

# 2025 年杨陵区国家农村产业融合发展示 范园农产品生产基地及种子种苗公共服 务平台建设项目专项债券实施方案



主管部门：杨陵区发展和改革委员会

财政部门：杨陵区财政局



实施单位：杨陵区农业投资发展有限公司



编制日期：二〇二五年十一月

目录

前言 ..... 1

一、项目基本情况 ..... 1

    （一）区域概况 ..... 1

    （二）项目背景 ..... 1

    （三）项目基本概况 ..... 3

    （四）效益分析 ..... 11

    （五）项目立项、批复情况 ..... 12

    （六）项目实施绩效目标及指标 ..... 12

二、项目投资估算及资金筹措方案 ..... 13

    （一）项目概算 ..... 13

    （二）资金筹措方案 ..... 17

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况 ..... 18

    （一）业务活动预期收入 ..... 18

    （二）业务活动预期支出 ..... 22

    （三）融资活动的预期资金收支情况 ..... 24

    （四）资金测算平衡表 ..... 25

    （五）其他需要说明的事项 ..... 26

四、项目风险评估及控制措施 ..... 26

    （一）影响项目收益和融资平衡结果的风险因素 ..... 26

    （二）主要风险控制措施 ..... 27

五、债券发行方案 ..... 28

    （一）发行依据 ..... 28

    （二）发行计划 ..... 29

    （三）发行场所 ..... 29

    （四）品种和数量 ..... 29

    （五）时间安排 ..... 29

    （六）上市安排 ..... 29

    （七）兑付安排 ..... 29

    （八）发行费 ..... 29

（九）招投标 .....	29
（十）分销 .....	30
（十一）发行款缴纳 .....	30
六、信息披露计划 .....	30
（一）每期债券发行日五个工作日之前披露 .....	30
（二）每期债券发行结束当日披露 .....	30
（三）每期债券每个付息日五个工作日之前披露 .....	30
（四）每期债券兑付日五个工作之前披露 .....	31
（五）每期债券存续期内定期披露内容 .....	31
（六）每期债券存续期内随时披露内容 .....	31

## 前言

2017 年，财政部印发了《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号），围绕健全规范的地方政府举债融资机制，依法完善专项债券管理，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。对完善地方政府专项债券管理，坚决遏制地方政府隐性债务增量，有序推进试点发行地方政府专项债券工作，探索建立专项债券与项目资产、收益相对应的制度提供了政策依据，进一步发挥政府规范适度举债改善基础设施建设的积极作用。根据省财政厅统一部署，组织各市、县（区）部门、财政局开展 2025 年陕西省地方政府专项债券需求项目的上报工作。

陕西省财政厅严格按照上报需求、项目评审、信用评级、项目绩效、偿债分析、风险预警、债务公开、监督使用、责任追究等程序，对全省申请专项债券的项目进行严格筛选管理。同时，专项债券资金纳入政府性基金预算管理，并由本级主管部门专项用于具体项目，明确专项债券资金不得用于除本项目以外的项目，不得用于经常性支出，禁止任何单位和个人截留、挤占和挪用专项债券资金，违反以上规定，严肃问责。

新预算法实施以来，陕西省政府坚决贯彻党中央要求，严格落实预算法和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）等文件精神，在风险可控的前提下依法依规适度举债，保障重点领域合理融资需求，确保政府融资在本级财政可承受能力范围内量力而行。本次发行的陕西省农林水利领域专项债券（以下简称“专项债券”），是按照预算法、国发〔2014〕43 号文件和《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）要求，在遵循市场规则基础上，积极探索从我国实际出发的地方政府“农林水利领域项目专项债券”融资方式。本次专项债券还本付息来源于项目自身收入，将债务风险锁定在项目内，并按照市场规则向投资者进行详细的项目信息披露，保障投资者权益，更好地发挥专项债券对地方稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的支持作用。

## 一、项目基本情况

### （一）区域概况

杨陵区地处关中平原腹地，东以漆水河与武功县为界，南以渭河与周至县相望，北以漳水河与扶风县毗邻，西与扶风县接壤。东距西安 82 公里，西距宝鸡 89 公里，是全国首个国家级杨凌农业高新技术产业示范区下辖的唯一县级行政区，全区总面积 135 平方公里。伴随着示范区的成立发展，杨陵已初步建成创业环境宽松、人居环境优美的现代田园城市，成为关中-天水经济区中最具活力的战略板块之一。杨陵区辖两镇（五泉镇、揉谷镇）3 个街道办事处（杨陵街道办事处、李台街道办事处、大寨街道办事处），54 个行政村，22 个社区，总人口 24 万。驻有西农、杨职院两所高校，聚集农、林、水等 70 个学科 7000 多名科教人员。杨陵良种业享誉全国，每年向省内外提供大批量农林牧优良新品种。绿色无公害精细蔬菜、猕猴桃、新集葡萄、樱桃、李华葡萄酒、圣桑饮品俏销全国。

### （二）项目背景

#### （1）杨陵区国家农村产业融合发展示范园现状

杨陵区国家农村产业融合发展示范园项目选址位于陕西省杨凌示范区，规划的地域范围为 2.37 万亩（15.8 平方公里），主要为揉谷镇南部部分区域，示范园农业人口约 2 万人，农用耕地 1.8 万亩。杨陵区于 2019 年 4 月申报国家级农村产业融合发展示范园，同年 6 月，杨陵区农村产业融合发展示范园被列入第二批国家农村产业融合发展示范园创建名单。杨陵区是杨凌示范区管理的唯一县级行政区，辖 2 个镇、3 个街道办，全区总面积 135 平方公里，总人口 24 万，耕地面积 7.8 万亩。多年来，依托杨凌示范区的体制优势和科技优势，杨陵区经济社会得到长足发展，特别是在农业农村优先发展方面取得了明显成效，积累了较为丰富的工作经验，为创建国家农村产业融合发展示范园奠定了坚实的基础。杨陵区紧盯蔬菜种苗繁育关键技术，以“滚石上山”的毅力与韧性，在种子处理、播种、嫁接、植保、水肥管理等环节进行科研攻关，先后突破多个技术壁垒，探索出多项先进的良种育苗技术规程，为规范化生产高品质种苗打下坚实基础。另外聚焦蔬菜种苗繁育生产靠体力、管理凭经验、质量参差不齐等难点痛点，先后研发推出蔬菜智能精量播种机、种苗智能病害防治系统、种苗智能嫁接机器人等多种专用设备，在大幅减轻劳动强度、提高生产效率的同时，显著提高产品质量，有效解决了中国高端种苗培育“卡脖子”的行业困境。同时创新性地将人工智能、数字模型、云计算、农业物联网等高新技术集合应用，建成世界领先的“数字种苗工厂”，持续以领先科技引领产业发展、以数字技术赋能智慧农业。杨陵区分别在种子繁育、数字化集成、农机与农艺融合、场景创建与运行等领域开展前沿技术攻关，为全国稳健发展提供强基础与新动力。研发中心所有成果均为低碳绿色产品。多年来，杨陵区为脱贫攻坚、农民增收、食品安全提升、地方产业转型升级及区域经济发展提供强力支撑；为种苗产业提档升级探索新模式、新路径。

## （2）园区发展背景

1997 年 7 月，为进一步发挥杨陵的农业科教优势，国务院批准设立了杨凌农业高新技术产业示范区，这是从国家层面设立的第一个“农高区”。杨凌示范区享有地市级行政管理权，实行“省部共建”机制，杨凌示范区设立之初，国家赋予杨陵的职责是：推动我国干旱半干旱地区农业实现可持续发展。杨陵自此承担起了通过科技创新、示范、推广和国际合作，支撑和引领我国干旱半干旱地区现代农业发展的国家使命。杨凌示范区成立 25 年来，党中央、国务院和陕西省委、省政府一直高度重视示范区的建设和发展。国务院先后于 1997 年、2010 年、2018 年三次对杨陵发展作出《批复》。2015 年 2 月，习近平总书记视察陕西时提出了“五个扎实”要求，强调要扎实推进特色现代农业建设，要发挥杨陵等 4 个国家级开发区为骨干的关中高新技术产业带对创新驱动发展的引领作用。2017 年 4 月，陕西自由贸易试验区正式挂牌，杨凌自贸片区名列其中，是我国自贸试验区中唯一一个以推动现代农业国际合作交流为主要特色的自贸片区。杨凌自贸片区战略定位为紧扣杨凌示范区国家使命，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，以农业科技创新、示范推广为重点，探索建立国际高标准投资和贸易规则体系及与之相适应的行政管理体系，推动国际贸易投资便利化，全面扩大国际农业领域合作与交流，打造“一带一路”现代农业国际合作中心。

