

## 陕西钮克律师事务所

关于

2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设

施建设工程（一阶段）项目专项债券

之

法律意见书



**陕西钮克律师事务所**  
**关于 2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配**  
**套设施建设工程（一阶段）项目专项债券**  
**之**  
**法律意见书**

**致：陕西省财政厅**

陕西钮克律师事务所（以下简称“本所”）是在中华人民共和国境内合法执业的法律服务机构。本所接受西安市清远中水有限公司的委托，担任 2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目（以下简称“本项目”或“本期债券”）的专项法律顾问，本所为本期债券提供专项法律服务并出具法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）、《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府债券资金管理办法〉（试行）的通知》（陕财办预〔2019〕32 号）、《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府项目收益与融资自求平衡专项债券管理暂行办法〉的通知》（陕财办预〔2018〕11 号）等有关法律、行政法规、规章及规范性文件的规定，就本次专项债券发行所涉有关事宜出具本法律意见书。

## 目录

声明事项 .....	1
释义 .....	3
正文 .....	4
一、本次专项债券发行人的主体资格 .....	4
二、项目实施主体的主体资格 .....	4
三、项目概况 .....	5
四、项目批复文件 .....	7
五、项目收益和融资自求平衡 .....	15
六、本次专项债券发行的中介机构及发行文件 .....	15
七、项目投资风险提示及申报情况说明 .....	16
八、结论意见 .....	18

## 声明事项

一、本所发表法律意见所依据的是本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的有关事实和现行有效的法律、行政法规、行政规章及其他规范性文件，并基于本所对有关事实的了解和对有关法律规定的理解而发表法律意见。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次专项债券发行工作进行了充分的核查、验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、为出具本法律意见书，本所根据专项债券发行相关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，依赖于发行人、项目实施主体及其他项目相关主体已向本所提供的文件资料，且本所假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次专项债券发行的事实和文件均已向本所披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

四、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于西安市清远中水有限公司或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

五、本所仅就本次专项债券发行的有关问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论（如有），并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

六、本所同意发行人在发行文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

七、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，未经本所同意，不得用作任何其他目的。

本所根据现行法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职的精神，对西安市清远中水有限公司或其他有关单位提供的文件和有关事实进行了核查、验证，并出具法律意见如下：



## 释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

发行人	指	陕西省人民政府
钮克所或本所	指	陕西钮克律师事务所
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次专项债券	指	2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目专项债券
本项目	指	2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目
《实施方案》	指	《2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目专项债券实施方案》
《评价报告》	指	陕西华利恒会计师事务所有限责任公司出具的陕华利恒咨字【2025】030 号《2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）专项债券实施方案专项评价报告》
本法律意见书	指	《2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目专项债券之法律意见书》
中国	指	中华人民共和国
元	指	人民币元



## 正文

### 一、本次专项债券发行人的主体资格

本次专项债券的发行人为陕西省人民政府，陕西省人民政府为陕西省级地方人民政府机关，为具有独立经费的机关法人，自成立之日起具有法人资格并依法存续。

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条第二款，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。据此，本所律师认为，陕西省人民政府作为省级地方人民政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

### 二、项目实施主体的主体资格

根据《实施方案》，本项目的实施单位为西安市清远中水有限公司，根据西安市清远中水有限公司提供的《营业执照》、《统一社会信用代码证书》等资料显示，基本信息如下：

名称	西安市清远中水有限公司
统一社会信用代码	91610113750228071J
法定代表人	陈鸿
企业类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
成立日期	2003年9月24日
注册资本	5000万人民币
注册地址	西安市雁塔区昆明路368号北石桥污水净化中心院内
登记机关	西安市雁塔区市场监督管理局
经营范围	一般经营项目：城市中水的生产、经营；同中水相关产品的开发、生产、经营；中水工程及管网的建设、管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

本所律师认为，西安市清远中水有限公司成立于2003年9月24日，注册资金人民币5000万元，为西安水务（集团）有限责任公司全资三级子公司，属国有全

资控股公司，实际控制人为西安市国资委，为依法设立、有效存续的企业法人，具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

