

陕西众致律师事务所

2025 年铜川市印台区中医医院建设项目

专
项
债
券
意
见
书



目 录

一、 声明事项	1
二、 释义	3
三、 正文	4
(一) 本次专项债券的发行主体	4
(二) 本次发行的基本情况	4
(三) 本项目实施机构的主体资格	4
(四) 本项目概况	5
(五) 本项目批复及相关文件	5
(六) 项目预期收益和融资自求平衡	7
(七) 本次发行的发行文件及中介机构	7
(八) 结论意见	8
四、 专项债券法律意见书签署页	9

陕西众致律师事务所

2025 年铜川市印台区中医医院建设项目

专项债券法律意见书

陕西众致律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2025 年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券发行工作（以下简称“本次发行”）的特聘专项法律顾问，并就上述项目的发行事宜出具法律意见。本所根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《地方政府专项债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）等有关法律、行政法规、规章及规范性文件的规定，就本次发行所涉有关事宜出具本法律意见书。

声明事项

一、本所发表法律意见所依据的是本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的有关事实和现行有效的法律、法规、行政规章及其他规范性文件，同时也是基于本所对有关事实的了解和对有关法律的理解而发表法律意见。

二、本所已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行工作进行了充分的核查验证，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、为出具本法律意见书，本所根据专项债券发行相关规定，对与出具本法律意见有关的文件资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，依赖于发行人、项目实施机构及其他项目相关主体已向本所提供的文件资料，且本所假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向本所披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

四、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于铜川市印台区中医医院或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

五、本所仅就本次发行的有关问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本法律意见中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论（如有），并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、专项债券方案总体评级等专业事项的内容不构成任何人以任何理由对本律师或本律师事务所主张任何权利的依据，本律师或律所不因前述内容承担任何形式的法律责任。

六、本所同意发行人在发行文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

七、本法律意见书仅供本次发行之目的使用，未经本所同意，不得用作任何其他目的。

本所根据现行法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职的精神，对铜川市印台区中医医院或其他有关单位提供的文件和有关事实进行了核查、验证，并出具法律意见如下：

释 义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

本期债券	指	2025 年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券
本项目/项目	指	2025 年铜川市印台区中医医院建设项目
本次发行	指	本期债券发行
《实施方案》	指	《2025 年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券实施方案》
《专项评价意见》	指	《2025 年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券专项财务评价意见》
本法律意见书	指	《2025 年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券法律意见书》
本所	指	陕西众致律师事务所
本所律师	指	陕西众致律师事务所经办律师
会计师事务所	指	陕西君德会计师事务所（普通合伙）
元	指	人民币元

正文

一、 本次专项债券的发行主体

依据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。本次专项债券需由陕西省人民政府作为发行主体。

二、 本次发行的基本情况

根据《2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券实施方案》，本次发行的基本情况如下：

债券名称	2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券
发行年份	2025年、2026年
发行额度	2025年6000.00万元，2026年1600.00万元
发行期限	20年期
兑付安排	利息按每半年支付，本金到期一次性偿还。

三、 本项目实施机构的主体资格

本项目的实施机构和运营主体为铜川市印台区中医医院，基本信息如下：

公司名称	铜川市印台区中医医院		
统一社会信用代码	12610203435300117H	类型	事业单位
住所	铜川市印台区同官路 58 号	负责人	雷毅
登记机关	陕西省事业单位登记管理局	登记状态	正常

本所律师认为，铜川市中医医院有权作为本项目的实施机构和运营主体。

四、 本项目概况

根据《2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券实施方案项目》，本项目相关信息梳理如下：

项目名称	2025 年铜川市印台区中医医院建设项目
建设状态	新建项目
项目建设规模及内容	本项目用地面积 11.67 亩，拟规划建设主体大楼一栋，设置床位 100 张，主体建设由五层住院综合楼及三层的门诊医技裙房组成，地上 5 层，地下一层，配套建设垃圾暂存、污水处理、氧气站等附属设施。主要规划功能为门急诊、住院、医技及配套建设的地下车库等。
实施期限	本项目建设工期为 32 个月，从 2024 年 12 月预计至 2027 年 8 月。根据项目实际进展，具体建设进度与安排如下： （1）项目立项阶段：完成项目建议书、可行性研究报告批复等 1 个月； （2）项目准备阶段：完成用地预审意见、规划选址意见、环评、稳评、节能评估、施工图设计、工程招投标等各项前期准备工作，同时办理工程开工建设手续 9 个月； （3）项目施工阶段：完成项目工程施工、设备购置安装 20 个月； （4）项目验收阶段：工程竣工验收、移交使用 2 个月。
实施期资金总额	15950.33 万元

五、 本项目批复及相关文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复及相关文件如下：

（一）关于铜川市印台区中医医院建设项目建议书的批复

2024 年 12 月 4 日，铜川市印台区发展和改革局下发铜印发改社会[2024]55 号文件《关于铜川市印台区中医医院建设项目建议书的批复》，原则同意建设铜川市印台区中医医院建设项目。项目名称铜川市印台区中医医院建设项目，建设地点铜川市印台区顺金南路 058 号，本项目用地面积 7781.13 m²（11.67 亩），项目拟规划建设主体大楼一栋，大楼由六层住院综合楼、四层门诊医技裙房及地

下一层车库组成，医院主要规划功能为门诊、住院、急救、体检中心、孙思邈中医馆、数字化预防接种中心、康复中心、信息化建设、大型医疗设备、地下车库等。项目总建筑面积 14450.00 m²，其中地上面积约 10500 m²，地下面积约 3950 m²，设置机动车停车位约 105 辆；项目容积率 1.35，建筑密度 26.99%，绿化率 35.8%，设计床位 100 张。估算总投资 15262.25 万元，资金来源为多渠道筹措。