2017 年 7 月，李克强总理到杨陵视察时要求，杨陵要打造人才高地，形成制度红利，把先进农业技术和创新机制辐射到西部、农业主产区乃至全国，让农民获得更多收益。2018 年 10 月，国务院《关于进一步支持杨凌农业高新技术产业示范区发展若干政策的批复》出台，明确要求“杨陵要坚定实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略，按照核心示范、带动旱区、服务全国的定位，进一步加快以科技创新为核心的全面创新，力争到 2025 年把杨凌示范区建设成为干旱半干旱地区农业科技创新推广核心区，新时代乡村振兴、特色现代农业发展引领示范区，具有国际影响力的现代农业创新高地、人才高地和产业高地，为推动我国干旱半干旱地区农业现代化作出更大贡献。”

2020 年 10 月，第 27 届中国杨凌农业高新科技成果博览会上，上合组织农业技术交流培训示范基地正式揭牌，杨陵区成为上合组织成员之一。上合农业技术交流培训基地智库是上合农业技术交流培训基地的重要组成部分，为上合组织国家提供趋势性、政策性、前瞻性政策研究和咨询，是影响上合组织国家农业领域决策和推动国际现代农业领域合作的一支重要力量，是上合组织国家农业高级别官员的外脑、智囊团、思想库。

## （3）园区发展现状

为更好更快的加速示范区建设，示范园出台了《杨陵区推进“大众创业、万众创新”工作实施意见》等相关文件，建设农庄创业集群、农村创新创业基地、农村创新创业孵化实训基地等不同形式的创业孵化载体，从顶层设计、双创主体培育、产业发展、资源共享、财税支持、规范管理等方

面，重点支持返乡人员入驻示范园，开展创新创业，发展特色产业。示范园内的职业农民创新创业园已成为陕西省职业农民实训基地，2019 年，杨陵区被农业农村部评为第二批全国农村创新创业典型县、入选全国乡村振兴农村创新创业十大优秀案例。制定了《杨陵区新型职业农民培育实施方案》，加快培养高素质现代新型农业经营主体队伍，探索建立了职业农民学历教育、技术培训和职称评定

体系，培育了一批有学历、懂技术、会经营的新型职业农民。组建了科技平台技术服务团 3 个、专家学者顾问团 30 个、田园使者义和团 180 个和职业农民技术服务队 21 支，在市场准入、政策支持、税费减免、提供服务和优化市场环境等方面加大支持，进一步提升了新型职业农民的发展能力。现已基本建成智慧农业谷，集成十大创新技术系统、五大创新模式，实现全面智能化管理，各类新技术已渗透到高科农业体验园、中来合作社。新型大跨度双拱双膜保温大棚、水肥一体化、基质栽培、碳基营养及病虫害全程生物防控的现代设施农业“3+2”技术已在示范园全面推广，提高了设施蔬菜产业的综合效益。示范园建设中研发的碳基营养肥，经省科技厅鉴定达到了国际领先水平，自主研发的大跨度非对称双拱双膜大棚，使土地利用率从 55%提高到 90%以上。并且联合神州数码，打造以中国杨凌农业大数据中心、农业示范推广平台、农业电商服务平台、农产品安全认证溯源平台、农村土地确权平台等“一中心四平台”为核心的“杨凌农业云”，开展现代农业科技服务业务。实施移动互联网示范工程，设计推广“农科专家”等多款与农业相关的 APP，目前已实现远程控制、专家在线咨询、农技视频点播、农事信息发布、农产品实时价格推送等功能，大力推广信息化理念和技术，加强用户体验，大规模提升信息化水平。为了更进一步拓宽示范园发展，现已在示范园建设电商服务站，设立 1000 万元专项资金，大力发展原产地一产、加工型二产和智能商务等新兴业态，50 余家专业合作社通过阿里巴巴、京东、苏宁、今日头条等平台，探索农业全链条电商发展新模式，销售西甜瓜、火龙果、无花果等特色果蔬，实现“杨凌农科”品牌和平台资源有效对接，效益显著。发挥优势，大力发展农科教研学旅行一二三产相互渗透融合的产业形态。通过建设杨陵区国家农村产业融合发展示范园农产品生产基地及种子种苗公共服务平台项目将加大良种培育技术研发力度，优化数字种苗工厂生产模式，紧跟国家粮食安全政策，为种子安全乃至粮食安全保驾护航。打造中国一流世界领先的集产学研用为一体的综合性绿色、低碳种子种苗生产基地。建设科创智造种苗硅谷，以产业突破实现高质量发展，以全面创新引领行业未来，持续为良种产业增效、农民增收及乡村全面振兴提供新技术、新思路和新动力。

**（三）项目基本概况**

**1.项目名称**

杨陵区国家农村产业融合发展示范园农产品生产基地及种子种苗公共服务平台建设项目

**2.项目主管部门与实施主体**

本项目主管部门为杨陵区发展和改革局，实施单位为杨陵区农业投资发展有限公司。

**3.项目建设状态**

在建项目

**4.项目建设地址**

本项目建设地址位于杨陵区国家农村产业融合发展示范园内。

**5.项目主要建设内容及规模**

项目总用地面积 100044.86 m²，约 150.067 亩，其中设施农用地面积 91032.9 m²，约 136.549 亩；

建设用地面积 9011.96 m<sup>2</sup>，约 13.518 亩。总建筑面积 66330.74 m<sup>2</sup>，其中地上建筑 65958.74 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 372.00 m<sup>2</sup>。

项目主要建设内容包括农产品生产基地及种子种苗公共服务平台两部分。

其中示范园农产品生产基地建筑总面积 59442.57 m<sup>2</sup>，生产基地由育种育苗研发基地和新品种孵化基地构成：其中育种育苗研发基地 15856.57 m<sup>2</sup>，内设智慧农业物联网仓储及包装设施 3358.57 m<sup>2</sup>、育苗区 12498 m<sup>2</sup>（利用原有 2 栋薄膜连栋智能温室设施）；新品种孵化基地 43586 m<sup>2</sup>，内设种苗科研综合区（种子种苗科研区）6272 m<sup>2</sup>、种子种苗培育区 26434 m<sup>2</sup>（新品种孵化基地日光温室两座，建筑面积 4418 m<sup>2</sup>；1#智慧农业公共生产系统塑料膜连栋温室 11008 m<sup>2</sup>；2#智慧农业公共生产系统塑料膜连栋温室 11008 m<sup>2</sup>）、种子种苗无人生产车间 10880 m<sup>2</sup>。

示范园公共服务平台按照功能划分为三个模块，分别为：种子种苗交易平台、种子种苗质量追溯平台和种子保护数据库，并设有种子种苗公共服务平台展示中心和种子种苗质量追溯实验室，全部位于公共服务平台综合楼，同时综合楼内设农业专家工作站 83.06 m<sup>2</sup>、种子种苗检验室 148.99 m<sup>2</sup>。综合楼总建筑面积 6408.01 m<sup>2</sup>，其中地上建筑面积 6036.01 m<sup>2</sup>（公共服务平台综合楼 6008.27 m<sup>2</sup>、消防水池出地面楼梯 27.74 m<sup>2</sup>），地下建筑面积 372 m<sup>2</sup>（消防水池）。配套其他附属用房（供热设备房、门卫、公厕）建筑面积 480.16 m<sup>2</sup>。配套建设园区室内、室内给排水管网；配套建设园区室内外电气、暖通、消防、弱电等工程；配套建设园区绿化工程；配置生产资料机具设备、保鲜冷藏设备；实验室配套设备；种子种苗公共服务平台配套设施。项目不含育苗配套设施设备。

## 6.项目工期安排

本项目计划工期安排为 2023 年 6 月-2025 年 12 月，因资金到位及前期手续办理问题，实际 2024 年 11 月初开工，计划 2026 年 6 月底竣工。

## 7.项目必要性分析

**（1）项目建设将促进杨陵区国家农村产业融合示范园种子种苗产业发展，是强化短板、补强弱项的关键项目。**

自 2019 年创建以来，杨陵区示范园以农业供给侧结构性改革和培育农村新动能为主线，重点完善利益联结机制，利用区域资源和产业优势，推进现代农业建设。目前，智慧农业谷和高科农业体验园两大片区已初具规模，基础设施如土地整改、水电气路网络等基本完善。尽管新技术引入取得一定成效，但与国内一流水平相比，技术差距明显，特别是在新品种商品化效率和农民人均劳动收益上。因此，建设农产品生产基地及种子种苗公共服务平台项目，旨在强化示范园短板，通过新品种孵化基地提升商品化速度和科技附加价值，进而提高农民收入。同时，项目将解决新技术引入和推广的不利局面，通过种子种苗公共服务平台提供技术讲解、应用展示、培训、交易与展示等服务，增强示范园对农民的服务能力，补齐弱项。

