

## 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目

### 评价报告

汉四会咨字(2025) 036 号

汉中四方有限责任会计师事务所



二零二五年十一月十一日



## 目 录

一、2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告	
.....	(1-2)
二、2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告专项评 价意见.....	(3-11)
三、证书复印件	
1、会计师事务所营业执照	
2、会计师事务所执业证书	
3、签字注册会计师执业证书	







## 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目

### 评价报告

按照《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）以及《中华人民共和国预算法》等相关规定，我们对长武县民政局编制的《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券实施方案》（以下简称“实施方案”）进行专项评价。我们依据《中国注册会计师其他鉴证业务准则 3111 号--预测性财务信息的审核》进行评价并出具专项评价报告。长武县民政局对实施方案中收益预测及所依据的各项假设负责。

2017 年财政部公布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照各地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155 号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券即依据上述规定发行。

根据我们对实施方案中融资平衡方案及相关收益、支出假设证据的分析、审核，我们认为这些假设为预测提供了合理基础。我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。





需提醒报告使用者注意：由于在编制融资与自求平衡测算方案中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

本总体评价仅供发行人本次申请发行咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。我们同意将本总体评价作为发行人申请发行专项债券所必备的文件，随其他申报材料一起上报。

经评价，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设条件下，本次评价的《2025年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券实施方案》中预期业务活动现金流入能够合理保障项目运营支出及偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

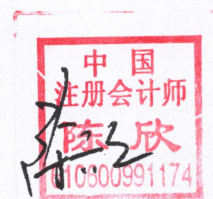
附件：2025年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告专项评价意见

汉中四方有限责任会计师事务所



报告日期：二〇二五年十一月十一日

中国注册会计师：



中国注册会计师：





附件：

# 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目

## 评价意见

### 一、项目概述

#### （一）基本情况：

随着长武县城镇化步伐的加快，城市框架进一步拉大，人民生活水平不断提高，殡葬改革的不断深入开展，人民群众对殡葬服务提出了更高的要求，由于长武县殡葬设施滞后，目前全县无殡仪馆，严重制约了县殡葬改革的发展。为了适应当前社会发展的需要，急需在长武县新建殡仪馆，一方面可以大幅度提高火化率，响应国家殡葬改革号召，推进政策落实，大力倡导火葬，改革土葬，文明治丧；另一方面也为了更好地满足人民群众的需求，为广大人民群众提供基本殡葬服务，实现“逝有所安”。因此新建长武县殡仪馆是势在必行。

#### （二）项目名称

咸阳市长武县殡仪馆建设项目

#### （三）项目建设规模及内容

该项目总建筑面积 5,227.94m<sup>2</sup>。其中地上总建筑面积：4,947.14m<sup>2</sup>，地下总建筑面积 280.8m<sup>2</sup>。地上共 5 栋单体，分别为①殡仪馆建筑面积 3,687.2m<sup>2</sup>；②服务中心建筑面积 638.9m<sup>2</sup>；③配套用房建筑面积 599.74m<sup>2</sup>；④消防水池，地上建筑面积 21.3m<sup>2</sup>，地下建筑面积 280.8m<sup>2</sup>。

项目的投资概算详见表 1。

表 1 项目投资概算表

单位：万元/%

序号	项目名称	投资概算	占比
一	工程费用	4,929.24	85.58%
二	工程建设其他费用	556.04	9.65%
三	预备费	103.46	1.80%
四	建设期利息	170.80	2.97%
五	总投资	5,759.54	100.00%



项目的分年度支出计划详见表 2。

表 2 项目分年度投资计划表（静态）

单位：万元

序号	项目	小计	2025 年	2026 年	2027 年
1	工程费用	4,929.24	2,996.31	984.31	948.62
2	工程建设其他费用	556.04	338.00	111.03	107.01
3	预备费	103.46	62.89	20.66	19.91
4	支出合计	5,588.74	3,397.20	1,116.00	1,075.54