（二）关于铜川市印台区中医医院建设项目可行性研究报告的批复

2024 年 12 月 6 日，铜川市印台区发展和改革局下发铜印发改社会[2024]56 号文件《关于铜川市印台区中医医院建设项目可行性研究报告的批复》，原则同意建设铜川市印台区中医医院建设项目，并做出具体批复。批复载明项目名称铜川市印台区中医医院建设项目，建设地点铜川市印台区顺金南路 058 号，建设内容及规模：本项目用地面积 7781.13 m²（11.67 亩），项目拟规划建设主体大楼一栋，大楼由六层住院综合楼、四层门诊医技裙房及地下一层车库组成，医院主要规划功能为门诊、住院、急救、体检中心、孙思邈中医馆、数字化预防接种中心、康复中心、信息化建设、大型医疗设备、地下车库等。项目总建筑面积 14450.00 m²，其中地上面积约 10500 m²，地下面积约 3950 m²，设置机动车停车位约 105 辆；项目容积率 1.35，建筑密度 26.99%，绿化率 35.8%，设计床位 100 张。建设工期为 24 个月，估算总投资 15262.25 万元，资金来源为多渠道筹措。

（三）不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺

2025 年 8 月 18 日，铜川市中医医院做出不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺，载明项目建成达产运营期年综合能源消费量 415.8 吨标准煤（当量值），752.5 吨标准煤（等价值），其中电力消费量 188.7 万千瓦时。按照《国家发展改革委关于印发〈不单独进行节能审查的行业目录〉的通知》（发改环资规[2017]1975 号）要求，项目年综合能源消费量不满 1000 吨标准煤，且年电力消费量不满 500 万千瓦时，可不编制单独的节能报告，已在项目可行性研究报告或项目申请报告中对项目能源利用情况、节能措施情况和能效水平进行分析。承诺项目按照相关节能标准、规范建设，采用节能技术、工艺和设备，加强节能管理，不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期间，将严格遵守国家相关节能法律法规政策，自觉配合相关检查、监察。

（四）关于《铜川市印台区中医医院建设项目社会稳定风险评估报告》备

案的批复

2025年9月16日，中共铜川市印台区委政法委员会下发铜印政法函[2025]38号文件，关于《铜川市印台区中医医院建设项目社会稳定风险评估报告》备案的批复，针对区卫健委组织评估并审定的《铜川市印台区中医医院建设项目社会稳定风险评估报告》，已在中共铜川市印台区委政法委员会备案，需结合实际做好相关风险防范处置工作。

（五）关于铜川市印台区中医医院建设项目初步设计的批复

2025年10月27日，铜川市印台区发展和改革局下发铜印发改社会（2025）41号文件《关于铜川市印台区中医医院建设项目初步设计的批复》，原则上同意该初步设计方案。载明了项目名称、项目建设地址、建设规模及内容、技术标准及工艺、环保、消防及劳动安全、项目总概算。

六、项目预期收益和融资自求平衡

根据陕西君德会计师事务所（普通合伙）出具的2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券专项财务评价意见，基于地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券要求，并结合2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券实施方案的分析，本次拟发行的专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，项目业务活动现金流入能够合理满足项目融资的还本付息要求，未注意到债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。

七、本次发行的发行文件及中介机构

（一）会计师事务所：陕西君德会计师事务所（普通合伙）

本次发行的审计机构为陕西君德会计师事务所（普通合伙），其为本次发行出具了2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券专项财务评价意见。

陕西君德会计师事务所（普通合伙）是在西安市市场监督管理局高新区分局登记的企业，统一社会信用代码为：916101133337267150。成立日期为2015年5月18日，经营范围为：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务并出具相关报告；税务代理；承办会计咨询、会计服务业务；资产评估。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

本所律师认为，陕西君德会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法登记

注册的企业，具有从事注册会计师法定业务的资质，具备为本次发行提供服务的主体资格。

（二）律师事务所：陕西众致律师事务所

本次发行的发行人律师为陕西众致律师事务所，本所为本次发行出具了《2025 年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券法律意见书》。

本所是经陕西省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：3161000055233616XM。

本所律师认为，本所作为在中国境内依法成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本次发行的发行人律师的资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

八、 结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）铜川市印台区中医医院具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（二）本期债券所投资的 2025 年铜川市印台区中医医院建设项目已经取得相关批复文件，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（三）根据陕西君德会计师事务所（普通合伙）出具的专项财务评价意见，本项目预期收入可覆盖本期债券本息，实现项目收益和融资的自求平衡，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、法规及相关文件的规定。

（四）为本次发行提供服务并出具专项意见的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

(以下无正文，本页为陕西众致律师事务所《2025年铜川市印台区中医医院建设项目专项债券法律意见书》之签署页)

陕西众致律师事务所



经办律师：

曹海成

张海荣

2025 年 10 月 29 日

执业机构	陕西众致律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101201910152055		
法律职业资格 或律师资格证号	A20186208211808		
持证人	曹海成		
发证机关	陕西省司法厅	性别	男
发证日期	2024 年 06 月 06 日	身份证号	622722199110141715

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024	考核年度	
考核结果		考核结果	
备案机关	西安市司法局	备案机关	
备案日期	2025.5-2026.5	备案日期	

执业机构 陕西众致律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101201911152034

法律职业资格
或律师资格证号 A20176104220255

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2024 年 07 月 30 日

持证人 张海荣

性 别 女

身份证号 610422199303133244

QR CODE

SHANXI ZHONGZHI LAW FIRM

律师年度考核备案

考核年度	2024
考核结果	合格
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 3161000055233616XM

陕西众致



律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

陕西省司法厅

发证日期:

2017 年 12 月 07 日