

2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程
专项债券实施方案评价报告

西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)

二〇二五年十一月十一日



目录

一、2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案专项评价报告.....	1-2
二、2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案专项评价.....	3-14
三、西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）营业执照复印件	
四、西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）执业证书复印件	



西安同盛联合会计师事务所 (普通合伙)

西同会专字[2025]231号

2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程 专项债券实施方案专项评价报告

我们依据《中国注册会计师其他鉴证业务准则3111号—预测性财务信息的审核》以及《中华人民共和国预算法》《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等，对《2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》（以下简称“实施方案”）进行评价并出具专项评价报告。紫阳县水利局对实施方案中收益预测及所依据的各项假设负责。

2017年财政部公布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照各地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。《中华人民共和国预算法》第三十五条，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治县、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券即依据上述规定发行。

根据我们对实施方案中融资平衡方案及相关收益、支出假设证据的分析、审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，《2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》中收

益、支出预测是在合理假设的基础上恰当编制，并按照项目收益及现金流预测编制基础的规定进行了披露。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且存在变动的可能，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

经专项评价，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设条件下，《2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》融资平衡计划中各项运营收入能够合理保障偿还项目运营支出及融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本评价报告仅供发行 2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券使用，不应用于其他目的及分发给其他单位或个人。

附件：2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案专项评价



中国·西安

中国注册会计师：

吕小方



中国注册会计师：

张玥



二〇二五年十一月十一日

附件:

2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程 专项债券实施方案专项评价

一、项目概述及实施单位基本情况

(一) 项目概述

1.基本情况

1.1 项目名称: 陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程。

1.2 项目主管部门: 紫阳县水利局。

1.3 项目实施单位: 紫阳县水利局。

1.4 项目建设性质: 新建项目。

1.5 项目主要建设内容及规模:

根据本项目可行性研究报告的批复,项目主要建设内容如下:

规划灌溉面积 1.8 万亩,建设内容包括水源工程、输配水工程及信息化建设等。其中水源工程为新建塘坝 3 座分别为:廖家河塘坝、狮子沟龙窝塘坝、明垭沟塘坝。新建引水低坝共计 12 座。输配水工程主要包括:新建灌区输水渠/管道 65km,新建调蓄水池 25 座,新建渡槽、倒虹吸、涵洞、节制闸、分水闸等渠系建筑物 125 座,配套量水设施 30 处,加固改造现状堰塘 5 座。新建灌区信息化工程 1 项。

1.6 项目建设方案

1.6.1 塘坝设计

1) 塘坝坝址选择

根据现场地形条件,本次选择在安家河上游茨沟段、廖家河廖家河村委会段、勉峪河明垭沟段及林本河支沟狮子沟位置新建塘坝。

2) 塘坝结构设计

本次设计塘坝均为重力坝,设计标准:10 年一遇设计,20 年一遇校核,坝体分为溢流坝段和非溢流坝段,塘坝上游坝坡下部坡比 1:0.3,上部铅直;下游坝坡坡比 1:0.8,非溢流坝段坝顶宽 1m,溢流坝段坝顶宽 1.18m,溢流坝段下部设置 8m 长消力池,消力池为 50cm 厚 C25 钢筋混凝土,消力池设置排水孔,排水孔为 $\phi 50$ PVC 管,梅花形布设,间距 1.5m。坝体内部为 C20 埋石混凝土(埋石率 20%)浇筑,塘坝外部包裹 50cm 厚 C25 钢筋混凝土。非溢流坝段设置排沙口和放水口。

1.6.2 引水低坝设计

1) 引水低坝坝址选择

坝址宜选择在地形开阔、岸坡稳定、岩土坚实和地下水较低的地点。

宜优先选用地质条件良好的天然地基，避免采用人工处理地基。坝址宜选择在河道顺直、河势相对稳定的河段。若在多支流汇合口下游河道上建坝，选定的坝址与汇合口之间的距离宜大于河宽的 3~5 倍。本次共计新建引水低坝 12 座，其中林本河片区 8 座，勉峪河片区 2 座，蒿坪河片区 2 座，汉王镇片区 2 座。

