
北京天驰君泰（西安）律师事务所
关于
2025 年兴平市第二人民医院一期建设项目
专项债券实施方案
法律意见书

北京天驰君泰（西安）律师事务所

二〇二五年十一月





北京天驰君泰（西安）律师事务所

关于 2025 年兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券实施方案法律意见书

天泰西律意字（2025）第 056 号

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称《预算法》）、国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号文）、财政部《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号文）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号文）、财政部《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号文）、财政部《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）、财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、财政部《关于支持各地用足用好地方政府专项债务限额的通知》（财预〔2022〕120 号）、《关于进一步加强财政专项资金管理和改革的意见》（陕政发〔2013〕4 号文）、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财办〔2016〕172 号）和《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府项目收益与融资自求平衡专项债券管理暂行办法〉的通知》（陕财办预〔2018〕11 号文）等法律法规及规范性文件的有关规定，结合《陕西省第十四届人民代表大会第三次会议关于陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算的决议》（2025 年 1 月 20 日陕西省第十四届人民代表大会第三次会议通过）、《陕西省人民代表大会常务委员会关于批准 2025 年第二批新增政府债券收支安排和预算调整方案的决定》（2025 年 5 月 28 日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）、《陕西省人民代表大会常务委员会关于批准 2024 年省级财政决算的决议》（2025 年 7 月 30 日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过），北京天驰君泰（西安）律师事务所（以下简称“本所”）针对 2025 年兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券（以下简称“本次专项债券”），按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本次专项债券发行，出具本法律意见书。

本法律意见书由两部分组成，分别为第一部分引言及第二部分正文。

目 录

第一部分 引言	1
释义:	1
声明:	2
第二部分 正文	3
第一章 本次发行	3
第二章 本次发行对应的投资项目	3
一、项目概算投资表	3
二、项目基本情况	6
第三章 项目融资与收益平衡	7
一、项目总投资	7
二、资金筹措原则	8
三、资金筹措渠道及资本金来源	8
四、债券发行计划	8
五、偿还资金来源	9
六、项目收益与融资平衡情况	9
第四章 发行文件及有关机构	15
一、信息披露文件	15
二、专项评价报告及财务评价资质	15
三、法律意见书及法律顾问资质	16
第五章 项目风险及应对措施	16
一、影响项目收益和融资平衡结果的风险因素	16
二、主要风险控制措施	17
第六章 结论性意见	18

第一部分 引言

释义：

本法律意见书中，除非文意另有所指，下列词语具有以下含义：

本所	指	北京天驰君泰（西安）律师事务所
发行人	指	陕西省人民政府
项目主管部门	指	兴平市卫生健康局
项目实施单位	指	兴平市卫生健康局
本项目	指	兴平市第二人民医院一期建设项目
《实施方案》	指	《2025年咸阳市兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券实施方案》
《评价报告》	指	《2025年咸阳市兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券实施方案专项评价报告》（中向咨字[2025]第044号）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库〔2020〕43号文	指	财政部《地方政府债券发行管理办法》
厅字〔2019〕33号	指	《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预〔2016〕155号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预〔2017〕89号文	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2020〕94号	指	《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》
财库〔2020〕36号	指	《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财预〔2022〕120号	指	《财政部关于支持各地用足用好地方政府专项债务限额的通知》
陕政发〔2013〕4号文	指	《关于进一步加强财政专项资金管理和改革的意见》
陕财办〔2016〕172号	指	《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处

		置预案的通知》
陕财办预（2018）11 号文	指	《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府项目收益与融资自求平衡专项债券管理暂行办法〉的通知》
《陕西省财政预算报告》	指	《陕西省第十四届人民代表大会第三次会议关于陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算的决议》（2025 年 1 月 20 日陕西省第十四届人民代表大会第三次会议通过）、《陕西省人民代表大会常务委员会关于批准 2025 年第二批新增政府债券收支安排和预算调整方案的决定》（2025 年 5 月 28 日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）、《陕西省人民代表大会常务委员会关于批准 2024 年省级财政决算的决议》（2025 年 7 月 30 日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过）

