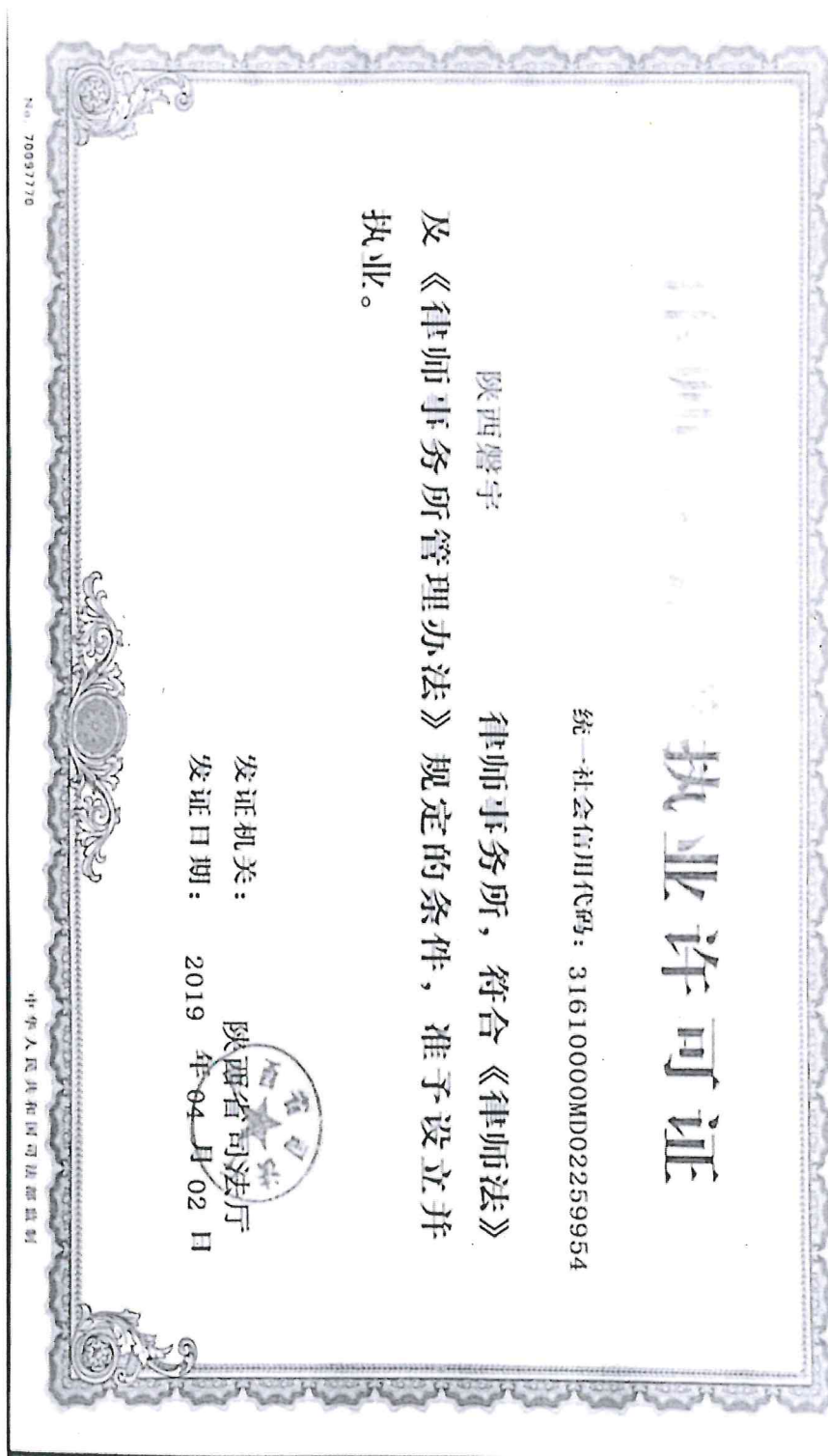
燕敏

瞿荣

2025 年 8 月 21 日



附件：律师事务所执业许可证及律师执业证复印件





陕西磐宇律师事务所

SHAANXI PANYU LAW FIRM

坚若磐石 声动宇内

律 师 事 务 所  
执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31610000MD02259954