2) 工程布置

本次低坝引水均采用无闸控制的开敞式溢流坝，在进水闸侧设置 1 处冲砂闸孔，溢流坝轴线在平面布置上采用直线。

取水枢纽由引水低坝、进水闸、冲砂闸、沉砂池四部分组成。拦水坝净高 1.5m，坝基置于基岩上，通过进水管道的将水引入沉砂池。挡水坝和挡墙基础均坐落在基岩上。

1.6.3 管材：

根据管材性能对比可以得出：

钢管、球墨铸铁管的承压能力最好，PVC-U 管和 PE 管承压能力次之。

钢管采用焊接，球墨铸铁管为承插口连接、橡胶圈密封，PVC-U 管有承插胶圈连接、黏合连接和法兰连接，PE 管应采用电热熔连接和热熔连接。

球墨铸铁管管道重量最重，钢管重量居中。PVC-U 管、PE 管最轻。

从耐腐蚀角度出发，钢管耐腐蚀最差，球墨铸铁管次之，PVC-U 管、PE 管耐腐蚀性能良好。

从安全性及市场信誉度来说，钢管承压最高，适应性最广；PVC-U 管、PE 管耐压最低，市场信誉度差；球墨铸铁管安全性及市场信誉度均较好，在大管径供水工程中使用广泛。

从安全可靠和防腐性能方面，钢管和 PE 管优势较大。

从价格方面考虑，球墨铸铁管和 PE 管价格相对适中

综合以上分析比较，为了保证供水安全、可靠性，结合本工程地形复杂、障碍物较多的地形状况管材选取时，需考虑不同地质条件、不同管径、不同水压等要求综合选取。综上考虑，本次设计结合输配水管线地形条件、管道压力及管基地质情况，推荐输配水管道主要采用球墨铸铁管及 PE100 管。

1.6.4 现状堰塘改造设计

项目区现有能利用堰塘 26 座，根据现场调查，本次将对其中的 16 口堰塘进行改造，作为灌溉的调蓄工程，一方面调节水压，一方面调节水量，灌溉季节放水，非灌溉季节存水。

1) 堰塘主体设计

堰塘边坡坡比为 1:1.5, 水位以下采用防渗土工膜加现浇砼护坡, 结构层从上至下依次为: C25 砼现浇 (厚 10cm)、HDPE 土工膜防渗层 (两布一膜, $400\text{g}/\text{m}^2+1.0\text{mm}+400\text{g}/\text{m}^2$)、原土夯实层, 涝池池底结构层施工前, 应对现状土体进行碾压夯实, 碾压密度不小于 $1.6\text{t}/\text{m}^3$ 。

为保证护坡基础稳定, 在坡脚设 C20 混凝土基础, 尺寸为 $30\times 30\text{cm}$ 。涝池景观水位以上均采用连锁式生态砖护坡, 厚度为 10cm, 生态砖护坡铺两布一膜防渗层, 边坡基础应碾压夯实。连锁式生态砖采用矩形超强连锁砖, 规格 $44.8\times 30.5\times 10\text{cm}$, 连锁砖护坡应保证表面平整, 连接牢固。

2) 堰塘附属工程设计

为满足后期维护需求, 每个堰塘至少布置 1 处下坡踏步, 踏步坡比

与池体边坡一致, 宽度为 1.5m, 采用 C25 混凝土浇筑, 下设 30cm 厚砂砾料垫层。

为保证人畜安全, 防止人畜误入和涉水事故发生, 设立安全防护设施, 用 1.5m 高钢制围栏对堰塘形成封闭的防护。

为方便管理堰塘周边布置人行步道, 与现状道路相连, 宽 1.0m, 面层铺设 6cm 厚透水砖, 下设 5cm 厚砂浆垫层, 步道顶面高出两侧绿地 5cm。

1.6.5 现状堰渠修复设计

安五堰灌溉工程 1974 年干渠通水, 主体工程基本完工, 1981 年底完成三条支渠和大小塘口 8 口的续建工程, 经过几十年的运行, 再加上擂鼓台旅游路的建设导致渠道渠墙多处开裂、浆砌石墙体破损, 渠道漏水、多处盖板损坏等问题。另外, 因渠线沿山势布置, 部分渠线因滚石、滑坡等地质影响, 导致渠道破损、堵塞。目前安五堰堰渠处于废弃状态, 本次将对堰渠进行修复。

