

(2025)陕凯真意字第 10 号

陕西凯真律师事务所

关于 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券

法
律
意
见
书

二〇二五年十一月十一日

目 录

释义·····	2
声明与承诺·····	4
一、主体资格核查情况·····	6
二、申报项目核查情况·····	8
三、法律风险及风险控制措施·····	13
四、相关文件及中介机构资质·····	15
五、结论意见·····	16

释 义

本法律意见书中，除非明确具有其他含义，下列词语或简称指向如下含义：

1. “中国”指中华人民共和国。
2. “财政部”指中华人民共和国财政部。
3. “发行人、省政府”指陕西省人民政府。
4. “本项目”指 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目。
5. “《预算法》”指《中华人民共和国预算法》。
6. “国发〔2014〕43 号文”指《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》。
7. “财库〔2020〕43 号”指《地方政府债券发行管理办法》。
8. “财预〔2016〕155 号”文指《地方政府专项债务预算管理办法》。
9. “财预〔2017〕89 号文”指《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》。
10. “财库〔2019〕23 号文”指《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》。
11. “《实施方案》”指《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券实施方案》。
12. “《财务评价报告》”指《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告》（汉四会咨字〔2025〕036 号）。
13. “本法律意见书”指关于 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券法律意见书。

14. “本所”指陕西凯真律师事务所。
15. “本所律师”指陕西凯真律师事务所经办律师。
16. “元”指人民币元。

声明与承诺

长武县民政局：

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项品种的通知》（财预〔2017〕89号文）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号文）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，陕西凯真律师事务所作为2025年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券（以下简称“本项目专项债券”）的专项法律顾问，按照全国律师协会公布并执行的法律服务标准、执业规范，秉承勤勉尽责精神，就本期专项债券发行，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据相关法律、行政法规、规范性文件规定和律师行业业务规则的具体要求，本着审慎、全面的法律服务工作原则对与出具本法律意见书有关的所有文件资料和事实进行了核查与验证。

本所律师的声明与承诺：

1. 本所律师依据本法律意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、行政法规和部门规章、规则指引发表本法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批复、文件、回复意见；本所律师已严格履行法定职责，遵循审慎、全面审查的工作原则，勤勉尽责地对本项目专项债券的发行涉及的合法性合规性问题进行充分尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载或误导性陈述。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于发行人、项目实施单位及项目中介已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关机构出具的证明文件作以判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；且愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

3. 本所以及经办律师与发行人之间不存在除本项目专项债券发行合法性合规性审查之委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守勤勉尽责和诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

4. 本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对本项目专项债券方案作任何非法律评价或发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构提供和出具的书面材料加以引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示保证。

5. 本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6. 法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

陕西凯真律师事务所
关于 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券
法律意见书

(2025) 陕凯真意字第 10 号

基于上述声明与承诺，本所律师现就 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券项目提出法律意见如下：

一、主体资格核查情况

(一) 专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017] 89 号）“应由省级政府代为分类发行专项债券”之规定，本次专项债券需由陕西省人民政府作为发行主体。

(二) 项目主管单位

根据本项目申报以及审批文件所载，本项目主管单位为长武县民政局。

(三) 项目实施单位

根据本项目申报以及审批文件，本项目实施单位为长武县民政局。根据发行人以及项目实施单位所提供的资料，并经本所律师查询咸阳市长武县人民政府官网 (<https://www.changwu.gov.cn/>) 实施单位组织机构资料并核查《实施方案》，项目实施单位的基本情况如下（表 1 长武县民政局信息表）：