声明：

为出具本法律意见书，本所作如下声明：

1. 本法律意见书仅依据截至其出具日中国大陆地区现时有效的法律、法规、规章及规范性法律文件的规定而出具；
2. 本法律意见书仅依据截至其出具日之前已经发生或存在的事实及提供的文件资料之相关信息而出具；
3. 本所不承诺在本法律意见书出具日之后因客观情况或法律及其解释的变更等因素对本法律意见书所产生的影响，不明示或暗示任何超越法律的观点和意见；
4. 本法律意见书仅就与 2025 年咸阳市兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券有关的法律问题发表意见，不对会计、审计、资产评估等专业事项发表意见；
5. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司等出具的证明文件出具意见书。
6. 本所同意将该法律意见书作为本次债券发行必备的法律文件随其他材料一同公开披露，并承担相应的法律责任。
7. 本法律意见书仅供发行人为申请发行本次专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

第二部分 正文

第一章 本次发行

根据《实施方案》，本次专项债券的发行情况如下：

项目	内容
发行人	陕西省人民政府
项目业主	兴平市卫生健康局
发行金额	8,700.00 万元
发行期限	20 年
募资用途	专项用于兴平市第二人民医院一期建设项目
还款来源	财政拨款收入、事业收入（门急诊收入、住院收入）、其他收入
发行依据	《预算法》、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、国发〔2014〕43 号文、国办函〔2016〕88 号文、陕财办〔2016〕172 号等相关规定

第二章 本次发行对应的投资项目

本次申报发行专项债券对应兴平市第二人民医院一期建设项目。

一、项目概算投资表

项目总投资为 59,200.00 万元，其中：工程费用 53,008.28 万元，其他费用 3,898.38 万元，预备费 2,293.34 万元。

项目总投资估算表

单位：万元

序号	工程费用名称	投资金额
一	工程费用	53,008.28
1	门诊综合楼	6,633.56
1.1.1	土建装饰工程	5,252.96
1.1.2	给排水消防系统	310.62
1.1.3	采暖通风系统	477.37
1.1.4	电气照明系统	381.38
1.1.5	弱电系统	81.23

序号	工程费用名称	投资金额
1.1.6	电梯工程	130.00
2	住院楼	26,262.59
1.2.1	土建装饰工程	20,327.80
1.2.2	给排水消防系统	1,242.48
1.2.3	采暖通风系统	1,909.49
1.2.4	电气照明系统	1,807.90
1.2.5	弱电系统	324.92
1.2.6	电梯工程	650.00
3	地下工程	5,108.67
1.3.1	土建装饰工程	3,511.83
1.3.2	给排水消防系统	290.62
1.3.3	采暖通风系统	663.61
1.3.4	电气照明系统	561.38
1.3.5	弱电系统	81.23
4	传染病门诊及病区楼	4,579.11
1.4.1	土建装饰工程	3,182.00
1.4.2	给排水消防系统	168.00
1.4.3	采暖通风系统	532.19
1.4.4	电气照明系统	309.72
1.4.5	弱电系统	267.20
1.4.6	电梯工程	120.00
5	保障用房	2,435.59
1.5.1	土建装饰工程	1,786.41
1.5.2	给排水消防系统	183.06
1.5.3	采暖通风系统	113.68
1.5.4	电气照明系统	178.20
1.5.5	弱电系统	84.24
1.5.6	电梯工程	90.00
6	行政管理楼	1,605.21
1.6.1	土建装饰工程	1,094.77
1.6.2	给排水消防系统	111.84
1.6.3	采暖通风系统	163.20

序号	工程费用名称	投资金额
1.6.4	电气照明系统	106.56
1.6.5	弱电系统	63.84
1.6.6	电梯工程	65.00
7	院内生活用房	1,614.46
1.7.1	土建装饰工程	1,154.88
1.7.2	给排水消防系统	68.16
1.7.3	采暖通风系统	114.22
1.7.4	电气照明系统	168.00
1.7.5	弱电系统	19.20
1.7.6	电梯工程	90.00
8	室外工程	1,345.09
1.8.1	室外土建工程	268.00
1.8.2	室外管网	394.00
1.8.3	室外电气	683.09
9	医用设备购置	3,424.00
二	其他费用	3,898.38
2.1	建设单位管理费	530.08
2.2	勘察设计费	1,325.20
2.3	招标代理费	161.10
2.4	监理费	530.08
2.5	施工图审查费	100.71
2.6	城市基础设施配套费	1,189.20
2.7	供电增容贴费	27.00
2.8	工程咨询费	20.00
2.9	环评费	15.00
三	预备费	2,293.34
3.1	基本预备费	1,707.20
3.2	价差预备费	586.14
四	总投资	59,200.00