1) 干渠修复

经实际测量, 现状干渠渠道全线长度为 3.4km, 该渠道进水口高程 800.24m, 渠道末端渠底高程为 698.19m, 两端高差为 102.05m, 渠道平均比降为 $30.0/1000$, 该渠道底宽为 0.6m, 渠道顶宽为 0.8m, 边坡系数为 0.1, 渠道平均深 0.8m。

本次渠道修复的具体做法为: 对现状引水渠道渠墙、渠底凿毛, 凿毛厚度为 5cm, 然后挂网 C35 混凝土浇筑 10cm。

根据设计成果, 砼防渗后渠底宽度为 0.6m, 边坡系数 1:0.1, 渠道糙率为 0.015。

2) 支渠修复

支渠为干渠和堰塘及堰塘之间的连接渠道, 现状渠道破损严重, 基本处于废弃状态, 本次将对支渠进行修复, 修复总长度为 2750m。支渠采用 C25 现浇砼渠道, 净尺寸为 $0.4\times 0.4\text{m}$, 砼渠壁及底板厚度均为 15cm。

1.7 施工进度

本工程工程量大，施工网点分散，根据工程施工总体规划、投资情况、施工导流方案和主要项目施工工艺，本着早建成早受益的原则，本工程施工期为 24 个月，在 2025 年 12 月—2027 年 12 月内完成。施工分为三个阶段：

(1) 施工准备期：安排在第一年 12 月~第二年 1 月，时间为 2 个月。主要工作是为部分工程施工做必要的准备，包括施工征地及招投标工作。场地平整、场内交通、水电、通讯、永久供电线路的架设、临时房建等工作。

(2) 主体工程施工期：安排在第二年 2 月~第三年 11 月，共 21 个月时间。该时段完成管线工程、水源工程等主体工程施工。

(3) 工程完建期：安排第三年 12 月，共 1 个月。

1.8 项目建设地址：本项目建设地点包括紫阳县江北片区汉王镇、双安镇及蒿坪镇的 1.8 万亩的农田灌溉，具体包括汉王镇的安五村、兴塘村、西河村、五郎坪村、汉城村、马家营村，双安镇的廖家河村、桐安村、林本河村、闹河村、双河口村、勉峪河村及蒿坪镇的森林村、金石村、兴隆村、全兴村、双胜村、改革村、蒿坪村、东关村、平川村。

涉及的主要流域为林本河流域干流及其支流安家河、廖家河、狮子沟、勉峪河、蒿坪河。区位图见图 1-1。

图 1—项目区位图



1.9 项目进展情况：本项目已完成项目建议书、可行性研究报告及初步设计并取得批复，社会稳定性风险评估、环境说明、用地情况说明、工程规划许可证、招标计划等手续已获得。

2. 立项批复情况

本项目已完成项目建议书、可行性研究报告及初步设计并取得批复，社会稳定性风险评估、环境说明、用地情况说明、工程规划许可证、招标计划等手续已获得。本项目的立项及批复情况如下表：

序号	批复文件	批文号
1	紫阳县发展和改革局关于陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程建议书的批复	紫发改投资（2024）297号
2	紫阳县发展和改革局关于陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程可行性研究报告的批复	紫发改投资（2024）308号
3	紫阳县发展和改革局关于陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程初步设计的批复	紫发改项目（2024）319号
4	紫阳县自然资源局关于陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程用地与选址的审查意见	/
5	紫阳县自然资源局紫阳县水利局关于紫阳县新建江北中型灌区项目规划用地的补充说明	
6	稳评审批表	
7	紫阳县人民政府关于陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程环评手续有关情况的说明	
8	工程规划许可证	建字2025010号
9	招标计划	