表 1 长武县民政局信息表

名称	长武县民政局
统一社会信用代码	1161 0428 0160 2093 85

类 型	机 关
法定代表人	王瑶华
上级机关	长武县人民政府
住 所	咸阳市长武县昭仁大街
机构职能	<p>（一）贯彻执行中省市关于民政工作的法律、法规和方针政策；编制全县民政事业发展规划，并负责组织实施和监督检查。</p> <p>（二）指导农村村民委员会和城市居民委员会工作，强化城乡社区治理体系和治理能力建设，研究提出加强和改进基层政权建设的意见和建议，推动基层民主政治建设。</p> <p>（三）统筹推进全县城乡社会救助体系建设，负责城乡居民最低生活保障、特困人员供养、临时救助、生活无着落人员、流浪乞讨人员的救助管理工作和儿童收养工作。</p> <p>（四）负责拟定全县社会福利事业发展规划，并组织实施，依据职能负责福利机构建设和日常监督管理；监督指导福利彩票销售管理工作，管理使用福利彩票公益金。</p> <p>（五）负责拟定全县慈善事业发展规划，指导开展全县捐赠、群众互助等社会扶助活动；组织推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设。</p> <p>（六）负责全县城乡养老服务体系建设和促进城乡养老服务业发展，承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作。</p> <p>（七）拟定全县社会组织登记管理办法，并负责组织实施和监督检查；指导社会组织党的建设、制度建设、人才队伍建设。</p> <p>（八）负责拟定社区工作及社区服务管理与发展的政策措施，指导协调全县社区建设和社区管理服务，加强社区综合治理。</p> <p>（九）负责全县婚姻登记管理工作，依法推进婚俗改革。</p> <p>（十）负责全县殡葬管理，推进殡葬改革。</p> <p>（十一）负责全县行政区划、地名管理及行政区域界</p>

	<p>线的管理和调整工作。</p> <p>（十二）贯彻落实儿童福利、孤弃儿童保障、儿童收养、儿童救助保护、弃婴救助政策，健全农村留守儿童关爱保护体系和执行困境儿童保障制度。</p> <p>（十三）负责困难残疾人生活补贴和重度残疾护理补贴（简称“两项补贴”）资格审定、补贴发放、监督管理等工作，推进残疾人“两项补贴”制度与相关社会福利、社会救助、社会保险制度有机衔接。</p> <p>（十四）负责全县社会救助政府购买社会服务工作的统筹规划、组织实施和绩效评估；推进社会工作人才队伍建设和相关志愿者队伍建设，支持发展志愿者服务组织。</p> <p>（十五）负责下放镇（街道办）权责事项的业务培训指导和事中、事后监管工作。</p> <p>（十六）推进政务信息公开，建立健全机关政务信息公开制度，面向社会公开有关政务信息。</p> <p>（十七）承办县委、县政府和上级业务部门交办的其他事项。</p> <p>（十八）有关职责分工</p> <p>1、与县卫生健康局的有关职责分工。县民政局负责统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，拟定全县养老服务建设规划并组织实施，承担老年人福利和特困老年人救助工作。县卫生健康局负责拟定应对全县人口老龄化、医养结合政策措施，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展，承担老年人疾病防治、老年人医疗照护、老年人心理健康与关怀服务等老年健康工作。</p> <p>2、与县自然资源局的有关职责分工。县民政局会同县自然资源局组织编制长武县行政区划图。</p>
--	--

本所律师认为，本项目实施单位长武县民政局系在中国境内依法登记设立并合法存续的机关法人。经审核，该局不存在依据法律、行政法规、规范性文件规定的应当终止、撤销或解散之情形，具备 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券项目之准备、方案编制和项目实施等工作的主体资格。

二、申报项目核查情况

（一）项目基本情况

本项目总建筑面积 5,227.94m²。其中地上总建筑面积：4,947.14m²，地下总建筑面积 280.8m²。地上共 5 栋单体，分别为①殡仪馆建筑面积 3,687.2m²；②服务中心建筑面积 638.9m²；③配套用房建筑面积 599.74m²；④消防水池，地上建筑面积 21.3m²，地下建筑面积 280.8m²。

项目建设期 27 个月，2025 年 10 月开工建设至 2027 年 12 月全部竣工投入运营。项目总投资 5,759.54 万元，资金筹措渠道为申请地方专项债及财政配套，其中财政配套资金 2,959.54 万元，发行专项债券 2,800.00 万元。

本项目主管单位为长武县民政局。

项目建设地点位于咸阳市长武县丁家镇丁家村孟家咀。

项目已完成项目建议批复、项目可行性研究报告批复、初步设计批复、国有建设用地划拨、环境影响报告批复、社会稳定风险评估、水土保持方案批复等前期工作。（见表 2 本项目概况以及绩效指标）