注：本项目总投资包括工程费用、工程建设其他费、预备费、总投资费用等。

项目建设期分年度支出计划表

单位：万元

序号	项目	小计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
	总投资	59,200.00	5,691.00	32,345.00	9,267.00	10,891.00	1,006.00
一	工程费用	53,008.28	5,000.00	30,100.00	7,328.62	10,091.00	488.66
二	其他费用	3,898.38	691.00	1,600.00	1,280.38	200.00	127.00
三	预备费	2,293.34	-	645.00	658.00	600.00	390.34

二、项目基本情况

	项目名称	兴平市第二人民医院一期建设项目
项目概况	项目概述	<p>设计规模及内容：项目规划占地 90 亩，总建筑面积 99100 m²。其中，新建地上七层、地下一层框架结构门诊综合楼及住院楼六栋，兼顾人防工程。六栋楼逐栋排列建设，住院部部分楼层用过街天桥相连接，建筑面积 73000 m²。新建七层框架结构传染病门诊楼一栋，建筑面积 8400 m²。新建三层砖混结构保障用房建筑一栋，建筑面积 8100 m²。新建四层框架结构行政管理楼一栋，建筑面积 4800 m²。配套相应的停车场、活动场所、绿化、道路等相应的辅助设施，同时购置相关医疗设备。</p>
	项目投资情况	项目总投资为 59,200.00 万元，其中：工程费用 53,008.28 万元，其他费用 3,898.38 万元，预备费 2,293.34 万元。
	项目实施情况	本项目建设期为 2022 年 10 月至 2026 年 2 月
	立项与批复	<ol style="list-style-type: none"> 1. 兴平市发展和改革局《关于兴平市第二人民医院一期建设项目建议书的批复》兴发改〔2022〕8 号 2. 兴平市自然资源局关于兴平市第二人民医院一期建设项目选址意见的函 3. 咸阳市重大决策社会稳定风险评估备案报告表 4. 咸阳市生态环境局兴平分局《关于兴平市第二人民医院一期建设项目环境影响报告表的批复》咸环兴批复〔2022〕15 号 5. 兴平市发展和改革局《关于兴平市第二人民医院一期建设项目可行性研究报告的批复》兴发改〔2022〕46 号 6. 兴平市发展和改革局关于兴平市第二人民医院一期建设项目初步设计的批复 兴发改〔2022〕77 号 7. 建设用地规划许可证 XP610481202200006 号 8. 建设工程规划许可证 XP610481202200007 号 9. 中华人民共和国不动产权证书 陕〔2022〕兴平市不动

		产第 0000726 号
项目业主	基本情况	兴平市卫生健康局，统一社会信用代码为 11610481MB2002112B，负责人赵健淦，机构地址为陕西省咸阳市兴平市槐里路中段，赋码机关为兴平市党政群机关社会信用代码管理办公室。
	主要职责	<p>(1) 贯彻执行中、省、市关于卫生健康工作方面的方针政策和法律法规，根据上级工作规划拟定全市卫生健康事业发展规划计划并组织实施。协调推进医药卫生体制改革。</p> <p>(2) 贯彻执行国家基本药物制度的相关政策和采购、配送、使用的有关规定。负责医疗器械集中采购的实施与管理。</p> <p>(3) 负责全市卫生健康机构行业管理，组织指导医疗机构改革，实施医疗机构和卫生计生技术人员执业许可、准入制度。负责监督实施全市医务人员执业标准、医疗质量标准和服务规范。建立医疗服务评价和监督管理体系。组织开展重点学科建设。完善基层运行新机制和乡村医生管理制度。鼓励和引导社会资本举办医疗机构，促进非公立医疗机构健康规范发展。</p> <p>(4) 负责拟定卫生应急预案和措施，指导实施突发公共卫生事件预防控制与救治；制定并实施全市对人群健康危害疾病的防治规划，负责传染病、慢性非传染病、地方病和其他常见多发病的监测防治工作。负责疫情信息的报送工作和发布突发公共卫生事件应急处置信息。</p> <p>(5) 负责卫生监督执法和卫生行政复议工作。负责放射卫生、环境卫生和学校卫生的监督管理；负责公共场所和生活饮用水的卫生安全监督管理；负责传染病防治监督和消毒产品的日常监管等。</p>
结论性意见		<p>综上，本所经办律师认为，该项目已经取得相关批复文件；该项目的业主兴平市卫生健康局为依法设立，并存续至今，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，具备负责实施本项目的资格。</p>