3. 投资概算及融资计划

3.1 根据项目初设的批复，核定项目总概算 10,777.00 万元，项目投资分为工程部分投资费用 10,388.80 万元和专项部分投资费用 388.20 万元，工程部分投资费用又分为工程部分投资、独立费用、预备费。

3.2 根据单位基本情况，本次项目建设资金由财政资金和政府专项债券解决。按照实施方案筹资计划，项目资金筹措方案如下：

3.2.1 拟申请地方政府专项债券 5,300.00 万元，占总投资的 49.18%。其中：2025 年拟申请发行政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行政府专项债券 4,300.00 万元，发行期限均为 30 年。

3.2.2 自有资金 5,477.00 万元，占总投资的 50.82%。来源为本级财政配套。

陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券融资计划

单位：万元

序号	项目名称	合计	占比	2025 年	2026 年	2027 年
----	------	----	----	--------	--------	--------

序号	项目名称	合计	占比	2025 年	2026 年	2027 年
1	专项债券	5,300.00	49.18%	1,000.00	4,300.00	
2	财政配套	5,477.00	50.82%		1,200.00	4,277.00
	合计	10,777.00	100.00%	1,000.00	5,500.00	4,277.00

陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程债券发行计划表

发行年份	发行金额（万元）	发行期限
2025 年	1,000.00	30 年
2026 年	4,300.00	30 年
合计	5,300.00	

（二）项目单位基本情况

1.主管部门和实施单位：均为紫阳县水利局。

机构职能：

1.1 负责保障全县水资源的合理开发利用。贯彻落实国家有关水利方面的法律法规和政策规定，拟订有关规范性文件并组织实施。拟订全县水利发展规划，组织编制全县水资源战略规划及重要江河湖泊的流域综合规划、防洪规划等重大水利规划。

1.2 负责生活、生产经营和生态环境用水的统筹和保障。组织实施最严格水资源管理制度，实施水资源的统一监督管理，拟订全县和跨区域水中长期供应规划、水量分配方案并监督实施。负责重大调水工程的水资源调度。组织实施取水许可、水资源论证和防洪论证制度，负责开展水资源有偿使用工作。负责县城和农村供水管理工作。

1.3 按规定制定水利工程建设的有关制度并组织实施。负责提出全县水利固定资产投资规模、方向、具体安排建议并组织指导实施，提出中、省、市、县水利资金安排建议并负责项目实施的监督管理。

1.4 指导水资源保护工作。组织编制并实施全县水资源保护规划。指导全县饮用水水源保护有关工作，指导地下水开发利用和地下水资源管理保护。发布全县水资源公报。组织指导地下水超采区综合治理。

1.5 负责节约用水工作。拟订节约用水相关规定，组织编制全县节约用水规划并监督实施，组织制定有关标准。组织实施用水总量控制等管理制度，指导和推进节水型社会建设工作。

1.6 指导水利设施、水域及其岸线的管理、保护与综合利用。组织指导水利基础设施网络建设。指导重要江河湖泊（水库）及河口的治理、开发和保护。指导河湖水生态保护与修复、河湖生态流量水量管理以及河湖水系连通工作。

1.7 指导监督水利工程建设与运行管理。组织实施全县重大水利工程建设与运行管理。制定水利工程建设有关制度并监督实施。指导水利建设市场分级监督管理，组织实施水利工程建设监督。

1.8 负责水土保持工作。拟订全县水土保持规划并监督实施，组织实施全县水土流失综合防治、监测预报并定期公告。负责建设项目水土保持监督管理工作，指导重点水土保持建设项目的实施。

1.9 负责农村水利工作。组织开展灌排工程建设与改造。指导农村饮水安全工程建设管理工作，指导节水灌溉有关工作。指导农村水利改革创新和社会化服务体系建设。指导农村水能资源开发、小水电改造和水电农村电气化工作。

1.10 组织指导全县防汛抗旱工作。负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施。承担水情旱情监测预警工作。组织编制重要江河湖泊和重要水利工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度方案，按程序报批并组织实施。承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

1.11 负责水利工程移民管理工作。贯彻执行水利工程移民有关政策规定，组织实施水利工程移民安置前期工作、移民安置验收和监督评估等工作。指导监督水库移民后期扶持政策的实施。