### 三、项目概况

根据《实施方案》及本项目已取得的批复文件，本项目基本信息如下：

项目名称	2025年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目
项目主管单位	西安市水务局
项目实施单位	西安市清远中水有限公司
项目建设地址	<p>西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）建设地点位于：</p> <p>（1）配套新建草滩四路（尚苑路-河堤路）DN400 再生水管道 1.8km；</p> <p>（2）配套新建草滩八路（尚耘路-河堤路）DN400 再生水管道 2.4km；</p> <p>（3）配套新建尚苑路（草滩九路—草滩一路）DN400 再生水管道 5.4km；</p> <p>（4）配套新建草滩一路（尚耘路-尚林路）DN400 再生水管道 1.9km。</p>
项目建设规模和内容	<p>西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）实施内容为经开区再生水利用配套管网，包括：</p> <p>（1）配套新建草滩四路（尚苑路-河堤路）DN400 再生水管道 1.8km；</p> <p>（2）配套新建草滩八路（尚耘路-河堤路）DN400 再生水管道 2.4km；</p> <p>（3）配套新建尚苑路（草滩九路—草滩一路）DN400 再生水管道 5.4km；</p> <p>（4）配套新建草滩一路（尚耘路-尚林路）DN400 再生水管道 1.9km。</p> <p>西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）总计 DN400 再生水管道 11.5km。</p>



项目建设周期	建设周期从 2025 年 2 月持续至 2025 年 12 月，共计 11 个月。
项目状态	在建。
项目投资估算	本项目估算总投资 5,316.64 万元
项目资金筹措计划	<p>本项目总投资为 5,316.64 万元，资金来源为企业、专项债券和银行项目贷款。</p> <p>(1) 企业自筹 1,716.64 万元，占总投资的 32.29%;</p> <p>(2) 专项债券融资 1,500.00 万元，占总投资的 28.21%;</p> <p>(3) 银行项目贷款 2,100.00 万元，占总投资的 39.50%。</p>
已开工项目建设资金的到位及使用、结余情况	<p>该项目已于 2025 年 2 月开工建设。目前已签订施工合同 3059.49 万元，项目已完成实际工程量 738.89 万元，其余资金目前已基本到位，交通银行银行贷款目前正在审批。</p>

根据《实施方案》，本次专项债券发行的基本要素如下：

债券名称	2025 年西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目
发行金额	1,500.00 万元
发行计划	2025 年发行专项债券 1,500.00 万元
债券利率	3.00%/年
债券期限	20 年
还款方式	利息按 20 年支付（10 年期以下按照每年支付利息，10 年及以上期限按照每半年支付利息），本金到期一次性偿还。

根据本所律师通过陕西省财政厅官方网站核查，陕西省财政厅于 2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上作出的《陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》显示，2024 年陕西省全省专项债务余额 7392.4 亿元，未超过中央下达陕西省的专项限额 8734.5 亿元，债务风险基本可控。本所律师认为，本次专项债券发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。



#### 四、项目批复文件

经本所律师核查西安市清远中水有限公司提供的相关资料,截至本法律意见书出具之日,本项目已取得的主要批复文件如下:

序号	文件名称	文件批号	发文机关	发文日期	主要内容
1	《陕西省企业投资项目备案确认书》		备案机关:西安经开区行政审批局	2024年6月27日	项目名称:西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段) 项目代码: 2406-610162-04-01-263785 项目单位:西安市清远中水有限公司 建设地点: 西安市草滩四路(尚苑路-河堤路),草滩八路(尚耘路-河堤路)、尚苑路(草滩九路-草滩一路)、草滩一路(尚耘路-尚林路)。 项目单位登记注册类型:国有 建设性质:新建 计划开工时间:2024年11月 总投资:5316.64万元 建设规模及内容: 在草滩四路(尚苑路-河堤路)建设DN400再生水管道约1.9km在草滩八路(尚耘路-河堤路)建设DN400再生水管道约2.2km;在尚苑路(草滩九路-草滩一路)建设DN400再生水管道约5.0km在草滩一路(尚耘路-尚林路)建设DN400再生水管道约1.9km;总计建设DN400再生水管道约11km。工程建成将满足经