**（2）项目建设有助于调整农业结构，提升杨陵区农产品市场竞争力，推动农业产业化，确保粮食安全。**

中央经济工作会议强调保障种粮农民收益，政府工作报告提出保持粮食产量，专家指出需提升



优质品种培育和单产潜力。种子是农业现代化基础，关系国家粮食安全。我国种子事业历经多个阶段，积累了丰富经验。中央“一号文件”提出打好种业翻身仗，为种业发展指明方向。近年来，我国加快种质资源利用，研发关键技术，培育优质稻米品种。

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，要加快农业农村现代化，启动千亿斤粮食产能提升行动，确保粮食安全，推进乡村发展。杨凌示范区作为农业自贸区，拥有全产业链高端种业园区——杨陵种子产业园，提供企业发展所需条件。杨陵种子大市场 A 区已建成，其他区域建设中。杨凌示范区是国家首批育、繁、推一体化种子企业，设有多个新品种测试点，产品畅销多个省（市）、自治区。中国杨陵农高会是对外交流合作和科技示范推广平台，累计促成投资与交易额 8400 多亿元。农高会期间举办国际种业创新论坛，讨论种业转型升级等问题。杨陵通过实施“区校融合”战略，出台政策支持种业发展，设立交易中心和农作物种子协会，推动种业科研优势释放，取得突破性进展。

杨凌示范区利用国家级农业高新技术产业示范区优势，完善产业结构体系，发展“高产、优质、高效、生态、安全”农业，建设高新产业示范区。通过农产品生产基地建设提高科技对农业贡献率，促进名、优、特、新农产品生产，为杨陵区农业现代化基地建设奠定基础。项目实施选育、引进新品种，统一试验鉴定，加快新品种推广应用速度，提升杨陵区农产品市场竞争力，推进农业产业化发展。

### **（3）项目建设是强化质量安全责任的必要条件。**

杨陵区国家农村产业融合发展示范园通过建设产品质量追溯实验室，旨在提升市场竞争力和可持续发展。作为示范园，其任务是推动农业产业的规模化、专业化、标准化和产业化发展。产品质量追溯系统能为消费者提供全过程质量保证信息，确保食品安全，保护消费者权益。实验室的建设将促进生产、储藏、销售的规范化和标准化，确保产品质量安全，减少质量安全风险，避免经济损失和社会危害，因此项目建设是落实质量安全责任的必要条件。

### **（4）项目建设有助于杨陵区农业可持续发展。**

食品安全问题频发，如苏丹红、孔雀石绿等事件，导致国内外对我国食品安全信任度下降，限制了食品出口。为解决这一问题，国家出台法规，强化食品安全管理。全球统一的追溯系统成为关键。杨陵区农业投资发展有限公司提出建设国家农村产业融合发展示范园，以提升市场竞争力，促进可持续发展。

### **（5）项目建设是建立高效农产品科技服务推广体系的必要条件。**

良种是农业发展的关键因素，能提升农产品质量和市场竞争力。随着法规的实施和市场经济的发展，种子产业面临新挑战，如新品种推出速度加快和市场上品种增多，导致农民选择困难和受骗。这些问题影响了良种推广和农民收入。种子等生产资料对农业增产增收至关重要。当前，种子市场存在诚信问题，假冒伪劣产品损害农民利益。杨陵通过搭建平台、品种推介、健全体系等措施，加速良种推广，促进农业发展和农民增收。建设种子种苗公共交易服务平台，整顿市场秩序，提升交易规范性，保护农民权益。项目通过展示优良品种，保证产品质量，避免坑农现象，有效配置农业

生产要素，提高产品质量，打破贸易壁垒，增强竞争力，创立品牌，增加农民收入。种子种苗交易平台使农民购种“零风险”，减少减产事件，因此是建立高效农产品科技服务推广体系的需要。

#### **（6）有利于增加就业岗位，促进农民增收**

休闲农业的发展，需为旅游者提供观赏、品尝、购买、习作、娱乐、度假等服务，从而创造了广阔的就业机会，尤其是为农村家庭妇女和尚不具备技术专长的青年以及中老年年龄农民等农村剩余劳动力提供了就业岗位。并且休闲农业吸纳的农村剩余劳动力，属于农民就地就业或“离土不离乡”，符合当代农民的心理需求。同时，发展休闲农业不仅提高了农产品的商品转化率，而且能把农业的生态效益和民俗文化等无形产品转化为合理的经济收入，拓宽了农民创收的渠道，加大了增收潜力。

#### **（7）社会及经济效益的必要性**

项目实施将推动本地区特色果蔬和中草药种植、储存的健康发展，提升产量和品质，优化农业结构，增加效益和经济收入。项目还将创造就业机会，促进社会稳定，培养智慧型农民，提升农业生产科技含量和效率，提高农产品品质。通过园区引进专业技术团队，带动设施基地建设，采用多种合作模式，引导农户高效种植，提升员工素质和技术水平。项目依托区域优势、交通便利和资源稳定性，为建设打下坚实基础。

#### **（8）项目建设是实现共同富裕的必要途径。**

农业、农村和农民的状况直接关系到亿万农民的获得感、幸福感和安全感，以及全面建成小康社会。乡村振兴的核心在于生活富裕。通过农村综合改革，拓宽农民收入来源，改善农村生产生活条件，促进社会公平正义，有助于提升农民福祉，推动共同富裕，为建设社会主义现代化强国贡献力量。因此，本项目将推动杨陵区经济发展，以技术密集为特点，重点在于示范、辐射和推广，旨在促进区域农业结构优化和产业升级，突破传统单一的生产模式，围绕主导产业和优势区域，助力农民增收。

#### **（9）项目基础坚实，前景广阔，风险低。**

推进设施农业现代化，改造老旧蔬菜设施。在生态保护和用水总量不变的前提下，探索利用戈壁、沙漠发展农业。鼓励地方对设施农业建设提供信贷贴息。项目旨在提升农产品质量，增加村民收入，解放劳动力，促进新收入来源。温室可调节生产季节，实现全年果蔬供应，通过自动化控制节约资源，减少劳动力需求。温室作为独立生态圈，隔绝病虫害，减少污染，抵御自然灾害，确保高质量果蔬产出。因此，项目建设至关重要。

### **8.项目可行性分析**

#### **（1）项目建设符合国家产业政策**

根据《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，该项目属于鼓励类中第一项“农林业”中第 6 条“智慧农业及新型农业技术开发：蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，智能养殖管理系统开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用，农业生物技术开发与应用，农业生产数字化改造和智慧农业建设”，符合国家的产业政策。

#### **（2）项目符合国家有关政策规定**

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖。积极发展设施农业，因地制宜发展林果业。深入推进优质粮食工程。推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，发展节水农业和旱作农业，深入实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，提升农膜回收利用率，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理。强化全过程农产品质量安全监管，健全追溯体系。建设现代农业产业项目区和农业现代化示范区。

2022 年 3 月，《“十四五”全国农业农村信息化发展规划》指出：“十四五”期间，在全国建设种植业、设施农业、畜牧业、渔业、种业等 5 类国家数字农业创新应用基地，建立贯通信息采集、分析决策、作业控制、智慧管理等各环节的智慧农业集成应用体系。

2022 年 2 月，《“十四五”推进农业农村现代化规划》中提出：发展智慧农业，建立和推广应用农业农村大数据体系，推动物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与农业生产经营深度融合，建设数字田园、数字灌区和智慧农（牧、渔）场。《全国乡村产业发展规划》（2020—2025 年）明确了乡村产业发展的重点任务。一是，提升农产品加工业。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，支持农产品加工向产地下沉，与销区对接，向园区集中，推进加工技术创新、加工装备创制。建设一批农产品加工园和技术集成基地。二是，拓展乡村特色产业。以拓展二、三产业为重点发展全产业链，建设“一村一品”示范村镇、农业产业强镇、现代农业产业园和优势特色产业集群，构建乡村产业“圈”状发展格局，培育知名品牌，深入推进产业扶贫。三是，优化乡村休闲旅游业。聚焦重点区域，注重品质提升，突出特色化、差异化和多样化发展，打造精品工程，建设休闲农业重点县、美丽休闲乡村和休闲农业园区，推介乡村旅游精品景点线路，提升服务水平。四是，发展乡村新型服务业。扩大生产性服务业领域，提高服务水平，丰富生活性服务业内容，创新服务方式，发展农村电子商务，培育主体、扩大应用、改善环境。五是，推进农业产业化和农村产业融合发展。打造农业产业化升级版，壮大农业产业化龙头企业队伍、培育农业产业化联合体，推进农业产业融合发展，培育多元融合主体，发展多类型融合业态，建立健全融合机制。六是，推进农村创新创业。培育返乡、入乡、在乡创业主体，建设农村创新创业典型县、农村创新创业园区、孵化实训基地等平台，强化创业指导，优化创业环境，培育乡村企业家队伍。该项目的建设符合国家有关规划。