表 2 本项目概况以及绩效指标

项目名称	长武县殡仪馆建设项目				
主管部门	长武县民政局	实施期限		2025 年 10 月-2027 年 12 月	
资金金额 (万元)	实施期资金总额	5,759.54			
	其中：资本金	2,959.54			
	债券资金	2,800.00			
总体目标	本项目总建筑面积 5,227.94m²。其中地上总建筑面积：4,947.14m²，地下总建筑面积 280.8m²。地上共 5 栋单体，分别为①殡仪馆建筑面积 3,687.2m²；②服务中心建筑面积 638.9m²；③配套用房建筑面积 599.74m²；④消防水池，地上建筑面积 21.3m²，地下建筑面积 280.8m²。项目的建成能够更好地满足人民群众的需求，为广大人民群众提供基本殡葬服务，实现“逝有所安”。本项目债券存续期内收益性较好。				
绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	产出指标	数量指标	建筑面积（m²）	5,227.94	
			火化炉（台）	2	
			停车位（个）	82	
		质量指标	项目建成合格率（%）	100.00	
			债券资金使用合规率（%）	100.00	
			工程验收合格率（%）	100.00	
		时效指标	专项债券资金使用完毕时间	2025 年 12 月	

			项目竣工验收时间	2027 年 12 月	
	成本指标	经济成本	单位建筑面积造价（元）	11017	
		环境成本	水土保持投资（万元）	543.28	
		融资成本	融资利率（%）	≤3.0	
	效益指标	社会效益	惠及人口（万人）	≥10	
			新增就业岗位（个）	≥20.00	
		经济效益	项目总收入（万元）	≥8,626.72	
			项目总收益（万元）	≥5,510.55	
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度（%）	≥90	
			群众满意度（%）	≥90	

根据《实施方案》所载，本项目估算总投资 5,759.54 万元，其中工程费用 4,929.24 万元，工程建设其他费用 556.04 万元，预备费 103.46 万元，建设期利息 170.80 万元（含发行费用）。

本项目估算总投资 5,759.54 万元，资金筹措渠道来源于财政配套资金和专项债券，其中财政配套资金 2,959.54 万元，发行专项债券 2,800.00 万元。

本项目拟通过发行专项债券方式从社会筹资 2,800.00 万元。发行计划为 2025 年发行 20 年期专项债券 2,800.00 万元。（见表 3 资金筹措计划表）

表 3 资金筹措计划表

单位：万元

序号	资金来源	金额	2025 年	2026 年	2027 年
一	财政配套资金	2,959.54	600.00	1,200.00	1,159.54
二	专项债券	2,800.00	2,800.00	0.00	0.00
三	合计	5,759.54	3,400.00	1,200.00	1,159.54

（二）本项目合法性审查

根据陕西省第十四届人民代表大会第三次会议批准的《陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》，本项目发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。

另，经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，本项目已经取得下列批复（见表 4 立项及批复情况表）：

表 4 立项及批复情况表

序号	文件名称	文件批号
1	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆建设项目建议书的批复	长审批批复（2025）4 号
2	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆建设项目可行性研究报告的批复	长审批批复（2025）7 号
3	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆建设项目初步设计的批复	长审批批复（2025）114 号
4	国有建设用地划拨决定书	陕政土批〔2025〕026 号
5	咸阳市生态环境局长武分局关于长武县殡仪馆建设项目环境影响报告表的批复	咸环长批复（2025）7 号
6	长武县重大决策社会稳定风险评估备案报告表	2025 年 1 月 8 日
7	不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承诺	2025 年 1 月 9 日
8	长武县行政审批服务局关于长武县殡仪馆及公墓建设项目水土保持方案的批复	长审批批复（2025）137 号
9	长武县文化和旅游局关于长武县殡仪馆建设项目地下文物调查的批复	长文发（2025）44 号
10	项目拆分情况说明	2025 年 6 月 24 日
11	关于《压覆重要矿产资源评估报告》矿产资源储量评审备案的复函	陕自然资矿保备（2025）263 号
12	建设用地规划许可办理情况说明	2025 年 7 月 29 日
13	建设工程规划许可办理情况说明	2025 年 7 月 29 日
14	招标方案核准表	长审批核字（2025）17 号
15	资格预审公告	2025 年 8 月 4 日
16	资格预审结果	2025 年 8 月 14 日
17	中标结果公示	2025 年 10 月 20 日