					<p>开区城市杂用水需求。</p> <p>项目单位承诺:项目符合国家产业政策,填报信息真实、合法和完整。</p>
2	《西安市水务局关于市本级拟发行2025年地方政府专项债券备案制项目说明的函》		西安市水务局	2025年4月21日	<p>市财政局:</p> <p>根据《西安市财政局关于印发〈西安市地方政府新增专项债券联合评审暂行办法〉的通知》(市财发(2022)73号)文件要求,现对西安市本级拟发行2025年地方政府专项债券备案制项目作如下说明:</p> <p>本次符合条件可发行地方政府专项债的备案制项目共5个,为西安市高陵区第二污水处理厂工程、城市输水主干线建设工程(一期)、鄠邑城乡供水保障工程、西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)、西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段),分别由国有企业西安水务(集团)有限责任公司下属全资子公司西安清漪环保科技有限公司、西安市自来水有限公司、西安市鄠邑区城乡水务有限公司、西安市清远中水有限公司实施。</p> <p>上述5个项目为政府主导项目,参照政府投资项目进行管理。</p>
3	《建设项目环境影响登记表》		西安市清远中水有限公司	2024年6月12日	<p>项目名称:西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段)</p> <p>建设地点:</p> <p>陕西省西安市经济技术开发区草滩四路(尚苑路</p>



					-河堤路)；草滩八路(尚耘路-河堤路)；尚苑路(草滩九路-草滩一路)；草滩一路(尚耘路-尚林路)。 占地面积(m <sup>2</sup> )：457.62 建设单位：西安市清远中水有限公司 建设内容及规模： (1)在草滩四路(尚苑路-河堤路)建设 DN400 再生水管道 1.8km； (2)在草滩八路(尚耘路-河堤路)建设 DN400 再生水管道 2.4km； (3)在尚苑路(草滩九路-草滩一路)建设 DN400 再生水管 5.4km； (4)在草滩一路(尚耘路-尚林路)建设 DN400 再生水管道 1.9km；总计建设 DN400 再生水管道 11.5km。工程建成后将满足经开区城市杂用水、长安大学(渭水校区)、渭河河堤防护林带用永需求。 备案回执： 该项目环境影响登记表已经完成备案，备案号：20246101000200000097
4	《西安市社会稳定风险评估备案报告表》		稳评事项名称：西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段) 评估责任主体：西安经济技术开发区	2024 年 9 月 13 日	事项名称：西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段) 评估结论：经评估论证，本项目落实风险防范化解措施后，社会稳定风险等级为低风险，可以正常建设运行。





			区生态环境局、西安市清远中水有限公司 评估实施单位：西安正建工程咨询有限公司		
5	《西安经济技术开发区行政审批服务局西安市公安局交通警察支队挖掘、占用城市道路许可证》	第 XK130010 006101 51250219 000001 号	西安市公安局交通警察支队经开大队	2025 年 2 月 19 日	<p>地点：草滩四路(尚苑路至河堤路)东侧慢车道 1、开挖 8 处 2*6 米，围挡 3*8 米；2、开挖 7 处 2*4 米，围挡 3*6 米；草滩八路(北三环至滨河大道)东侧慢车道 1、开挖 4 处 3*8 米，围挡 4*12 米；2、开挖 3 处 3*6 米，围挡 4*10 米；开挖 1 处 3*18 米，围挡 4*20 米；开挖 1 处 3*10 米，围挡 4*14 米；开担 1 处 3*3 米，围挡 4*8 米；施工完自行恢复路面(施工中应按照《西安市挖掘占用城市道路管理办法的通知》市政办发【2021】8 号文件进行规范施工)</p> <p>用途：再生水管道顶管施工【施工前须通知各配套管线单位对各自地下管线及设施进行核实或助察，施工中应对现状管线及设施采取保护措施，避免破坏现有管线，施工中还应做好交通疏导工作。施工完应立即恢复并申报验收及移交工作。】</p> <p>挖掘面积：395 m<sup>2</sup>            占用面积：298 m<sup>2</sup>            时间：自 2025 年 02 月 25 日起至 2025 年 04 月 10 日止</p>