（四）项目主管部门

长武县民政局。

（五）项目实施单位及介绍

本项目由长武县民政局负责实施，其部门职责如下：贯彻执行中省市关于民政工作的法律、法规和方针政策；编制全县民政事业发展规划，并负责组织实施和监督检查。指导农村村民委员会和城市居民委员会工作，强化城乡社区治理体系和治理能力建设，研究提出加强和改进基层政权建设的意见和建议，推动基层民主整治建设。统筹推进全县城乡社会救助体系建设，负责城乡居民最低生活保障、特困人员供养、临时救助、生活无着落人员、流浪乞讨人员的救助管理工作和儿童收养工作。负责拟定全县社会福利事业发展规划，并组织实施，依据职能负责福利机构建设和日常监督管理；监督指导福利彩票销售管理工作，管理使用福利彩票公益金。负责拟定全县慈善事业发展规划，指导开展全县捐赠、群众互助等社会扶助活动；组织推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设。负责全县城乡养老服务体系建设和促进城乡养老服务业发展，承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作。拟定全县社会组织登记管理办法，并负责组织实施和监督检查；指导社会组织党的建设、制度建设、人才队伍建设。负责拟定社区工作及社区服务管理与发展的政策措施，指导协调全县社区建设和社区管理服务，加强社区综合治理。负责全县婚姻登记管理工作，依法推进婚俗改革。负责全县殡葬管理，推进殡葬改革。负责全县行政区划、地名管理及行政区域界线的管理和调整工作。贯彻落实儿童福利、孤弃儿童保障、儿童收养、儿童救助保护、弃婴救助政策，健全农村留守儿童关爱保护体系和执行困境儿童保障制度。负责困难残疾人生活补贴和重度残疾护理补贴资格审定、补贴发放、监督管理等工作，推进残疾人“两项补贴”制度与相关社会福利、社会救助、社会保险制度有机衔接。负责全县社会救助政府购买社会服务工作的统筹规划、组织实施和绩效评估；推进社会



工作人才队伍建设和相关志愿者队伍建设，支持发展志愿者服务组织。负责下放镇（街道办）权责事项的业务培训指导和事中、事后监管工作。推进政务信息公开，建立健全机关政务信息公开制度，面向社会公开有关政务信息。承办县委、县政府和上级业务部门交办的其他事项。

（六）项目所在地

项目拟建地点位于咸阳市长武县丁家镇丁家村孟家咀。

（七）项目前期手续情况

本项目的前期手续情况详见表 3。

表 3 前期手续情况表

序号	文件名称	文件批号
1	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆建设项目建议书的批复	长审批批复（2025）4 号
2	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆建设项目可行性研究报告的批复	长审批批复（2025）7 号
3	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆建设项目初步设计的批复	长审批批复（2025）114 号
4	国有建设用地划拨决定书	陕政土批（2025）026 号
5	咸阳市生态环境局长武分局关于长武县殡仪馆建设项目环境影响报告表的批复	咸环长批复（2025）7 号
6	长武县重大决策社会稳定风险评估备案报告表	2025 年 1 月 8 日
7	不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺	2025 年 1 月 9 日
8	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆及公墓建设项目水土保持方案的批复	长审批批复（2025）137 号
9	长武县文化和旅游局关于长武县殡仪馆建设项目地下文物调查的批复	长文发（2025）44 号
10	项目拆分情况说明	2025 年 6 月 24 日
11	关于《压覆重要矿产资源评估报告》矿产资源储量评审备案的复函	陕自然资矿保备（2025）263 号
12	建设用地规划许可办理情况说明	2025 年 7 月 29 日
13	建设工程规划许可办理情况说明	2025 年 7 月 29 日
14	招标方案核准表	长审批核字（2025）17 号
15	资格预审公告	2025 年 8 月 4 日
16	资格预审结果	2025 年 8 月 14 日
17	中标结果公示	2025 年 10 月 20 日