1.12 负责重大涉水违法事件的查处，协调跨流域、跨县区的水事纠纷，指导全县水政监察和水行政执法工作。督促检查水利重大政策、决策部署和重点工作的贯彻落实情况。依法负责水利行业安全生产工作，组织指导水库、水电站大坝、农村水电站的安全监管。

1.13 负责水利科技工作。组织开展水利行业质量监督工作，监督相关技术标准、规程规范的实施，组织水利行业对外经济、技术合作与交流。

1.14 完成县委、县政府交办的其他任务。

二、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关运营收入在支付必要费用后优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

三、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应该能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

根据以上政策文件要求，陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程本次申请发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

（一）预期收益的客观性

根据《2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》，本次申请专项债券项目收益全部来源于业务活动，主要为农业灌溉用水收入，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）有关规定，项目产生收入能够按照历史财务数据及预期假设进行合理预计。

因此，本次申请专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设条件的情况下符合项目实际情况。

（二）资金稳定性

按照《2025年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》计划，陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程在建设期投入财政资金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目实施后期通过项目运营实现预期收入。债券存续期内累计资金流入 26,708.08 万元，其中：运营期累计资金流入 15,931.08 万元，各年度资金流入情况如下：

陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程

专项债券存续期资金流入分析表

单位：万元

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益		资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：农业灌溉用水收入	
1	2025 年	-	1,000.00	-		1,000.00
2	2026 年	1,200.00	4,300.00	-		5,500.00
3	2027 年	4,277.00		285.12	285.12	4,562.12
4	2028 年			427.68	427.68	427.68
5	2029 年			427.68	427.68	427.68
6	2030 年			427.68	427.68	427.68

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益		资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：农业灌溉用水收入	
7	2031 年			463.32	463.32	463.32
8	2032 年			463.32	463.32	463.32
9	2033 年			463.32	463.32	463.32
10	2034 年			463.32	463.32	463.32
11	2035 年			463.32	463.32	463.32
12	2036 年			498.96	498.96	498.96
13	2037 年			498.96	498.96	498.96
14	2038 年			498.96	498.96	498.96
15	2039 年			498.96	498.96	498.96
16	2040 年			534.60	534.60	534.60
17	2041 年			534.60	534.60	534.60
18	2042 年			534.60	534.60	534.60
19	2043 年			534.60	534.60	534.60
20	2044 年			570.24	570.24	570.24
21	2045 年			570.24	570.24	570.24
22	2046 年			570.24	570.24	570.24
23	2047 年			570.24	570.24	570.24
24	2048 年			605.88	605.88	605.88
25	2049 年			605.88	605.88	605.88
26	2050 年			605.88	605.88	605.88
27	2051 年			605.88	605.88	605.88
28	2052 年			641.52	641.52	641.52
29	2053 年			641.52	641.52	641.52
30	2054 年			641.52	641.52	641.52
31	2055 年			641.52	641.52	641.52
32	2056 年			641.52	641.52	641.52
	合计	5,477.00	5,300.00	15,931.08	15,931.08	26,708.08

综上分析，陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程在实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保证，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本支出需求，能够满足发行专项债券资金稳定性需求。

（三）资金充足性

按照《2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》，陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程总投资为 10,777.00 万元。

1.债券存续期内累计资金流入 26,708.08 万元，其中：财政配套 5,477.00 万元、发行政府专项债券 5,300.00 万元、债券存续期预计运营收入 15,931.08 万元。具体如下：

(1) 2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程财政配套 5,477.00 万元，拟发行专项债券 5,300.00 万元，其中：2025 年拟申请发行 30 年期政府专项债券 1,000.00 万元，2026 年拟申请发 30 年期政府专项债券 4,300.00 万元。

(2) 债券存续期预期运营收入 15,931.08 万元，主要为农业灌溉用水收入。

2.债券存续期内累计资金流出 24,253.83 万元。具体如下：

(1) 2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程建设支出 10,528.70 万元，按照债券发行额 1‰预计专项债券发行费用为 5.30 万元，按照年利率 3%预计 30 年期拟发行专项债券存续期利息合计为 4,770.00 万元。