6	《建设工程审核章》	市资源规划建经开(2024)085号		2024年9月29日	原则同意西安市清远中水有限公司报送的草滩八路 DN400 再生水管道工程方案。
7	《建设工程审核章》	市资源规划建经开(2024)084号		2024年9月29日	原则同意西安市清远中水有限公司报送的草滩四路 DN400 再生水管道工程方案。
8	《建设工程审核章》	市资源规划建经开(2024)085号		2024年9月29日	原则同意西安市清远中水有限公司报送的草滩一路 DN400 再生水管道工程方案。
9	《建设工程审核章》	市资源规划建经开(2024)085号		2024年9月29日	原则同意西安市清远中水有限公司报送的尚苑路 DN400 再生水管道工程方案。
10	《西安市水务局关于西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段)资金落实有关情况的说明》		西安市水务局	2025年10月16日	市财政局: 按照你局《关于开展2025年第二次专项债券项目评审工作的通知》要求,现将西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段)资金落实情况说明如下: 西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段)由西安市清远中水有限公司(西安水务集团三级公司)负责实施,项目总投资为5316.64万元。主要建设内容包括:新建草滩四路(尚苑路-河堤路)DN400 再生水管道1.8km;配套新建草滩八路(尚耘路-河堤路)DN400 再生水管道2.4km;配套新建尚苑路(草滩九路-草滩一路)DN400 再生水管道5.4km;配套新建草滩一路(尚耘路-尚林路)DN400 再生水管道1.9km; 合计管网



					11.5km。 其中，项目自有资金及政策性资金 1716.64 万元，占比 32.29%；专项债券融 1500.00 万元，占比 28.21%；剩余约 2100.00 万元，占比 39.50%，通过银行项目贷款解决，详见交通银行授信意向函。目前融资渠道通畅。
11	《西安市水务局关于西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）债务有关情况的说明》		西安市水务局	2025 年 10 月 16 日	市财政局： 按照你局《关于开展 2025 年第二次专项债券项目评审工作的通知》要求，现将西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）债务情况说明如下： 西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）由西安市清远中水有限公司（西安水务集团三级公司）负责实施，项目总投资 5316.64 万元，其中：自有资金及政策性资金 1716.64 万元，占比 32.29%；拟申请专项债券 1500.00 万元，占比 28.21%；剩余约 2100.00 万元，占比 39.50%，通过银行项目贷款解决，详见交通银行授信意向函。截止目前该项目无前期存量债务。
12	《授信意向书》	交银（陕西）行（2025）年意向（12）号	交通银行股份有限公司陕西省分行	2025 年 8 月 15 日	西安市清远中水有限公司： 就贵公司西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）市场化融资求，交行同意在符合以下条件的前提下，为该项目西安市清远中水有限公司再生





					水利用配套设施建设工程（一阶段）提供币种人民币金额 2100 万元的贷款。
13	《陕西省政府专项债券项目资金事前绩效评估报告》		评估组 / 评估机构：西安水务（集团）有限责任公司	2025 年 4 月 7 日	项目名称：西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段） 项目单位：西安市清远中水有限公司 总体结论：本项目事前绩效评估整体结果为优，予以支持。
14	《西安市水务局关于下达 2025 年第一批市级水利发展建设专项资金项目计划（市本级西安水务集团）的通知》	市水发〔2025〕223 号	西安市水务局	2025 年 8 月 15 日	西安水务集团： 根据西安市人民政府办公厅文件办理单工作事项呈批（综九水务〔2025〕96 号），2025 年第一批市级水利发展建设专项资金分配意见已经市政府审定同意，现将 2025 年第一批市级水利发展建设专项资金项目计划（市本级西安水务集团）下达你们，并就有关事项通知如下： 一、本次计划下达 2025 年第一批市级水利发展建设专项资金项目计划（市本级西安水务集团）35365 万元。 二是“1+5”方案项目市级补助方面。涉及项目 13 个，2025 年度拟下达资金 11688 万元。主要为：湾子水厂高陵至临潼输配水管道工程、西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）、西安市丰庆路一西二环雨水干管排水能力提升工程等。
15	《西安市水务局关于西		西安市水务局	2025 年 10 月 24 日	市财政局： 按照你局《关于开展