（八）资金筹措方案

本项目估算总投资 5,759.54 万元，资金筹措渠道来源于财政配套资金和专项债券，其中财政配套资金 2,959.54 万元，发行专项债券 2,800.00 万元。

项目资金筹措计划表详见表 4。

表 4 项目资金筹措计划表

单位：万元

序号	资金来源	金额	2025 年	2026 年	2027 年
一	财政配套资金	2,959.54	600.00	1,200.00	1,159.54
二	专项债券	2,800.00	2,800.00	0.00	0.00
三	合计	5,759.54	3,400.00	1,200.00	1,159.54

根据项目总投资、资金来源及预计工期，专项债券拟发行计划见表 5。

表 5 债券发行计划表

单位：万元

序号	发行年份	发行额度	发行期限
1	2025 年	2,800.00	20 年期
2	合计	2,800.00	

（九）项目实施进度

根据本项目建设规模及内容，拟定项目建设期 27 个月，2025 年 10 月开工建设至 2027 年 12 月全部竣工投入运营。项目为新建项目，截至目前，本项目尚未投入建设资金。

二、预测性信息的基本假设条件

（一） 现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境、国家宏观调控等相关国家政策无重大变化。

（二） 现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三） 项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成， 成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四） 项目相关收入全部优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。



（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

### 三、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕389号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

按照上述政策文件要求，咸阳市长武县殡仪馆建设项目本次申报发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可行性、适当性。

#### （一）预期收益的客观性

根据实施方案，咸阳市长武县殡仪馆建设项目本次申请专项债券项目收益主要来源于遗体接送、遗体存放、火化服务、骨灰寄存、遗体整容化妆和吊唁设施及设备租赁收入。符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等相关规定。

该项目投入使用后的支出主要包括原材料及燃料动力费、职工薪酬福利费、修理费用、管理费用及其他费用和经营税支出。

因此，咸阳市长武县殡仪馆建设项目本次申请专项债券预期收入、成本预测结果客观、合理，符合项目实际情况。

#### （二）资金稳定性

按照实施方案计划，咸阳市长武县殡仪馆建设项目于建设期投入财政配套资金，并通过发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目建设完成后通过项目运营实现遗体接送、遗体存放、火化服务、骨灰寄存、遗体整容化妆和吊唁设施及设备租赁等收入以实现预期收益，债券存续期累计资金流入14,386.26万元。该项目预测期内各年度资金流入情况详见下表6：

表 6 《咸阳市长武县殡仪馆建设项目债券存续期资金流入情况表》

单位：万元

序号	年度	发行债券资金	资本金投入	遗体接送服务收入	遗体存放服务收入	火化服务收入	骨灰寄存收入	遗体整容防腐	吊唁设施及设备租赁	遗体告别	停车位收入	其他殡仪服务收入	资金流入合计
1	2025 年	2,800.00	600.00	0.00									3,400.00
2	2026 年		1,200.00	0.00									1,200.00
3	2027 年		1,159.54	0.00									1,159.54
4	2028 年			34.00	25.50	42.50	31.50	32.00	85.00	51.00	20.35	67.71	389.56
5	2029 年			34.00	25.50	42.50	31.50	32.00	85.00	51.00	20.35	67.71	389.56
6	2030 年			34.00	25.50	42.50	31.50	32.00	85.00	51.00	20.35	67.71	389.56
7	2031 年			34.00	25.50	42.50	31.50	32.00	85.00	51.00	20.35	67.71	389.56
8	2032 年			34.00	25.50	42.50	31.50	32.00	85.00	51.00	20.35	67.71	389.56
9	2033 年			40.16	31.24	49.09	31.50	40.16	98.18	58.01	20.35	77.67	446.36
10	2034 年			40.16	31.24	49.09	31.50	40.16	98.18	58.01	20.35	77.67	446.36
11	2035 年			40.16	31.24	49.09	31.50	40.16	98.18	58.01	20.35	77.67	446.36
12	2036 年			40.16	31.24	49.09	31.50	40.16	98.18	58.01	20.35	77.67	446.36
13	2037 年			40.17	31.24	49.09	31.50	40.16	98.18	58.01	20.35	77.67	446.37
14	2038 年			49.50	39.60	59.40	36.00	49.50	118.80	69.30	32.32	96.28	550.70