(2) 偿还专项债券本金 5,300.00 万元。

(5) 运营支出共计 3,649.83 万元，主要为经营过程中产生的职工薪酬与福利、工程维护费、管理费、燃料及动力费、其他费用等。

债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及业务活动支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程
专项债券资金充足性分析表

单位：万元

序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建 设支出	运营成 本	债券发 行费用	归还债 券本金	支付债 券利息	小计	
1	2025 年	1,000.00	999.00	-	1.00			1,000.00	-
2	2026 年	5,500.00	5,401.20		4.30		94.50	5,500.00	-
3	2027 年	4,562.12	4,118.00	89.88			159.00	4,366.88	195.24
4	2028 年	427.68		103.05			159.00	262.05	360.87
5	2029 年	427.68		104.1			159.00	263.10	525.45
6	2030 年	427.68		104.1			159.00	263.10	690.03
7	2031 年	463.32		160.17			159.00	319.17	834.18
8	2032 年	463.32		105.17			159.00	264.17	1,033.33
9	2033 年	463.32		106.27			159.00	265.27	1,231.38
10	2034 年	463.32		106.27			159.00	265.27	1,429.43
11	2035 年	463.32		107.39			159.00	266.39	1,626.36
12	2036 年	498.96		162.39			159.00	321.39	1,803.93
13	2037 年	498.96		108.53			159.00	267.53	2,035.36
14	2038 年	498.96		108.53			159.00	267.53	2,266.79
15	2039 年	498.96		109.69			159.00	268.69	2,497.06
16	2040 年	534.60		109.69			159.00	268.69	2,762.97

序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息	小计	
17	2041 年	534.60		165.88			159.00	324.88	2,972.69
18	2042 年	534.60		110.88			159.00	269.88	3,237.41
19	2043 年	534.60		112.09			159.00	271.09	3,500.92
20	2044 年	570.24		112.09			159.00	271.09	3,800.07
21	2045 年	570.24		113.32			159.00	272.32	4,097.99
22	2046 年	570.24		168.32			159.00	327.32	4,340.91
23	2047 年	570.24		114.59			159.00	273.59	4,637.56
24	2048 年	605.88		114.59			159.00	273.59	4,969.85
25	2049 年	605.88		115.86			159.00	274.86	5,300.87
26	2050 年	605.88		115.86			159.00	274.86	5,631.89
27	2051 年	605.88		172.17			159.00	331.17	5,906.60
28	2052 年	641.52		117.17			159.00	276.17	6,271.95
29	2053 年	641.52		118.51			159.00	277.51	6,635.96
30	2054 年	641.52		118.51			159.00	277.51	6,999.97
31	2055 年	641.52		119.88		2,000.00	159.00	2,278.88	5,362.61
32	2056 年	641.52		174.88		3,300.00	64.50	3,539.38	2,464.75
	合计	26,708.08	10,518.20	3,649.83	5.30	5,300.00	4,770.00	24,243.33	2,464.75

债券存续期预计资金总流入 26,708.08 万元（其中运营期资金流入 15,931.08 万元），资金总流出 24,253.83 万元（其中运营期资金流出 3,649.83 万元），债券存续期内项目总收益为 12,281.25 万元，累计现金结余 2,464.75 万元，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 ≈ 1.22 倍，还本付息资金有充分保障。项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

（四）项目风险评估及应对措施评价

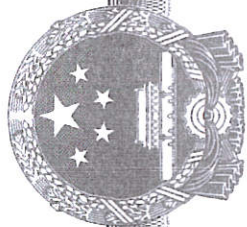
陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资变化风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险及利率波动风险，针对上述风险因素，紫阳县水利局制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化及管理运营等各项风险。

四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》的分析，我们认为，在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的“陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券”可以为项目建设提供充足的资金支持，保证陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程按照计划

顺利实施。同时，项目建成后农业灌溉用水收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到《2025 年陕西省安康市紫阳县新建江北中型灌区工程专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。