	<p>安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段)剩余工程量的说明》</p>			<p>2025 年第二次专项债券项目评审工作的通知》要求,现将西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段)剩余工程量情况说明如下:</p> <p>1. 工程建设规模及主要内容:该项目概算总投资 5316.64 万元,拟新建配套再生水管线 11.5km。该工程主要实施内容包含:在草滩一路(尚耘路-河堤路)敷设 DN400 再生水管道 1.9km,在草滩四路(尚苑路-河堤路)敷设 DN400 再生水管道 1.8km,在草滩八路(尚耘路-河堤路)敷设 DN400 再生水管道 2.4km,在尚苑路(草滩九路-草滩一路)敷设 DN400 再生水管道 5.4km,总计敷设再生水管道 11.5km。</p> <p>2. 已完成工程内容:项目已完成各项前期手续办理,于 2025 年 2 月开工建设,目前全段管道敷设完成 21.3%。项目已完成投资 738.89 万元。</p> <p>3. 剩余工程量详情:目前管道主线已完成草滩四路、草滩八路共 2.38km 管道敷设工作,剩余草滩一路、草滩四路、草滩八路及尚苑路管道总长度 8.82km, 占总工程量 78.7%。</p>
--	--	--	--	---

综上,本所律师认为,本项目已取得部分相关批准或许可并已于 2025 年 2 月开工建设,符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定,建设项目手续完整,不影响到本次债券发行。



## 五、项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》与陕西华利恒会计师事务所有限责任公司为本次专项债券出具的《评价报告》，本次专项债券还本付息的资金来源于新增供水收入。根据《投资概算明细表》、《分年度资金投入情况表》、《2025 年月度支出计划表》、《资金筹措计划表》、《专项债券发行计划表》、《项目预期收入表》、《项目预期支出表》、《债券利息支出预测表》、《2025 年-2035 其他融资还本付息情况预测表》、《资金测算平衡表》，本项目 2026 年至 2045 年期间运营收入合计为 8,081.91 万元，运营支出合计 1,460.35 万元，项目实现的各项收益合计 6,621.56 万元。本项目拟申请专项债券共计 1,500.00 万元，2025 年计划发行专项债券金额 1,500.00 万元，期限为 20 年，以年利率 3.0% 预计每年利息支出，10 年期以下按照每年支付利息，10 年及以上期限按照每半年支付利息，2026 至 2045 年期间债券利息支出合计为 900.00 万元，债券本息合计 2,400.00 万元；其他融资（银行贷款）2,100.00 万元，贷款年利率按 3.50% 计算，其他融资利息（银行贷款）493.50 万元，其他融资（银行贷款）本息合计 2,593.50 万元。

按照项目预期收入和预期支出测算，本项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数为 1.33 倍，还本付息资金有充分保障。

## 六、本次专项债券发行的中介机构及发行文件

### （一）会计师事务所：陕西华利恒会计师事务所有限责任公司

本次专项债券发行的审计机构为陕西华利恒会计师事务所有限责任公司，其为本次专项债券发行出具了《评价报告》。

经本所律师核查陕西华利恒会计师事务所有限责任公司《营业执照》、工商



## 钮克律师事务所

登记档案 陕西华利恒会计师事务所有限责任公司是在西安市市场监督管理局登记注册的有限责任公司，统一社会信用代码为：91610133MAB0K9HN77，成立日期为 2020 年 9 月 11 日，经营范围为：一般项目：税务服务；财务咨询；企业管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。许可项目：从事会计师事务所业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。经本所律师核查陕西华利恒会计师事务所有限责任公司《营业执照》，西安市市场监督管理局于 2020 年 9 月 11 日向陕西华利恒会计师事务所有限责任公司颁发《营业执照》。