经核查上述批复以及权证文件，本所律师认为，本项目专项债券发行金额在财政部提前下达陕西省 2025 年新增专项债务限额内，项目已取得项目建议批复、项目可行性研究报告批复、初步设计批复、国有建设用地划拨、环境影响报告批复、社会稳定风险评估、水土保持方案批复等审批文件，符合现行法律法规的规

定。

（三）项目融资与收益平衡

《实施方案》载明，本项目拟在 2025 年发行 20 年期专项债券 2,800.00 万元。

本项目运营期可获得的收入主要包括遗体接送、遗体存放、火化服务、骨灰寄存、遗体整容化妆、吊唁设施及设备租赁、停车位收入和其他殡仪服务收入。项目债券存续期内业务活动预期收入 8,626.72 万元。本项目经营支出包括原材料及燃料动力费、职工薪酬福利费、修理费用、管理费用及其他费用和经营税收支出。本项目发生经营成本支出合计为 3,116.16 万元。

按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期项目总收益为 5,510.55 万元，项目总债务融资本息为 4,480.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数为 1.23 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

汉中四方有限责任会计师事务所出具的《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告》（汉四会咨字〔2025〕036 号）认为：“在满足本报告各项假设条件的情况下，长武县民政局申请发行的咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，保证咸阳市长武县殡仪馆建设项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后冷库出租收入和仓库出租收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。”

据此，本所律师认为，根据《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告》（汉四会咨字〔2025〕036 号）分析与论证，在满足项目实施方案关于项目收益预测及其所依据的各项假设条件的情况下，项目能够实现收益与融资自求平衡。

三、法律风险及防控措施

（一）法律风险

1. 工期变化产生的风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的优劣、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

2. 项目投资的变化产生的风险

本项目总投资的核算是根据项目初步设计报告的批复，政府主管部门批复施工图设计后可能会有小幅度的变动，影响项目资本金投入和发债计划安排。

3. 工程事故产生的风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，国内多个城市的城市建设项目在施工中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少。

4. 收入变动风险

收入变动风险是指项目单位进行年度预测收入时的不确定性带来的风险。

5. 支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，项目年度资金结余较预测大幅减少，影响还本付息。

6. 自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套设施造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险等。

7. 政策风险

政策风险是指由于政策的潜在变化给经营者带来各种不同形式的经济损失。政府的政策对商业活动的影响是全局性的，因而，由于政策的变化而带来的风险将对市场产生重大的影响。所以，应该密切关注政策的变化趋势，以便及时处理由此而引发的风险。政策风险因素又可分为以下几类：政治环境风险、经济体制改革风险、金融政策改革风险、环保政策变化风险、建筑安全条例变化风险、审批手续过程风险、法律风险。

8. 经营风险

经营风险主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定的因素。包括：财务风险、地价风险、管理风险、工程招投标风险、国民经济状况变化风险。

9. 社会风险

社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化对建筑的影响，从而给经营者带来损失的可能性。社会风险因素主要包括城市规划风险、区域发展风险、公众干预风险、治安风险。

10. 利率波动风险

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益。

（二）风险防控措施

1. 由政府职能部门做好项目规划，减少工程的重复建设，严格控制工程投资。
2. 深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。
3. 选择有较高施工技术与管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，以达到抵御风险的目的。
4. 项目建设周期越长，项目建成以后的经济形势难以预测。所以，针对本项

目管理应采取提高工作速度、利用法律手段等方式来保证工作的顺利进行，保证资金的充分供应，尽可能避免不必要风险因素的影响。

5. 通过市场调查，获得尽可能多的信息。获得有关投资环境的市场信息越多，做出的预测就越精确，从而能进行正确的科学决策，包括投资项目选择、区位选择、时机选择、融资选择等。尽量将不确定性降低到最低限度，较好地控制投资过程中的风险。