《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：加强种质资源保护和利用。紧盯种子需求，聚焦干旱半干旱农业发展，强化种源“卡脖子”技术攻关，加强种质资源保护利用，建设旱区小麦遗传育种与绿色生产国家技术创新中心、玉米种业技术创新中心、进境种质资源保护研究中心，在杨凌打造开放式共享型育种平台，在宝鸡、渭南、榆林等建设若干现代农作物良种繁育基地，有序推进生物育种产业化应用，推动由种业大省向种业强省跨越。深化农业科教体制改革，推动陕西省农林科学院实质性运行，强化省级农业协同创新与推广联盟建设，

健全农业科技社会化服务体系。发展特色优势产业。做强果业、畜牧业、设施农业 3 十 X 现代农业体系。果业重点是优化品种结构，集成推广绿色高质高效栽培模式，推进向优生区聚集，打造黄土高原苹果产业带、秦岭北麓和汉丹江流域猕猴桃产业带、关中时令水果产业带。推动蔬菜产业转型升级，打造关中、渭北百万亩、延安 50 万亩设施蔬菜优势板块，到 2025 年设施化水平提高到 50%。推动一二三产业深度融合。推动整县创建农业现代化示范区，支持粮食生产区和特色农产品优势区建设农产品加工示范园区，扶持一批农产品加工龙头企业，打造 100 个农村产业融合发展的示范样板和平台载体。支持延安苹果、眉县猕猴桃等产业后整理，实现农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。实施数字赋农行动，建设省级现代农业智慧园 50 个、省级农业物联网应用基地 100 个。鼓励大型电商企业在我省建设打造涉农电子商务平台，开设地方特色馆，积极开展陕西特色农产品网络促销活动，建设一批电子商务进农村综合示范县。加强农产品物流骨干设施网络建设，加大区域性贮藏中心和产地贮藏库建设力度，每年新增贮藏能力 10 万吨。完善农业保险政策体系，持续推进农业保险扩面、提标、增品，提高农户参保率。实施休闲农业和乡村旅游精品行动，大力发展智慧乡村旅游，打造一批田园观光类、民俗风情类、农业体验类、民宿度假类等特色鲜明的旅游名村和主题园区。推动科技、人文等元素融入农业，稳步发展体验农业、创意农业、光伏农业等新业态。该项目的建设符合陕西省有关规划。《杨陵区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：实施农业科技引领工程面向国家重大需求，坚持创新驱动，坚定不移走好“区校一体、融合发展”的路子，扬优势，建平台，完善机制，加强合作，积极履行国家使命。在农业科技成果示范推广、种业创新发展、农业碳达峰碳中和技术突破与应用、农业生物安全技术创新等重点领域，实施农业科技引领工程，力争到“十四五”末，基本建成国家（旱区）农业创新推广核心区 and 具有国际影响力的现代农业创新高地。加快建设农业科技创新推广核心区。面向国家战略需求，坚持农业科技创新驱动，坚持区校一体、融合发展，进一步健全与西北农林科技大学、杨凌职业技术学院等驻区农科教研单位合作新机制。积极配合示范区履行国家使命，创新机制，成立杨陵区区校融合发展办公室。明确自身职能，组建产业培育、农业投研、产业联合等若干发展中心。深入推进科技成果高效转化，配合示范区完善科技创新和转移转化体制机制，全面强化在现代农业科技成果转化推广、人才交流培养等方面的务实交流合作，加强知识产权保护，提高农业科技成果转移转化成效，探索建立更为顺畅高效的利益共享新模式。出台促进科技成果就地就近转移转化的政策措施，推动农业高新技术成果在区内中试、转化。按照“一地两谷三区五带”的发展思路，以打造上合农业基地、智慧农业谷、西部种业硅谷为重点依托，创新打通模式，把杨陵农田和农地变成特色现代农业模式、农业技术、农业装备推广窗口和展销平台，突出连块成带、集群成链，加快形成 2~3 个产值过亿、品种品质优良、融合程度较深的优势特色农业产业集群和聚集区，打造农业产业高地。着力打造五大产业带。以“智慧农业谷”为中心，发展智慧农业、数字农业，打造以先正达为龙头的现代种业基地，建设城南路产业带；以杨凌特色现代农业示范园为中心，实现以高标准农田、精品化苗木产业为重点，建设揉谷产业路产业带；以发展设施果蔬为核心，实施老旧大棚及农业基础设施提升改造工程，建设孟杨路产业带；以杨凌现代农业示范园区创新园为中心，打造以

猕猴桃为主的杨扶路经济林果产业带；以休闲观光、农庄集群为主的农科研学旅行为重点，打造小漳河产业带。实施特色农业提质增效工程。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，深入推进提质增效工程，开展全域绿色农业发展行动，推进标准化生产，建设全域农产品绿色认证示范区，在品牌引领上实现新突破，积极打造特色知名品牌 30 个，形成若干规模化地理标志产品和特色果蔬集中产业片区，促进杨陵农业高产高质高效，提升杨陵特色农产品市场美誉度和竞争力。

产业融合促提升。以建设杨陵国家农村产业融合发展示范园为抓手，培育多元融合主体，完善利益联结机制，推动农业与现代产业要素深度交叉融合发展，实现小农户与现代农业有机衔接，推进村集体经济发展，促进资源共享、链条共建、品牌共创，形成企业主体、农民参与、科研助力、金融支撑的产业发展格局。开展数字赋能农业行动。加强 5G、物联网等信息技术在农业生产中的应用，按需定制农田信息管理、农产品质量管理与溯源等信息系统，实现农业生产主要环节数据的接入。开展农情动态监测、绿色生产经营、农技指导等农业管理数字化应用，打造现代智慧农业示范区。该项目的建设符合杨陵区有关规划。

### （3）市场可行性

市场分析项目区位于我国首个农业高新技术产业示范区，自杨陵区成立以来，每年都引来全国各地的农业领导干部、农业科技工作者、农业企业家、农民、农业科技爱好者前来参观学习，每年的农业高新技术博览会、种子交易会云集各行各业人士前来参观、交流，交易有关农业高新技术、农业新产品、新品种以及农业管理经验。因此，在杨陵建立该项目具有得天独厚的市场优势。此外，陕西自贸区杨凌片区是我国自贸试验区中唯一一个以推动现代农业国际合作交流为主要特色的自贸片区。近年来，杨凌自贸片区外向型经济高质量发展，经济增长动能显著提升。全球知名的种业巨头先正达已经落户杨凌，将打造世界顶级种业技术工程中心和产品生产中心。还有美国嘉吉、阿根廷凯茂等一批世界知名农业企业在杨陵投资。杨凌综合保税区将成为我国目前唯一服务于农业产业发展的海关特殊监管区域，将建设种质资源保税研发园、高端食品加工园、生物医药及植物提取物产业园、跨境电商产业园和设施农业装备及农业生产资料展示交易中心等，构建具有国际影响力和竞争力的农业产业集群。杨陵作为上合组织成员之一，在产业发展上与上合组织有着天然的契合度。上合组织成员国位于世界粮食主产区国家间农产品与资源禀赋差异

明显，互补性强具有开展农业贸易、技术交流与投资合作的内在需求和天然优势。从输出技术为世界农业进步提供“杨凌方案”，到建立智库为上合组织粮食安全提供“杨凌智慧”，中国正将上合组织国家间农业合作不断推向纵深，杨凌作为中国农业领域的“最强大脑”，也正在发挥越来越重要的作用。在中国积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，如何培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势，是我们面临的新任务。将国际合作与国内地方发展相结合，打造新型合作模式将成为有益的尝试。为此，中国在不同领域建立了上海合作组织示范基地或示范项目，以期探索新型合作模式、积累经验，并在上合组织区域内推广应用，其中包括中国陕西省杨凌的上合组织农业技术培训交流示范基地。该基地已建成集现代农业研究中心、国际联合实验室、农业技术推广应用平台为一体的综合示范基地，重点开展上合组织国家农业科研

交流合作、现代农业科技人才培养培训和国际农业产业园区建设等。目前已形成一支以农业经济管理、水土保持、节水灌溉、农业生产环境调控等领域为主的专业授课团队，培训内容涉及旱作农业、节水灌溉、经济管理、工程施工等 16 个领域。迄今，杨凌基地已为上合组织成员国培训农业官员和技术人员 400 余名，受到广泛好评。