本所律师认为，陕西华利恒会计师事务所有限责任公司为在中国境内依法登记注册的有限责任公司，具有从事注册会计师法定业务的资质，具备为本次专项债券发行提供服务的主体资格。

### （二）律师事务所：陕西钮克律师事务所

本次专项债券发行的发行人律师事务所为陕西钮克律师事务所，本所为本次专项债券发行出具了《2025 年西安市清源中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目专项债券之法律意见书》。

本所是经陕西省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：31610000MD0224810F。

本所律师认为，本所作为在中国境内依法成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本次专项债券发行的发行人律师事务所资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 七、项目投资风险提示及申报情况说明

### （一）项目投资风险提示





### 1. 与项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少，可能影响本次发行的还本付息。

### 2. 投资测算及收入测算不准确

测算本身带有对未来现金收支的预估性，不能准确的反映真实的投资情况。如果测算依据的预估数据本身存在偏差，项目建成后投入运营产生的实际收入未能达到预测值，将会影响收支平衡预测结果。

### 3. 资金管理不规范的风险

本次专项债券发行后，如果资金管理不规范，建设单位方将本次专项债券对应项目收回的资金用于优先偿还其他债权人，则会增加本次专项债券的还款风险。

### 4. 利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定的影响，进而影响项目投资收益平衡。

### 5. 自然风险

自然风险是指由于自然因素的不定性对公共配套建筑的生产过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险。

## （二）中报情况说明

根据西安市水务局出具的《西安市水务局关于西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）债务有关情况的说明》，该项目资金来源为自有资金及政策性资金、申请专项债券及银行项目贷款。截止目前该项目暂无提



款、无前期存量债务。

综上，本所律师认为，本项目已取得部分相关批准或许可并已于 2025 年 2 月开工建设，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定，建设项目手续完整，不影响到本次债券发行。

## 八、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）陕西省人民政府为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（二）本所律师认为，西安市清远中水有限公司为依法设立、有效存续的企业法人，具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（三）根据陕西省财政厅于 2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上作出的《陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》显示，本次专项债券发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。

（四）本次专项债券所投资的工程项目已取得相应阶段的相关批准或许可，具备项目实施条件，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（五）本次专项债券还本付息的资金来源于供水收入。本项目收益覆盖债券本息总额的倍数为 1.33 倍，本项目预期收益与融资达到平衡，本项目具有较强偿债能力，本项目申请发行专项债券的本息可通过项目自身收益偿还，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《财政部关于试点发展项目收益与

融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、行政法规及相关文件的规定。


（六）为本次专项债券发行提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所及相关经办人员均具备相应的从业资质，具备为本期债券发行提供专项服务的法律资格。

本《法律意见书》壹式肆份，经本所盖章及承办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《陕西钮克律师事务所关于 2025 年西安市清  
远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程（一阶段）项目专项债  
券之法律意见书》的签署页）

陕西钮克律师事务所  
(盖章)  
6101020115339  
负责人: 

律师:   
律师: 魏符萍

日期: 2025 年 10 月 27 日



NIUKE LAW FIRM

钮克律师事务所

## 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0224810F

陕西钮克  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

陕西省司法厅

发证日期:

2019 年 10 月 22 日

中华人民共和国司法部监制





执业机构	陕西钮克律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101201411229008		
法律职业资格 或律师资格证号	A20126101030029		
发证机关	陕西省司法厅	持证人	高宇君
发证日期	2014年1月17日	性别	女
		身份证号	612733198911141114

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2024.5-2025.5

律师年度考核备案

考核年度	称职
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5



NIUKE LAW FIRM

钮克律师事务所

执业机构 陕西钮克律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202211468457

法律职业资格  
或律师资格证号 A20216101421465

发证机关

陕西省司法厅

发证日期

2022年06月2日



持证人

魏舒丹

性别

女

身份证号 610112199611283026

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	