第三章 项目融资与收益平衡

一、项目总投资

项目总投资为 59,200.00 万元，其中：工程费用 53,008.28 万元，其他费用 3,898.38 万元，预备费 2,293.34 万元。

二、资金筹措原则

（1）满足项目建设需要。筹措资金的基本要求是满足项目建设的需要，筹资的期限尽量保持与建设周期相吻合，筹资时间配比要及时，资金的投放与运用同项目建设的具体需要紧密衔接。

（2）遵守规章制度。在筹措资金的过程中，要全面遵守国家的有关方针、政策和制度规定，认真执行各项资金筹集、使用、归还的工作程序，严格履行各类合同条款，并在资金筹措的过程中，不断改进和完善各项规章制度。

（3）讲求经济效益。资金筹措要满足项目建设的需要，并选择低成本、高效益的筹资渠道与筹资方式，最大限度地降低资金的使用成本和筹资过程中的费用。

三、资金筹措渠道及资本金来源

项目总投资 59,200.00 万元，资金构成为：

（1）申请发行地方政府专项债券 44,000.00 万元，占项目总投资的 74.32%，其中 2022 年 11 月发行 20 年期专项债券 5,000.00 万元，2023 年 3 月发行 20 年期专项债券 20,000.00 万元，2023 年 10 月发行 20 年期专项债券 9,300.00 万元，2024 年 9 月发行 20 年期专项债券 1,000.00 万元，共计以发行债券资金 35,300.00 万元。本次 2025 年申请发行 20 年期专项债券 8,700.00 万元。

（2）项目资本金为 15,200.00 万元，来源为县级财政配套资金 15,200.00 万元，根据项目实施进度逐步到位，占项目总投资的 25.68%。

资金筹措计划表

单位：万元单位：万元

序号	资金来源	合计	占比	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
1	专项债券	44,000.00	74.32%	5,000.00	29,300.00	1,000.00	8,700.00	
2	县级配套	15,200.00	25.68%	691.00	3,045.00	8,267.00	2,191.00	1,006.00
合计		59,200.00	100.00%	5,691.00	32,345.00	9,267.00	10,891.00	1,006.00

四、债券发行计划

债券发行计划表

发行年份	发行额度（万元）	发行期限	备注
2022 年	5,000.00	20 年期	已发行
2023 年	29,300.00	20 年期	已发行

发行年份	发行额度（万元）	发行期限	备注
2024 年	1,000.00	20 年期	已发行
2025 年	8,700.00	20 年期	本期发行
合计	44,000.00		

五、偿还资金来源

医院收入主要包括：财政拨款收入、事业收入（门急诊收入、住院收入）、其他收入。

财政拨款收入包括：1.财政基本拨款经费：主要包括在编人员的工资福利费用和对个人和家庭的补助费用；2.财政项目拨款经费：主要包括商品和服务费用（印刷费、咨询费、水费、电费、物业管理费、维修（护）费、会议费、培训费、专用材料费、专用燃料费、劳务费、其他交通费用、其他商品和服务支出）；3.科教经费；4.其他经费。以上 4 项财政拨款收入，原则上在项目运营当年全部支出，故不计入项目运营收入，也不在项目运营成本中体现。