营业执照

统一社会信用代码

91610131783584371P

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



(副本)(1-1)



名称 西安同盛联合会计师事务所 (普通合伙)

类型 合伙企业

执行事务合伙人 李民全 (李民全)

出资额 壹佰万元人民币

成立日期 2006年06月22日

主要经营场所 陕西省西安市高新区丈八西路2号绿地蓝海大厦4幢11404室

经营范围

一般项目：财政投资项目预算绩效评价服务；工程管理服务；工程造价咨询业
务；税务服务；财务咨询；企业管理咨询；破产清算服务；企业信用评级服务；
个人信用修复服务；企业信用调查和评估；企业信用评级服务；企业信用管理
咨询服务；社会稳定风险评估；社会调查（不含涉外调查）；社会经济咨询服务；
市场调查（不含涉外调查）；价格鉴证评估；政府采购代理服务；招投标代理服务。
（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：注册会计师业务；司法鉴定服务；代理记账。（依法须经批准的项目，
经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）

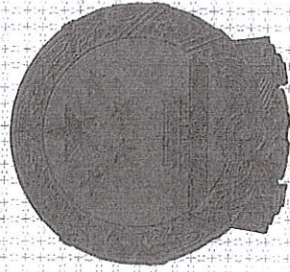


登记机关

2024年11月25日变更

2025年01月13日变更

2024年09月14日



会计师事务所 执业证书

名称：西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：李民全

主任会计师：

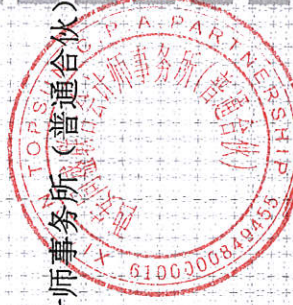
经营场所：陕西省西安市高新区丈八西路2号绿地蓝海大厦4幢11404室

组织形式：合伙制（普通合伙）

执业证书编号：61010135

批准执业文号：陕财办会（2006）36号

批准执业日期：2006年6月9日



证书序号：0021015

说明

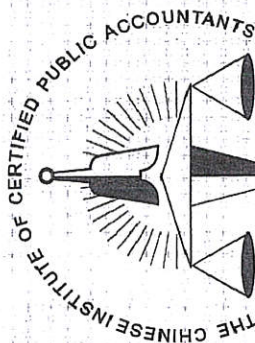
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：陕西省财政厅

2024年 7 月 24 日

中华人民共和国财政部制

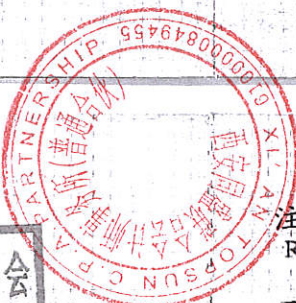


中国注册会计师

姓名 Full name 吕小方
性别 Sex 女
出生日期 Date of birth 1976-02-02
工作单位 Working unit 西安同盛联合会计师事务所
身份证号码 Identity card No. 410527197602020021



再次复印无效



陕西省注册会计师协会
CPA任
合格
2019年



吕小方 610001320001

证书编号:
No. of Certificate 610001320001

批准注册协会: 陕西省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期:
Date of Issuance 二〇〇六 年 月 二十九 日
19 1/ 29 /d

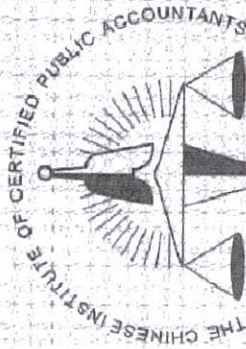
注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2023 年 4 月 28 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2023 年 4 月 28 日
/y /m /d



张玥

女

1994-11-19

西安同盛联合会计师事务所
(普通合伙)

610104199411196120



出生日期
Date of birth
工作单位
Working unit
身份证号码
Identity card No.

再次复印无效

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

610101350034

证书编号: 陕西省注册会计师协会
No. of Certificate

批准注册协会: 2023 08 30
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 年 月 日
Date of Issuance /y /m /d



张玥 610101350034

2024 年 9 月 日
/y /m /d