15	2039 年			49.50	39.60	59.40	36.00	49.50	118.80	69.30	32.33	96.28	550.71
16	2040 年			49.50	39.60	59.39	36.00	49.50	118.80	69.30	32.33	96.29	550.71
17	2041 年			49.50	39.60	59.39	36.00	49.50	118.79	69.30	32.33	96.29	550.70
18	2042 年			49.50	39.60	59.39	36.00	49.50	118.79	69.30	32.33	96.29	550.70
19	2043 年			56.93	46.57	67.28	36.00	56.93	134.55	77.63	32.33	107.64	615.86
20	2044 年			56.93	46.57	67.28	36.00	56.93	134.55	77.63	32.33	107.64	615.86
21	2045 年			42.69	34.93	50.46	27.00	42.69	100.91	58.22	24.24	80.73	461.87
合计		2,800.00	2,959.54	774.86	609.77	939.94	594.00	764.85	1,879.89	1,105.03	454.04	1,504.34	14,386.26

据上分析，咸阳市长武县殡仪馆建设建设项目在实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保障，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本之支出需求，满足资金稳定性需求。

### （三）资金充足性

按照项目实施方案，咸阳市长武县殡仪馆建设建设项目总投资支出为 5,759.54 万元，其中项目资本金 2,959.54 万元，拟发行专项债券筹集资金 2,800.00 万元。项目债券存续期累计现金流入为 14,386.26 万元；各类资金流出合计 13,187.70 万元；其中固定资产投资支出 5,588.74 万元，项目经营支出 3,116.16 万元，偿还债券本金 2,800.00 万元，债券利息支出 1,680.00 万元（按照 3.0% 年利率预计本期专项债券利息）；累计资金结余 1,198.56 万元。项目存续期累计资金流入大于各项融资成本及运营支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况详见表 7：

表 7 《咸阳市长武县殡仪馆建设建设项目资金充足性分析情况表》

单位：万元

年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
		项目建设支出	运营支出	发行费用	偿还债券本金	债券利息支出	小计	
2025 年	3,400.00	3,397.20	0.00	2.80			3,400.00	0.00
2026 年	1,200.00	1,116.00	0.00			84.00	1,200.00	0.00
2027 年	1,159.54	1,075.54	0.00			84.00	1,159.54	0.00
2028 年	389.56		161.70			84.00	245.70	143.86
2029 年	389.56		161.70			84.00	245.70	287.72
2030 年	389.56		161.70			84.00	245.70	431.58
2031 年	389.56		161.70			84.00	245.70	575.44
2032 年	389.56		161.70			84.00	245.70	719.30
2033 年	446.36		170.80			84.00	254.80	910.86
2034 年	446.36		170.80			84.00	254.80	1,102.42
2035 年	446.36		170.80			84.00	254.80	1,293.98
2036 年	446.36		170.80			84.00	254.80	1,485.54
2037 年	446.37		170.80			84.00	254.80	1,677.11
2038 年	550.70		184.84			84.00	268.84	1,958.97
2039 年	550.71		184.84			84.00	268.84	2,240.84
2040 年	550.71		184.84			84.00	268.84	2,522.71
2041 年	550.70		184.84			84.00	268.84	2,804.57
2042 年	550.70		184.84			84.00	268.84	3,086.43
2043 年	615.86		195.05			84.00	279.05	3,423.24



2044 年	615.86		195.05			84.00	279.05	3,760.05
2045 年	461.87		139.36		2,800.00	84.00	3,023.36	1,198.56
合计	14,386.26	5,588.74	3,116.16	2.80	2,800.00	1,680.00	13,187.70	1,198.56
债券存续期偿债资金覆盖率		1.23						