项目运营预期收入包括：门急诊收入、住院收入、停车及充电服务收入、对外租赁收入。债券存续期内，项目运营预期收入合计 298,513.04 万元。

六、项目收益与融资平衡情况

1.项目预期收入预测

医院收入主要包括：财政拨款收入、事业收入（门急诊收入、住院收入）、其他收入。

财政拨款收入包括：1.财政基本拨款经费：主要包括在编人员的工资福利费用和对个人和家庭的补助费用；2.财政项目拨款经费：主要包括商品和服务费用（印刷费、咨询费、水费、电费、物业管理费、维修（护）费、会议费、培训费、专用材料费、专用燃料费、劳务费、其他交通费用、其他商品和服务支出）；3.科教经费；4.其他经费。以上 4 项财政拨款收入，原则上在项目运营当年全部支出，故不计入项目运营收入，也不在项目运营成本中体现。

项目运营预期收入包括：门急诊收入、住院收入、停车及充电服务收入、对外租赁收入。债券存续期内，项目运营预期收入合计 298,513.04 万元。

医疗收入测算依据：兴平市第一人民医院设置床位 500 张，医护人员 685 名。2021-2024 年兴平市第一人民医院的医疗收入情况如下：

2021-2024 年兴平市第一人民医院医疗收入情况

年度	门急诊收入			住院收入		
	年门急诊收入	人数	人均	年住院收入	人数	人均
2021 年	6,732.00	311,072	216.41	12,576.00	21,538	5,838.98
2022 年	6,806.00	327,011	208.13	13,473.00	20,284	6,642.18
2023 年	7,565.00	381,684	198.2	13,826.00	23,129	5,977.78
2024 年	7,492.00	364,289	205.66	12,495.00	23,018	5,428.36
平均值	7,148.75	346,014	207.10	13,092.50	21,992	5,971.83

兴平市第二人民医院编制床位 700 张，医护人员 1120 名。与兴平市第一人民医院医相比，规模略大，是同一区域，具有一定的可比性。参考兴平市第一人民医院 2021-2024 年医疗收入情况，预测兴平市第二人民医院各项医疗收入。

（1）门急诊收入

包括：挂号收入、诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入、手术收入、卫生材料收入、药品收入、其他门急诊收入。门急诊患者数量每月平均按 20,000 人次估算，人均门急诊费按 200.00 元估算，按每 3 年增加 3%计算，负荷比例：2026 年按 65.00%，2027 年按 75.00%，2028 及以后年度按 85.00%计算。债券存续期内，门急诊收入 86,958.27 万元。

（2）住院收入

包括：床位收入、诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入、手术收入、护理收入、卫生材料收入、药品收入、其他住院收入。住院人数平均按每月 1,800 人估算，人均住院费用按 5,000.00 元估算，按每 3 年增加 3%计算，负荷比例：2026 年按 65.00%，2027 年按 75.00%，2028 及以后年度按 85.00%计算。债券存续期内，住院收入 195,652.93 万元。

（3）停车及充电服务收入

项目规划建设机动车停车位 460 个，计划安排 200 个月租车位，260 个临时停车位，按 20%比例配置 90 个充电车位。根据咸阳市发展和改革委员会关于公布《咸阳市政府定价的经营服务性收费目录清单》的通知（咸发改价费〔2024〕563 号）机动车停放服务收费标准，参考兴平市第一人民医院停车收费标准，确定本项目相应收费标准。债券存续期内，停车及充电服务收入 8,858.34 万元。

①月租车位收入：本项目月租车租金按 250.00 元每月计算，车位管理费按

50.00 元/月计算。200 个月租车位年平均收入 72.00 万元，债券存续期内的月租车位收入 1,428.00 万元。

②临时停车位收入：每个车位按白天停车 12 个小时，每小时 2 元计算，晚上按每晚 10.00 元计算，每车位每天停车费 34.00 元，每月停车费 1,020.00 元。负荷比例：2026 年按 65.00%，2027 年按 75.00%，2028 及以后年度按 85.00% 计算。债券存续期内临时停车位收入 5,280.06 万元。

③充电车位服务收入：设置 90 个充电车位，按每车每次充电 50 度，每度电收取充电服务费 0.4 元，按每车位每天充 2 台车计算，则每车位每天收入 40 元，每月收入 1,200.00 元。负荷比例：2026 年按 65.00%，2027 年按 75.00%，2028 及以后年度按 85.00% 计算，债券存续期内的充电车位服务收入 2,150.28 万元。