市场竞争优势分析日光温室果蔬和中草药系高产高效产业，是农民快速致富的“短平快”项目，调整优化农业产业结构，发展现代生态果蔬中草药产业是发展方向，日光温室果蔬、中草药产业具有多种类、多品种、多茬次、周期短、产量高、效益好的特点，俗称“一亩园十亩田”，是诸多农业产业化项目中最有活力的“短平快”开发项目，发展果蔬和中草药产业，有利于增加土地复种指数，提高土地利用率、产出率和效益，同时果蔬和中草药产业是劳动密集型产业，能够吸纳大批农村劳动力，对于农业增效、农民快速增收将发挥重要作用。本项目通过提供种苗，鼓励当地农民和合作社等发展日光温室种植产业，是向广大城镇居民提供新鲜、营养、健康、有机鲜活果蔬和中草药产品，能充分满足不同层次、不同时间内消费者不断增长的物质需求，达到优质果蔬和中草药周年均衡供应、花色品种多样、繁荣市场的根本目的，保障“菜篮子工程”建设健康顺利向前发展。根据国内外果蔬市场的发展状况，对果蔬的安全质量要求越来越高，品牌意识不断增强，积极打造果蔬和中草药品牌、名牌，提高果蔬和中草药产品信誉度，增加市场竞争力和占有率，是提高经济效益的重要途径。

市场风险分析项目产品主要是新鲜陆地果蔬和中草药种苗，面对的市场主要是国内市场。市场价格风险是主要的风险。果蔬和中草药价格的季节性波动很大，市场的需求量难以把握。果蔬和中草药的品种和品质也是决定果蔬和中草药价格的另一方面因素。

防范和降低风险的对策：一是要在种植品种上下功夫，培育品质良好的果蔬和中草药品种，能够符合消费者需求；二是注重生产技术管理，保障产品质量，达到无公害和优势果蔬和中草药生产标准；三是密切注意市场动态，不断研究市场需求，开发和引进新品种、新技术，时刻保持处于市场的前沿状态，用技术不断创新化解市场风险。根据国内外果蔬市场的发展状况，对蔬菜瓜果的安全质量要求越来越高，品牌意识不断增强，积极打造蔬菜瓜果品牌、名牌提高蔬菜瓜果产品信誉度，增加市场竞争力和占有率，是提高经济效益的重要途径。

#### **（4）技术可行性**

立足“现代农业”发展，和西农大、杨职院等专家服务团和协会进行帮扶合作，成立专业技术团队，带领当地农民学习先进种植运营技术，指导当地村民成为有文化、懂技术、会经营、善管理的新型“绿领”农民，完成“能种树”“能种地”到“会种树”“会种地”的转变，并且实现了土地收益的最大化。项目实施单位拥有多名专门从事种苗繁育研究和种苗生产的专业技术人员，还有以西红柿为主的十余种蔬菜品种育种产业专家，和以蝴蝶兰为主的花卉品种繁育产业技术人员从而形成了一支具有较高水平的研究队伍，同时项目通过与西农大、杨职院联合办会，设立院士工作站等举措，可提高杨陵区设施农业的知名度，提高产品供货能力，因地制宜选择品种，以精品绿色为原则，定位高端客户群体，采取互联网+等运营模式，建设陕西以及西北特色种苗专供基地，以模式

创新破题乡村振兴。

### （5）良好的工作基础

近年来，杨凌立足发展现代农业“国家队”定位，从顶层设计上为乡村振兴聚思想、谋规划、明路径，全力构建“五联一抓”乡村振兴工作机制，走活乡村振兴“新棋局”，打造乡村振兴“杨凌样板”。转资源为资产，变“输血”为“造血”，杨凌正以“五联一抓”机制为抓手，奋力打造乡村振兴“杨凌模式”。产业是乡村发展的基石，也是经济发展的命脉。产业引路，乡村振兴才有出路。

杨陵区特色现代农业“1123”工程提质增速，西红柿制种基地、中以合作示范园综合服务中心主体完工，建成良种试验、经济林果、设施蔬菜示范基地 1.76 万亩，培育种苗 4200 万株，推广新技术 8 项、新品种 24 个。国际猕猴桃创新创业园、华阳化工复合肥水溶肥研发生产基地等重点项目建成投产。实施农村集体经济“消薄培强”行动，积极开展闲置资产资源盘活利用，盘活农村集体资产资源 81 宗、农户闲置宅基地和农房 120 宗。杨陵区农业农村工作坚持以农业现代化为基础，以农村新型工业化引擎，以新型城镇化为支撑，坚定不移地把推进“三化同步”作为工作的突破口和总路径，不断激发农业农村经济发展活力，着力构筑和完善全产业链条的现代农业整体架构，努力实现农业增效、农民增收和农村经济持续平稳增长。

### （6）良好的政策环境

为了提高我国农作物优良品种的研究、开发、繁育和推广能力，加快农作物新品种的更新换代，促进农业结构调整和增加农民收入，近年来，杨陵区着力打造“中国种业硅谷、西部种业之都”，创建具有西北特色、服务全国、面向世界的中国种业研发高地，种业贸易集散地，种业企业孵化基地。农业农村部多年来一直持续推进农作物种子（苗）工程项目建设，为推进经济结构战略性调整，推进产业升级，提高竞争力，国家对发展前景广阔、有利于促进产品技术进步、有利于技术创新、能形成新的经济增长点的产业、产品和技术予以投资倾斜，其中种子（苗）的繁育、贮藏、加工、检测等项目是国家公布重点发展的产业。

### （7）良好的资源优势

项目区光、热充足，土层深厚，水源丰富，具有较好的气候资源优势。项目区南依秦岭山脉，在秦岭山区具有丰富的野生植物资源，具备了产业化开发的种质资源条件。

## （四）效益分析

### 1.经济效益

项目建成后，可以吸收周围群众就近就业，进一步扩大种植规模及机械化种植水平和种植效率，加快种植周期，从而达到预期经济效益，促进当地群众增收致富，增加群众获得感与幸福感。

### 2.社会效益

项目的实施，使农民收入增加、安居乐业、社会矛盾减少，促进当地经济持续发展、促进民族团结和社会稳定，带动农户实现共同富裕，加快乡村振兴的发展。

3.生态效益

项目的实施，可以在一定程度上改善项目区局部的卫生环境，改善周边气候条件，使项目区的生态环境状况趋向好转，增强抵御自然灾害的能力，生态脆弱区域趋向良性循环，保证该区域生态可持续稳定发展。

4.实施效益

项目建成后将有效地发展该区域的种植业，并保证该区域的农副产品的产量及质量，同时增加贫困农户家庭经济收入，为巩固脱贫成效提供了有力的保障。

（五）项目立项、批复情况

表 1-1 项目批复情况一览表

序号	批复文件	批文号
1	项目建议书批复	杨管发改发〔2023〕7 号
2	项目可行性研究报告批复	杨管发改发〔2023〕8 号
3	项目初步设计批复	杨管发改发〔2024〕38 号
4	建设项目环境影响登记表	2023/3/17
5	社会稳定风险评估备案表	杨陵区委员会政法委员会 2023-03-17
6	农用地流转合同	2024-01-01
7	建设用地使用权出让成交确认书	2025 年 9 月 25 日
8	陕西省发展和改革委员会关于下达藏粮于地藏粮于技专项（农村产业融合方向）2023 年中央预算内投资计划的通知	陕发改投资〔2023〕1065 号
9	杨凌示范区发展和改革委员会关于下达 2023 年农业项目省级预算内基建资金投资计划的通知	杨管发改发〔2023〕28 号
9	杨陵区发展和改革委员会关于下达乡村振兴专项（农村产业融合发展方向）2024 年中央预算内投资计划的通知	杨政发改发〔2024〕57 号

（六）项目实施绩效目标及指标

本项目按照《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》和《陕西省政府专项债券项目事前绩效评估操作指南》等要求，成立专项评估小组，运用科学合理的评估方法，对本项目立项必要性、投入产出经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹集资金合规性、偿债能力安全性等方面进行论证评估，并根据《政府专项债券项目事前绩效评估指标体系》，对项目进行了打分，最终给出“予以支持”的结论。