陕西磐宇

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2019年 05月 16日





律师事务所登记事项 (一)

|      |                               |
|------|-------------------------------|
| 名称   | 陕西磐宇律师事务所                     |
| 住所   | 陕西省西安市莲湖区唐延路北段20号太和时代广场B座902室 |
| 负责人  | 刘涛                            |
| 组织形式 | 普通合伙                          |
| 设立资产 | 300万元                         |
| 主管机关 | 莲湖区司法局                        |
| 批准文号 | 陕司许决字【2019】93号                |
| 批准日期 | 2019年03月25日                   |

律师事务所登记事项 (二)

|     |            |
|-----|------------|
| 合伙人 | 高菁, 刘涛, 宁博 |
|-----|------------|





律师事务所变更登记 (二)

| 事项   | 变更 | 日期  |
|------|----|-----|
| 负责人  |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
| 设立资产 |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
| 主管机关 |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |
|      |    | 年月日 |

律师事务所变更登记 (三)

| 加入合伙人姓名 | 日期        |
|---------|-----------|
| 马春涛     | 2023年2月4日 |
| 董马春冲    | 2023年2月4日 |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |



律师事务所变更登记 (六)

| 退出合伙人姓名 | 日期        |
|---------|-----------|
| 高菁退出    | 2023年2月1日 |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |
|         | 年月日       |

律师事务所变更登记 (七)

| 退出合伙人姓名 | 日期  |
|---------|-----|
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |
|         | 年月日 |



律师事务所变更登记 (八)

| 退出合伙人姓名 | 日期    |
|---------|-------|
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |

律师事务所年度检查考核记录

|      |                |
|------|----------------|
| 考核年度 | 2018年度         |
| 考核结果 | 合格             |
| 考核机关 |                |
| 考核日期 | 有效期至2020年5月31日 |



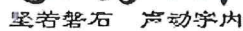
|      |                |
|------|----------------|
| 考核年度 | 2019年度         |
| 考核结果 | 合格             |
| 考核机关 |                |
| 考核日期 | 有效期至2021年5月31日 |



|      |                |
|------|----------------|
| 考核年度 | 2020年度         |
| 考核结果 | 合格             |
| 考核机关 |                |
| 考核日期 | 有效期至2022年5月31日 |









备 注



合 格

## 注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法批准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应将本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：

No. 50097785



执业机构 陕西磐宇律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101200910532947

法律职业资格  
或律师资格证号 A20076105021013

发证机关

发证日期 2023 年 12 月 30 日



持证人 刘涛

性 别 男

身份证号 610528198311163637

### 律师年度考核备案

|      |               |
|------|---------------|
| 考核年度 |               |
| 考核结果 | 称 职           |
| 备案机关 | 西安市司法局        |
| 备案日期 | 2025.5-2026.5 |

### 律师年度考核备案

|      |  |
|------|--|
| 考核年度 |  |
| 考核结果 |  |
| 备案机关 |  |
| 备案日期 |  |





执业机构 陕西磐宇律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101201711405288

法律职业资格  
或律师资格证号 A20146107261141

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 06 月 27 日



持证人 燕敏

性 别 女

身份证号 612326199208072449

律师年度考核备案

|      |                           |
|------|---------------------------|
| 考核年度 |                           |
| 考核结果 | 称 职                       |
| 备案机关 | 2024年度律师年度考核备案章<br>西安市司法局 |
| 备案日期 | 2025.5-2026.5             |

律师年度考核备案

|      |  |
|------|--|
| 考核年度 |  |
| 考核结果 |  |
| 备案机关 |  |
| 备案日期 |  |



执业机构 陕西磐宇律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202111302661

法律职业资格  
或律师资格证号 A20176101130282

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 06 月 27 日



持证人 晁荣

性别 女

身份证号 610521199203090020

律师年度考核备案

|      |                             |
|------|-----------------------------|
| 考核年度 |                             |
| 考核结果 | 称职                          |
| 备案机关 | 2024年度律师年度考核备案专用章<br>西安市司法局 |
| 备案日期 | 2025.5-2026.5               |

律师年度考核备案

|      |  |
|------|--|
| 考核年度 |  |
| 考核结果 |  |
| 备案机关 |  |
| 备案日期 |  |