（4）对外租赁收入

计划将厨房、食堂对外出租经营，债券存续期内，对外租赁收入 7,043.50 万元。

租赁面积：本项目规划建设各类厨房、食堂等服务设施合计建设面积为 8,100 平方米，全部对外租赁经营。

租赁单价：根据西安市同类医疗机构食堂租赁情况，月租赁价格按 40.00 元/平方米，年租赁价格为 480.00 元/平方米，增涨幅度按每 3 年涨幅 3% 计算。

负荷比例：2026 年按 65.00%，2027 年按 75.00%，2028 及以后年度按 85.00% 计算。

债券存续期内，项目收入预测如表 3-1 所示。

表 3-1 项目预期收入表（2026 年-2045 年）

单位：万元													
序号	项目	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
	项目运营预期收入	298,513.04	8,963.18	12,399.48	14,043.14	14,450.85	14,450.85	14,450.85	14,870.79	14,870.79	14,870.79	15,303.45	15,303.45
1	门急诊收入	86,958.27	2,600.00	3,600.00	4,080.00	4,202.40	4,202.40	4,202.40	4,328.47	4,328.47	4,328.47	4,458.42	4,458.42
1.1	人均门诊费（元/人）		200.00	200.00	200.00	206.00	206.00	206.00	212.18	212.18	212.18	218.55	218.55
1.2	月均门急诊人数（人/月）		20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000
1.3	负荷比例（%）		65%	75%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
2	住院收入	195,652.93	5,850.00	8,100.00	9,180.00	9,455.40	9,455.40	9,455.40	9,739.06	9,739.06	9,739.06	10,031.24	10,031.24
2.1	人均住院费（元/床·月）		5000.00	5000.00	5000.00	5150.00	5150.00	5150.00	5304.50	5304.50	5304.50	5463.64	5463.64
2.2	月均住院人数（床·次）		1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800
2.3	床位使用率（%）		65%	75%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
3	停车及充电服务收入	8,858.34	302.58	407.88	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66
3.1	200 个月租车位收入	1,428.00	60.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
	月租金（元/月·个）		250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00
	车位管理费（元/月·个）		50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00
3.2	260 个临时停车位收入	5,280.06	172.38	238.68	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50
	月停车费（）		1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00
	负荷比例（%）		0.65	0.75	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85
3.3	90 个充电车位服务收入	2,150.28	70.20	97.20	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16
	月充电服务费（元/月·个）		1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00

序号	项目	合计	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
	负荷比例（%）		65%	75%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
4	对外租赁收入	7,043.50	210.60	291.60	330.48	340.39	340.39	340.39	350.60	350.60	350.60	361.13	361.13
4.1	租赁面积（m²）		8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00
4.2	租赁单价（元/m²·年）		480.00	480.00	480.00	494.40	494.40	494.40	509.23	509.23	509.23	524.51	524.51
4.3	负荷比例（%）		65%	75%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%

续上表

序号	项目	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年
	项目运营预期收入	15,303.45	15,749.04	15,749.04	15,749.04	16,207.87	16,207.87	16,207.87	16,680.62	16,680.62
1	门诊诊收入	4,458.42	4,592.24	4,592.24	4,592.24	4,729.94	4,729.94	4,729.94	4,871.93	4,871.93
1.1	人均门诊费（元/人）	218.55	225.11	225.11	225.11	231.86	231.86	231.86	238.82	238.82
1.2	月均门诊诊人数（人/月）	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000	20000
1.3	负荷比例（%）	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
2	住院收入	10,031.24	10,332.18	10,332.18	10,332.18	10,642.15	10,642.15	10,642.15	10,961.42	10,961.42
2.1	人均住院费（元/床·月）	5463.64	5627.55	5627.55	5627.55	5796.38	5796.38	5796.38	5970.27	5970.27
2	月均住院人数（床·次）	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800
2.3	床位使用率（%）	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
3	停车及充电服务收入	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66	452.66
3.1	200个月租车位收入	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
	月租金（元/月·个）	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00
	车位管理费（元/月·个）	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00