表 1-2 绩效目标及指标表

绩效指标表						
项目名称	杨陵区国家农村产业融合发展示范园农产品生产基地及种子种苗公共服务平台建设项目 专项债项目					
主管部门	杨陵区发展和改革局	实施期限		2024 年 11 月-2026 年 6 月		
资金金额	实施期资金总额	9400.37				
（万元）	其中：自有资金	4800.37				
	债券资金	4600.00				
	其他融资	0.00				
总体目标	实施期总目标					
	项目主要建设农产品生产基地及种子种苗公共服务平台两部分。总建筑面积 66330.74 m²，其中地上建筑 65958.74 m²，地下建筑面积 372 m²。本项目的建设可以支持杨陵区国家农村产业融合发展示范园继续发展，是提升杨陵区国家农村产业融合发展示范园建设进程，完善杨陵区国家农村产业融合发展示范园的发展需要，为我国农村产业融合发展起到示范和引领作用，探索形成破解农业农村发展瓶颈，推动农业农村健康持续发展的“杨陵答卷”。					
	一级指标	二级指标	指标内容		指标值	备注
	产出指标	数量指标	项目总用地面积		100044.86	
			设施农用地面积		91032.9	
			建设用地面积		9011.96	
			总建筑面积		66330.74	
		质量指标	债券资金使用合规率（%）		100%	
			年度工程竣工验收合格率（%）		100%	
		时效指标	规范披露信息及时率		100%	
			项目投入使用时间		2026 年	
		成本指标	初设批复投资偏离（±%）		≤10%	
		效益指标	经济效益	债券存续期内本息合计（万元）		7360.00
	债券存续期内项目收益（万元）			9029.76		
	收益覆盖融资本息倍数			1.23		
	社会效益		项目就业人数		10 人	
			带动就业人数		≥50 人	
	满意度指标	服务对象满意度指标	企业的满意度（%）		≥95%	
			公众满意度（%）		≥95%	

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）项目概算

1.编制依据及原则

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；

《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）；

《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）；

《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83 号）；

《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）；

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的

通知》（2019）；

陕西省发改委编制的《陕西省建设工程其他费用定额》（2024）；

《陕西省建设工程工程量清单计价规则 2009》；

《陕西省建设工程概算定额》（2011）；

陕西省发展和改革委员会《关于发布<陕西省建设工程概算定额>和<陕西省建设工程概算费用定额>的通知》（陕发改投资〔2011〕1317 号）；

《陕西省政府性债务管理办法》（陕政发〔2015〕18 号）；

《陕西省建设工程造价管理办法》（陕西省人民政府令第 133 号）。

## **2.项目概算总额和分项目安排表**

项目总投资为 9400.37 万元，包括：工程建设费用 8733.16 万元，工程建设其他费用 349.32 万元，预备费用 193.01 万元，建设期利息 124.88 万元。具体如下：

表 2-1 项目总投资估算表

序号	费用名称	估算金额（万元）					经济技术指标		
		土建工程	安装工程	设备及工器具购置	其他费用	合计	单位	数量	单价（元）
	总投资	6547.34	2185.82	0.00	667.21	9400.37			
一	工程费	6547.34	2185.82	0.00	0.00	8733.16			
1.1	种子种苗无人生产车间	1539.40	241.43	0.00	0.00	1780.83	0.00	10931.90	1629.02
1.2	种子种苗培育区-1#智慧农业公共生产系统塑料膜连栋温室	558.43	296.12	0.00	0.00	854.55	0.00	11063.74	772.39
1.3	种子种苗培育区-2#智慧农业公共生产系统塑料膜连栋温室	558.43	296.12	0.00	0.00	854.55	0.00	11063.74	772.39
1.4	种子种苗培育区-新品种孵化基地日光温室（2 座）	144.26	17.17	0.00	0.00	161.43	0.00	4418.00	365.39
1.5	种苗科研综合区	210.22	155.79	0.00	0.00	366.01	0.00	6272.00	583.56
1.6	智慧农业物联网仓储	371.90	179.06	0.00	0.00	550.96	0.00	3358.57	1640.45
1.7	供热设备房	51.25	2.81	0.00	0.00	54.06	0.00	409.28	1320.74
1.8	门卫房	19.45	1.06	0.00	0.00	20.51	0.00	21.60	9497.59
1.9	公厕	6.00	2.04	0.00	0.00	8.04	0.00	49.28	1630.69
1.10	室外附属工程	505.89	222.30	0.00	0.00	728.19	0.00	0.00	0.00
1.11	公共服务平台综合楼	2372.79	617.95	0.00	0.00	2990.74	0.00	6008.27	4977.71
1.12	公共服务平台综合楼室外附属工程	113.75	130.88	0.00	0.00	244.63	0.00	0.00	0.00
1.13	消防水池	95.57	23.09	0.00	0.00	118.66	0.00	399.72	2968.62
二	工程建设其他费用				349.32	349.32			
三	预备费				193.01	193.01			
1	基本预备费				193.01	193.01			
2	涨价预备费				0.00	0.00			
四	建设期利息				124.88	124.88			

注：预备费用包含债券发行费等相关费用。

表 2-2 分年度投资计划表

单位：万元

序号	费用名称	小计	2024 年	2025 年	2026 年
1	工程费用	8733.16	873.32	6549.87	1309.97
2	工程建设其他费用	349.32	34.93	261.99	52.40
3	预备费	193.01	19.30	144.76	28.95
4	建设期利息	124.88			124.88
	合计	9400.37	927.55	6956.62	1516.20

表 2-32025 年项目建设支出计划表

单位：万元

项目	小计	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
工程费用	6549.87	327.50	327.50	654.99	654.99	654.99	654.99	654.99	654.99	654.99	654.99	327.50	327.50
工程建设其他费用	261.99	13.10	13.10	26.20	26.20	26.20	26.20	26.20	26.20	26.20	26.20	13.10	13.09
预备费	144.76	7.23	7.23	14.47	14.48	14.48	14.48	14.48	14.48	14.48	14.48	7.23	7.23
建设期利息	0.00												0.00
合计	6956.62	347.83	347.83	695.66	695.67	695.67	695.67	695.67	695.67	695.67	695.67	347.83	347.82

(二) 资金筹措方案

1.资金筹措原则

(1) 满足项目投资资金需求。筹措不足，会影响项目投资活动的正常进行；筹措过多，会影响资金的利用效果。

(2) 遵守规章制度。在筹措资金的过程中，要全面遵守国家的有关方针、政策和制度规定，认真执行各项资金筹集、使用、归还的工作程序，严格履行各类合同条款，并在资金筹措的实践过程中，不断改进和完善各项规章制度。

(3) 讲求经济效益。资金筹措要满足项目投资活动的需要，而本项目投资活动又以要求项目总收益可覆盖总成本支出为核心。因此，资金筹措也要讲求经济效益，应当综合考虑利率、年限、各类资金来源比例等因素，提高资金的使用效果。

2.项目投资额、自有资金到位情况

杨陵区国家农村产业融合发展示范园农产品生产基地及种子种苗公共服务平台建设项目估算总投资 9400.37 万元：

(1) 申请 2025 年地方政府专项债资金 3725.00 万元、申请 2026 年地方政府专项债资金 875.00 万元，占总投资的 48.93%；

(2) 本项目自有资金投资总额为 4800.37 万元，占总投资的 51.07%，其资金来源构成如下：中央预算内专项资金 4000.00 万元，省级预算内基建资金 200.00 万元，剩余 600.37 万元由项目实施单位自行筹措解决。其中，中央预算内资金及省级预算内资金已全额划拨至杨陵区财政局专户，截至当前，已依据工程实施进度分批拨付资金 2100.00 万元，剩余资金将严格按照工程实施进度及时足额拨付，确保项目建设资金需求；自筹资金已支付 35.88 万元。

表 2-4 资金分年度筹措计划表

单位：万元

序号	费用名称	小计	2024 年	2025 年	2026 年
1	专项债券	4600.00		3725.00	875.00
2	中央预算内资金	4000.00	727.55	2631.25	641.20
3	省级预算资金	200.00	200.00	0.00	0.00
4	企业自筹	600.37		600.37	0.00
	合计	9400.37	927.55	6956.62	1516.20

3.专项债券的拟发行计划

本项目计划发行 2025 年专项债券 3725.00 万元、2026 年专项债券 875.00 万元。发行期限为 20 年，债券发行计划如下表所示：

表 2-5 债券发行计划表

单位：万元

发行年份	发行金额	发行期限
2025 年	3725.00	20 年期
2026 年	875.00	20 年期
合计	4600.00	

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 业务活动预期收入

项目预期收入主要为项目建筑及设施租赁收益、农业观光旅游及研学收入、技术培训收入等，因培训收入待项目实施后才能与政府及有农业技能等相关培训需求的单位进行洽谈，本次测算暂不计入。项目债券续存期内收入合计 13145.59 元。

1、建筑及设施租赁收入。

杨陵区农业投资发展有限公司与第三方企业与合作经营，合作协议中杨陵区农业投资发展有限公司实施本项目内容建设，第三方企业实施项目设备和信息化的建设。项目建成后，杨陵区农业投资发展有限公司将建筑及设施租赁给第三方企业，收取保本租金及利润分红。

根据初步意向协议：农产品生产基地租赁价格为 6 元/平方米/月、公共服务平台租赁价格为 15 元/平方米/月，同时收取第三方公司净利润的 3%作为分红。本次测算仅考虑保本租金。