咸阳市长武县殡仪馆建设项目按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期项目总收益为 5,510.55 万元，项目总债务融资本息为 4,480.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数为 1.23 倍，还本付息资金有充分保障，项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

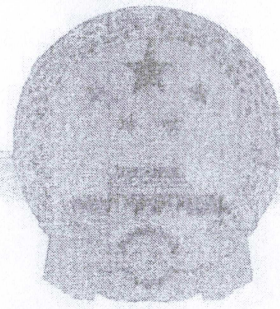
#### （四）项目风险评估及应对措施评价

咸阳市长武县殡仪馆建设项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资的变化产生的风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险、利率波动风险等各项风险，针对上述风险因素，项目实施单位制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的社会环境、法律政策、市场变化等各类风险。

#### 四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券实施方案》的分析，我们认为在满足本报告各项假设条件的情况下，长武县民政局申请发行的咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，保证咸阳市长武县殡仪馆建设项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后冷库出租收入和仓库出租收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。





统一社会信用代码

916107004359576372

# 营业执照



扫描二维码登录  
国家企业信用  
信息公示系统  
了解更多登记、  
许可、监管信息

名称 汉中四方有限责任会计师事务所

类型 有限责任公司

法定代表人 李彦龙

经营范围 一般项目：工程造价咨询业务；工程管理服务；项目预算绩效评价服务；财务咨询；税务服务；破产清算服务；社会经济咨询服务；企业管理咨询；社会稳定风险评估；资产评估；招投标代理服务(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目：注册会计师业务；司法鉴定服务；代理记账(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准)。



注册资本 壹佰万元人民币

成立日期 2000年03月01日

住所 陕西省汉中市汉台区南关正街汉上第一街12号楼2、3、4层

登记机关

2023年10月16日







# 会计师事务所 执业证书

名称：汉中四方有限责任会计师事务所

首席合伙人：

主任会计师：李汉军

经营场所：陕西省汉中市汉台区南关正街汉上第一街  
12号楼2、3、4层

组织形式：有限责任制

执业证书编号：61060099

批准执业文号：陕财办会（1999）091号

批准执业日期：1999年12月28日



证书序号：0018346

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：陕西省财政厅

中华人民共和国财政部制





证书编号:  
No. of Certificate

610600991174

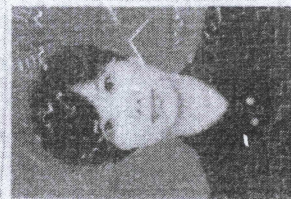
批准注册协会:  
Authorized Institute of CPAs

陕西省注册会计师协会

发证日期:  
Date of Issuance

年 月 日  
2007 09 19

姓名 陈欣  
Full name  
性别 女  
Sex  
出生日期 1977-03-19  
Date of birth  
工作单位 汉中四方有限责任会计师事务所  
Working unit  
身份证号码 612301197703190024  
Identity card No.



### 年度检验登记 Annual Renewal Registration

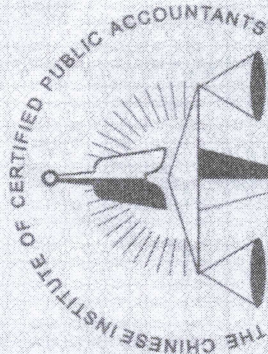
本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after this renewal.



陈欣 610600991174

年 月 日  
/y /m /d





姓名	李汉军
性别	男
出生日期	1968-05-02
工作单位	汉中四方有限责任会计师事务所
身份证号	612321196805020211
Identity card No.	



### 年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号:  
No. of Certificate

610600991160

批准注册协会:  
Authorized Institute of CPAs

陕西省注册会计师协会

发证日期:  
Date of Issuance

1999 年 01 月 02 日



李汉军 610600991160



5