序号	项目	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年
3.2	260个临时停车位收入	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50	270.50
	月停车费（）	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00	1020.00
	负荷比例（%）	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85	0.85
3.3	90个充电车位服务收入	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16	110.16
	月充电服务费（元/月·个）	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00
	负荷比例（%）	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
4	对外租赁收入	361.13	371.96	371.96	371.96	383.12	383.12	383.12	394.61	394.61
4.1	租赁面积（m²）	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00	8100.00
4.2	租赁单价（元/m²·年）	524.51	540.25	540.25	540.25	556.46	556.46	556.46	573.15	573.15
4.3	负荷比例（%）	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%

第四章 发行文件及有关机构

一、信息披露文件

根据《实施方案》，本次专项债券发行的基本情况如下：

债券名称	2025 年咸阳市兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券
发行人	陕西省人民政府
发行场所	全国银行间债券市场、证券交易所债券市场
发行品种	记账式固定利率附息债
债券期限	20 年
发行金额	8,700.00 万元
债券利率	固定利率
付息方式	利息按半年支付
还本方式	本金到期一次性偿还

《实施方案》包含了发行方案（含发行依据、发行计划、发行场所、品种和数量、时间安排、上市安排、兑付安排及发行费用），招投标情况等主要内容。

经核查，本所经办律师认为：《实施方案》内容明确具体，《实施方案》在重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述、对本次专项债券发行的安排等合法合规。

二、专项评价报告及财务评价资质

本次专项债券发行的财务评价机构为陕西中向会计师事务所（普通合伙），现持有统一社会信用代码为 91610132MAB0GU3B5J 的《营业执照》及证书序号为 0018327、编号为 61010189 的《会计师事务所执业证书》。

陕西中向会计师事务所（普通合伙）就本次发行出具了《2025 年咸阳市兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券实施方案专项评价报告》（中向咨字[2025]第 044 号）。《评价报告》认为，在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券实施方案预期净收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

经核查，本所经办律师认为：陕西中向会计师事务所（普通合伙）是在中国境内依法设立并合法存续的审计评估机构，与发行人、项目业主之间不存在关联

关系，具备为本次专项债券发行进行审计评估的合法资格。

三、法律意见书及法律顾问资质

本次专项债券发行的法律顾问为北京天驰君泰（西安）律师事务所，现持有2023年1月16日陕西省司法厅核发的统一社会信用代码为31610000MD02926614的《律师事务所执业许可证》。

本所指派的李树侠、杨一笛律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。

经核查，本所及经办律师与项目业主不存在关联关系，具备为本次专项债券发行提供专业法律服务的合法资格。

第五章 项目风险及应对措施

根据《实施方案》及项目实际情况，可能影响项目收益和融资平衡的风险因素及控制措施如下：

一、影响项目收益和融资平衡结果的风险因素

本项目作为落实“健康中国”战略的重要民生工程，通过医疗基础设施升级与服务能力提升双轮驱动，将产生显著的社会效益与经济价值，该项目将满足当地提升医疗服务与保障能力需要，充分发挥投资效益，更能进一步提高当地的医疗服务水平，在良好的基础设施上一定程度保障当地人民疑难杂病的救治效果，提高当地人民的整体身体素质，同时更能起到稳定社会治安、稳定家庭和睦，对于解决诸多与人民健康有关的社会问题都能起到重要作用。项目风险伴随着项目的始终，随时可能对项目构成威胁。能否及时发现、规避风险，是保障项目实施成功的关键。先进、科学的风险管理思想，对影响项目建设的各类风险因素进行划分、识别，在项目实施中有效地管理风险、控制风险，是项目实施成功的必要条件。

1. 医疗技术风险

有可能导致患者生理功能或心理健康受损、致残、致死等不安全事件等危险因素发生，引起医患纠纷。

2. 经营风险

有策划风险、管理风险、合同纠纷风险等，有可能导致整个项目过程前功尽弃，造成投资的巨大损失。

3. 管理风险

由于管理混乱，有可能造成项目社会效益低下，项目投资经济损失严重，激化产生各种不良纠纷。

4. 组织风险

组织风险主要包括由于组织内部成员对目标未达成一致，管理高层对项目不重视，工程参与人员知识与技能欠缺、团队合作精神不足、人员激励机制不当等因素导致建设队伍不稳定，建设资金不足，与其它项目存在资源冲突等。