根据项目建设规模：农产品生产基地建筑总面积 59442.57 平方米，公共服务平台建筑面积为 6408.01 平方米。农产品生产基地全部出租，公共服务平台考虑杨陵区农业投资发展有限公司进行技术培训等自用功能，出租 70%的面积。

考虑项目 2026 年 6 月份竣工，根据目前工程进度及考虑第三方企业还需购置安装专业设备设施，2026 年只出租农产品生产基地，从 2027 年开始出租公共服务平台 70%的面积。

综上所述，债券续存期内项目建筑及设施出租收入 10602.59 万元。

2、农业观光旅游及研学收入

项目建成后，可通过观光、研学等模式实现三产融合的农业旅游收入。经测算，债券存续期内农业观光旅游及研学收入为 2543.00 万元。

(1) 农业观光旅游收入。

根据《2024 年杨凌示范区国民经济和社会发展统计公报》，全年接待旅游人数 580 万人次，增长 12.1%；实现旅游总收入 27.56 亿元，增长 7.1%。


本项目观光旅游收入来源门票和讲解两项收入，项目运营期每年保守测算，园区观光旅游人数按 2024 年全区旅游人次的 0.5%，则农业观光旅游收入合计测算人次为 2.9 万人次；讲解消费人次按照入园人次的 10%计算，则年讲解消费人次 0.29 万人次。

观光旅游收费标准，参考杨凌现代农业示范园创新园 <https://www.meet99.com/jingdian-ylchuangxinyuan.html> 门票 30（元/人）、讲解及研学培训 50（元/人）。

项目观光旅游收入收费标准借鉴案例

当前位置： 景点大全 > 陕西 > 咸阳景点大全 > 杨凌农业博览园旅游攻略 (图文)

杨凌农业博览园旅游攻略 (1 / 共10页)




1. 杨凌农业博览园

景区介绍 旅游攻略 怎么去 门票 服务 天气 分享

博览园门票价格：  
每人60元，学生每人30元。  
景区开放时间：  
9: 00-17: 00

杨凌现代农业示范园创新园旅游攻略 (1 / 共5页)



1. 杨凌现代农业示范园创新园

景区介绍 旅游攻略 怎么去 门票 服务 天气

杨凌创新园门票价格：  
30元  
讲解员：50元/位  
景区开放时间：  
08:30-17:30

考虑 2026 年无法全年运营，观光及讲解人次按全年人次的 50%计，则经测算，债券续存期内收入 2081.00 万元。

(2) 研学收入

陕西省教育厅根据《教育部等 11 部门关于推进中小学生研学旅行的意见》，规定陕西省中小学生研学旅行每学年安排一次。根据《2024 年杨凌示范区国民经济和社会发展统计公报》，在校中小 学生 43528 人。按照 10%的中小学生每年研学一次计算，则年研学人次约 0.44 万人次，研学费用参

考周边研学项目收费价格，按照 100 元/人次计算。考虑 2026 年无法全年运营，2026 年研学人次按照预计人次的 50%计，则经测算，债券续存期内研学收入为 462.00 万元。

项目周边研学项目收费价格

序号	研学名称/基地名称	收费标准/价格	数据来源
1	泾阳绿优农业基地研学费用	根据参与人数和活动内容的不同，费用在 100 元到 300 元之间（不含餐费）	电话咨询
2	大明宫国家遗址公园考古探索中心·大明宫书院	399 元/人	<a href="https://xa.bendibao.com/tour/20211126/90258.shtml">https://xa.bendibao.com/tour/20211126/90258.shtml</a>
3	茂陵+乾陵+永泰公主墓一日游【研学考古·解密帝陵之旅】	473 元/人	携程旅行 app

详见下表：



表 3-1 项目预期收入表（单位：万元）

序号	项目	税率	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
—	项目收入		13145.59	500.99	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23
1	租赁收入		10602.59	427.99	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73	508.73
1.1	农产品生产基地			427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99	427.99
	出租面积（㎡）			59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57	59442.57
	出租价格（元/㎡/月）			6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00
1.2	公共服务平台			0.00	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74	80.74
	出租面积（㎡）			6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01	6408.01
	出租价格（元/㎡/月）			15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00
	出租率			0%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%	70%
	销项税额	9.00%		35.34	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01	42.01
	农业观光旅游+研学收入		2543.00	73.00	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50	123.50
	农业观光旅游		2081.00	51.00	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50	101.50
	门票收入		1783.50	43.50	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00
2	人数(万人/次/年)			1.45	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90	2.90
2.1	门票（元/人）			30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00
2.1.1	讲解收入		297.50	7.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50	14.50
	人数(万人/次/年)			0.15	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29	0.29
	讲解(元/人)			50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00
	中小学农业研学收益		462.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00
2.1.2	单价(元/人)			100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
	数量(万人)			0.22	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44	0.44
	销项税额	6.00%		4.13	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99	6.99

**（二）业务活动预期支出**

项目预期支出有运维费用、职工工资及福利、其他管理费用、税金及附加、所得税等支出。项目债券续存期内支出合计 4115.83 万元。

（1）运维费用：本项目建成后以出租为主，运维费用主要为建筑的维护和门票支出、印刷宣传、讲解支出等，按照收入的 13%计，项目债券续存期内培训运维费用成本合计 1708.93 万元。

（2）职工工资及福利：本项目职工主要为后勤服务人员，按照 10 人配置，每人每月工资按 3000 元计，则债券续存期内职工工资及福利费用 738.00 万元。

（3）其他管理费用：其他管理费用为未预计支出，按照前两项费用的 5%计，债券续存期内总支出为 122.36 万元。

（4）税金及附加：本项目出租收入按 9%计征销项税，其他收入均为旅游观光、研学等服务收入，按 6%计征销项税；项目运维费用按 13%计征进项税；项目附加税以增值税为基数缴纳，其中：城市维护建设税按 1%计、教育费附加按 3%计、地方教育附加按 2%计。本项目公共服务平台出租部分所涉及的房产税，以及项目所涉及的土地税、印花税等小税种，鉴于目前相关税基无法进行精确核定，为遵循财务预测的谨慎性原则，不对其单独列项测算，而是将其统一归入运维费用之中。综上测算，项目债券续存期内增值税合计 822.78 万元，税金及附加合计 49.52 万元。

（5）所得税：项目按照 25%计算企业所得税，债券存续期内合计 674.24 万元。

详见下表：

表 3-2 支出情况预测表

单位：万元

序号	项目	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
1	运维费	1708.93	65.13	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19	82.19
2	职工工资及福利	738.00	18.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00
3	其他费用	122.36	4.16	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91	5.91
4	增值税	822.78	31.98	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54	39.54
5	城市维护建设税	8.32	0.32	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40
6	教育费附加	24.76	0.96	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19	1.19
7	地方教育费附加	16.44	0.64	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79	0.79
8	所得税	674.24	13.44	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04	33.04
	合计	4115.83	134.63	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06

（三）融资活动的预期资金收支情况

1.发行费

项目债券发行费用 3 年期为债券发行金额的 0.5%，其他期限为债券发行金额的 1‰预计，为充分测算相关费用，本方案统一按债券发行金额的 1‰预计债券发行费用，2025 申请专项债券发行费为 4.60 万元。

2.债券利息

按照专项债券发行计划，10 年期以下按照每年支付利息，10 年及以上期限上按照每半年支付利息。本项目计划发行 2025 年专项债券 3725.00 万元、2026 年专项债券 875.00 万元，期限均为 20 年，利率均为 3%。本项目债券利息合计支出详见表 3-3。

表 3-32025 年-2045 年债券利息支出预测表

单位：万元

年份	债务利息支出
2025 年	0.00
2026 年	124.875
2027 年	138.00
2028 年	138.00
2029 年	138.00
2030 年	138.00
2031 年	138.00
2032 年	138.00
2033 年	138.00
2034 年	138.00
2035 年	138.00
2036 年	138.00
2037 年	138.00
2038 年	138.00
2039 年	138.00
2040 年	138.00
2041 年	138.00
2042 年	138.00
2043 年	138.00
2044 年	138.00
2045 年	138.00
2046 年	13.125
合计	2760.00

3.债券本金偿还支出

按照本项目专项债券发行计划，发行期限为 20 年，2045 年偿还债券本金 3725.00 万元、2046 年偿还债券本金 875.00 万元，偿还债券本金总计 4600.00 万元。