5. 利率波动风险

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目综合投资收益的平衡。

二、主要风险控制措施

1. 医疗技术风险防范对策。为了降低医疗技术风险，保障患者安全，根据《执业医师法》、卫生部《医疗技术临床应用管理办法》等法律、法规的规定，结合《新技术准入管理制度》、《医疗技术损害处置预案》等的规定，坚持“预防为主、防控结合”的处置原则，制定了相应的管理制度，将医疗技术风险预警和监控的重点放在医疗技术风险的识别上，并制定了相应的医疗技术风险的处置流程，以加强医疗技术风险的防范。

2. 经营、管理风险防范对策。项目单位制定了符合医疗经济管理模式的规章制度，明确运行机制和各部门的工作职责，健全各种规章制度。项目单位拥有高素质的管理团队，拥有一支朝气蓬勃，技术过硬且创新敬业的新生代高素质人才队伍，将依靠良好的信誉、经营技术优势及管理降低项目的经营管理风险。

3. 组织风险防范对策。兴平市第二人民医院一期建设项目领导小组现有组织架构能够支撑本项目的管理。成立以领导小组为核心的决策机制，有效保障本项目高效管理。现有的业务、技术力量能够承担本项目建设任务，同时还将依靠由信息技术专家组成的专家组，提供技术与管理问题的咨询和指导。

4. 纳入预算管理。按照债券发行期限和额度，在年度预算中编列债券还本付息准备金专项预算，逐年提取还本付息资金，减少年度收入不确定性对债券兑付造成的影响。加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

第六章 结论性意见

综上所述，本所经办律师认为：

本次专项债券发行编制的《实施方案》已披露本次债券主要发行要素，《实施方案》及相关发行文件在有关重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述而引致重大障碍的法律事项或潜在法律风险。

本项目业主系依法设立、合法存续，具备负责实施本次专项债券对应投资项目的主体资格。

本次专项债券对应的兴平市第二人民医院一期建设项目，符合国家相关产业政策，现有审批手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开发建设工作，募集资金用于项目建设，符合财库〔2020〕43号文等相关规定要求。

本次专项债券由陕西省人民政府作为发行人，依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任，符合财预〔2016〕155号文等相关规定要求。

本项目发行金额在财政部提前下达陕西省2025年新增专项债务限额内，符合《陕西省第十四届人民代表大会第三次会议关于陕西省2024年财政预算执行情况和2025年财政预算的决议》（2025年1月20日陕西省第十四届人民代表大会第三次会议通过）、《陕西省人民代表大会常务委员会关于批准2025年第二批新增政府债券收支安排和预算调整方案的决定》（2025年5月28日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）、《陕西省人民代表大会常务委员会关于批准2024年省级财政决算的决议》（2025年7月30日陕西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过）等要求。

本次专项债券具有偿还计划和稳定的资金偿还来源，符合财预〔2016〕155号文的相关规定；偿债保障措施符合财库〔2020〕43号文的相关规定，满足项目

收益与融资自求平衡的要求。

为本次专项债券发行提供服务的财务评价机构、法律顾问机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式肆份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（此页无正文，为《北京天驰君泰（西安）律师事务所关于 2025 年兴平市第二人民医院一期建设项目专项债券实施方案法律意见书》的签章页）

北京天驰君泰（西安）律师事务所



负责人：_____



承办律师：_____

承办律师：_____

杨一笛

2025 年 11 月 11 日



执业机构 北京天驰君泰（西安）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101201010186488

法律职业资格
或律师资格证号 A20075001060791

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2023 年 06 月 0 日



持证人 李树侠

性 别 男

身份证号 341122198306152410

执业机构 北京天驰君泰（西安）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202211427126

法律职业资格
或律师资格证号 A20166104311568

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2023 年 10 月 1 日



持证人 杨一笛

性 别 女

身份证号 610431199601250023