（四）资金测算平衡表

表 3-4 项目资金平衡测算表

单位：万元																									
	年份	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一	项目现金流入	21670.96	927.55	6956.62	1142.19	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23
1	业务活动现金流入	13145.59	0.00	0.00	500.99	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23	632.23
2	融资活动现金流入	3725.00	0.00	3725.00																					
2.1	债券融资款	4600.00	0.00	3725.00	875.00																				
2.2	其他融资款	0.00																							
3	自有资金投入	4800.37	927.55	3231.62	641.20																				
4	其他资金																								
二	项目现金流出	20751.34	927.55	6956.63	1650.83	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	337.06	4062.06	1087.19
1	项目建设支出	9270.90	927.55	6952.90	1390.45																				
2	业务活动现金支出	4115.83	0.00	0.00	134.63	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06	199.06
3	融资活动现金流出	7364.61	0.00	3.725	125.750	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	3863.00	888.13
3.1	债券发行费用	4.60	0.00	3.725	0.875																				
3.2	偿还债券本金	4600.00																						3725.00	875.00
3.3	支付债券利息	2760.00		0.00	124.875	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	138.00	13.125
3.4	偿还其他融资本金																								
3.5	支付其他融资利息																								
三	现金结余																								
1	期初现金			0.00	(0.01)	(508.65)	(213.48)	81.69	376.86	672.03	967.20	1262.37	1557.54	1852.71	2147.88	2443.05	2738.22	3033.39	3328.56	3623.73	3918.90	4214.07	4509.24	4804.41	1374.58
2	期内变动		0.00	(0.01)	(508.64)	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	295.17	(3429.83)	(454.96)
3	期末现金		0.00	(0.01)	(508.65)	(213.48)	81.69	376.86	672.03	967.20	1262.37	1557.54	1852.71	2147.88	2443.05	2738.22	3033.39	3328.56	3623.73	3918.90	4214.07	4509.24	4804.41	1374.58	919.62

说明：1、项目存续期内，预期总收入 13145.59 万元，预期运营成本 4115.83 万元，拟申请 20 年期专项债 4600.00 万元，建设期利息由自有资金统筹安排，本金在债券到期时一次性偿还。20 年期融资预测利率以 3% 计算，专项债券存续期内本息共计 7360.00 万元。

2、按照项目预期收入和预期支出测算，本项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。融资覆盖倍数严格按照公式： $(\text{项目运营收入}-\text{项目运营支出}) / (\text{专项债券本息}+\text{存量债务本息}+\text{市场化融资本息})$  计算。本息覆盖倍数=  $(13145.59-4115.83) / 7360.00=1.23$  倍，还本付息资金有充分保障。

3、债券到期日后项目现金结余为 919.62 万元，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还。

### （五）其他需要说明的事项

在债券本息到期前，提前将偿还债券本息所需资金及时、足额归集，并按照省财政厅规定的时间和方式，将归集的还款资金缴入同级国库用于债券还本付息，确保还款资金的及时、足额支付。

债券存续期间，政府可根据项目实施情况调整项目资本金比例，以确保专项债券按时还本付息。

在本项目存续期内，如出现收入较大增长，可能发生提前偿还本金的情况。本项目如提前偿还本金，按照专项债券管理有关规定和办法执行。

## 四、项目风险评估及控制措施

### （一）影响项目收益和融资平衡结果的风险因素

#### 1. 实施期变化产生的风险

拖延项目实施期限的因素非常多，如设计方案的优劣、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、供应商的综合能力等。

#### 2. 政策风险

政策风险是指由于政策的潜在变化给经营者带来各种不同形式的经济损失，由于政策的变化而带来的风险将对项目产生重大的影响。政策风险因素又可分为以下几类：政治环境风险、经济体制改革风险、金融体制改革风险、环保政策变化风险、审批手续过程风险、法律风险等。

#### 3. 收入变动风险

收入变动风险是指项目单位进行年度预测收入时的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是国家、省、市、区政策调整以及项目自身盈利能力不足等因素影响营业收入，导致偿债能力减弱。

#### 4. 支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要

是项目出现支出规模扩张过快，项目年度资金结余较预测大幅减少，影响还本付息。

## **5.自然风险**

自然风险是指由于自然因素的不确定性对农业设施及配套建筑的生产过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险、地震等不可抗力风险。

## **6.利率波动风险**

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

# **（二）主要风险控制措施**

## **1.实施期变化产生的风险防范**

项目实施周期越长，项目实施以后的经济形势难以预测。所以，针对项目管理应采取提高工作速度、利用法律手段等方式来保证工作的顺利进行，保证资金的充分供应，尽可能避免不必要风险因素的影响。

## **2.政策风险防范**

实施单位应密切关注当地政策的变化趋势，以便及时处理由此而引发的风险，例如农业相关政策改革、金融体制改革、审批手续过程风险和法律风险等。对于地方政府来说，在制定政策时应尽量与中央政府保持协调一致，以减少反向性风险。

## **3.收入变动风险防范**

收入变动风险是指项目单位进行年度预测收入时的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是国家、省、市、区政策调整以及项目自身盈利能力不足等因素影响营业收入，导致偿债能力减弱。

## **4.支出变动风险防范**

加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

## **5.自然风险防范**

为控制项目融资平衡风险，降低自然因素造成的损失，合理安排债券发行金额和债券期限，按照资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

## **6.利率波动风险防范**

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

## 五、债券发行方案

### （一）发行依据

#### 1.发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

#### 2.地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常务委员会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

#### 3.地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

新增政府债券收支安排和预算调整方案，按照省政府批准的省级预算调整方案执行。

#### 4.建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1点规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。



为了加强政府债务管理，2016 年陕西省发布了《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财办〔2016〕172 号）文件，建立陕西省政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

（二）发行计划

计划发行 2025 年专项债券 3725.00 万元、2026 年专项债券 875.00 万元，利率为 3%，发行期限为 20 年。债券发行计划见表 5-1。

表 5-1 债券发行计划表

单位：万元

发行年份	发行金额	发行期限
2025 年	3725.00	20 年期
2026 年	875.00	20 年期
合计	4600.00	

（三）发行场所

通过全国银行间债券市场或证券交易所债券市场发行。

（四）品种和数量

本项目计划发行 2025 年专项债券 3725.00 万元、2026 年专项债券 875.00 万元，发行期限为 20 年期记账式固定利率附息债，发行面值 100.00 元。

（五）时间安排

按照省财政厅确定的时间发行。

（六）上市安排

本期债券按照有关规定进行上市交易。

（七）兑付安排

利息按每半年支付一次，本金到期一次性偿还。

（八）发行费

2025 年债券发行手续费为承销面值的 1%，发行涉及的登记服务费、评级机构、律师事务所等费用，由市、县财政部门通过政府性基金预算安排支付。

（九）招投标

1. 招标方式

采用单一价格荷兰式招标方式，标的为利率，全场最高中标利率为各期债券的票面利率。

## 2. 标位限定

每一承销团成员最高、最低标位差为 50 个标位，无需连续投标。以后年度视情况进行调整。

## 3. 时间安排

按照规定时间，在竞争性招标结束后 15 分钟内为填制债权托管申请书时间。

## 4. 参与机构

陕西省政府债券公开发行承销团成员（以下简称“承销机构”）有资格参与本次投标。

## 5. 招标系统

陕西省财政厅借用相关债券发行系统招标发行。

## （十）分销

本债券采取场内挂牌和场外签订分销合同的方式分销，可于招投标结束后（一般为招投标后一日）进行分销，承销机构根据市场情况自定分销价格，承销机构间不得分销。

## （十一）发行款缴纳

承销机构于发行日第二日前，按照承销额度及缴款通知书上确定金额将发行款通过大额实时支付系统缴入陕西省国库。缴款日期以陕西省国库收到款项为准。承销机构未按时缴付发行款的，按规定将违约金通过大额实时支付系统缴入陕西省国库。

# 六、信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定，本次专项债券信息披露文件通过陕西省财政厅官方网站（<http://czt.shaanxi.gov.cn/>）及中国债券信息网-中央结算公司官方网站（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容具体如下：

## （一）每期债券发行日五个工作日之前披露

基本信息、信用评级报告和跟踪评级安排。

## （二）每期债券发行结束当日披露

发行结果公告。

## （三）每期债券每个付息日五个工作日之前披露

付息公告。

#### **（四）每期债券兑付日五个工作日之前披露**

还本付息公告。

#### **（五）每期债券存续期内定期披露内容**

- 1.陕西省最新年度及最新季度经济、财政及债务情况说明。
- 2.农业产业融合项目施工/运营最新情况说明。
- 3.“杨陵区国家农村产业融合发展示范园农产品生产基地及种子种苗公共服务平台建设项目专项债券实施方案”跟踪评级报告。

#### **（六）每期债券存续期内随时披露内容**

可能影响到“杨陵区国家农村产业融合发展示范园农产品生产基地及种子种苗公共服务平台建设项目”按期足额兑付的重大事项随时披露。