6. 提高项目建设和运营过程中的管控，加强灾害防范意识，尽可能降低自然灾害造成的损失。

7. 加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

8. 聘请专业的招商服务机构，做好前期宣传工作和后期运营管理，确保尽早收益。

9. 良好的项目管理是项目成功实施的重要保证。从项目实施角度来看，项目全过程的投资、进度和质量管理工作是重点。工程设计方案应贯彻“以人为本”的理念，吸取国内外成功经营理念和优秀的管理模式，提高服务水平，为将来提供优质的运营服务创造良好的硬件。聘请有经验的专家进行指导是非常必要的，可以有效地减少经营费用、提高收益水平，进而降低并控制风险。

10. 为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

四、相关文件及中介机构资质

1. 《财务评价报告》及会计师事务所资质

汉中四方有限责任会计师事务所就本次申请项目出具了《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告》（汉四会咨字（2025）036 号）。汉中

四方有限责任会计师事务所在汉中市市场监督管理局工商登记(统一社会信用代码: 916107004359576372), 其经营范围为: 验资、审计、评估、会计代理与咨询, 工程预、决算审核。由陕西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(NO. 61060099), 许可内容: 出具审计报告; 因此, 汉中四方有限责任会计师事务所具备为本项目出具《财务评价报告》的主体资格及资质。

2. 《法律意见书》及律师事务所资质

陕西凯真律师事务所为本项目出具本《法律意见书》。本所系经陕西省司法厅批准设立的综合性律师事务所, 现持有陕西省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》, 统一社会信用代码: 31610000MD0249882G, 已通过司法行政主管部门年度考核, 本所具备为本项目出具《法律意见书》的从业资质。

本所律师认为, 为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述, 本所律师认为:

1. 本项目实施单位长武县民政局系在中国境内依法登记设立并合法存续的机关法人。经审核, 该局不存在依据法律、行政法规、规范性文件规定的应当终止、撤销或解散之情形, 具备 2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设项目专项债券项目之准备、方案编制和项目实施等工作的主体资格。

2. 本项目发行金额在财政部提前下达陕西省 2025 年新增专项债务限额内, 项目已取得项目建议批复、项目可行性研究报告批复、初步设计批复、国有建设用地划拨、环境影响报告批复、社会稳定风险评估、水土保持方案批复等审批文件, 符合现行法律法规的规定。

3. 根据汉中四方有限责任会计师事务所出具的《2025 年咸阳市长武县殡仪馆建设专项债券项目评价报告》(汉四会咨字(2025)036 号)的分析和论证, 在满足项目实施方案关于项目收益预测及其所依据的各项假设条件的情况下, 项

目能够实现收益与融资自求平衡。

4. 为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备从业资格。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书壹式陆份，本所留存壹份，其余伍份供发行人为本次发行之目的而使用。

【以下无正文】

附件：

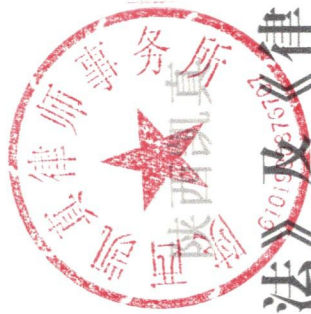
1. 陕西凯真律师事务所《律师事务所执业许可证》正、副本复印件；
2. 本项目经办律师执业证复印件。

陕西凯真律师事务所
经办律师：[Signature]
经办律师：戴倩

二〇二五年十一月十一日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0249882G



律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

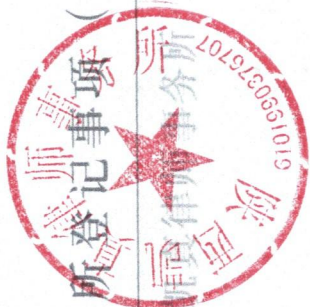


发证机关:

发证日期:

2020 年 12 月 18 日

律师事务所登记事项 (一)



名称	陕西潘福利律师事务所
住所	陕西省西安市高新区丈八一路 旺都大厦D座14楼1403室
负责人	潘福利
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	西安高新技术产业开发区
批准文号	陕司许决字【2020】482号
批准日期	2020年12月17日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	潘福利, 王伟, 李军
-------	-------------

执业机构 陕西凯真律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 16101201210763966

法律职业资格
或律师资格证号 A20106101040744

持证人 王伟

性 别 男

发证机关 陕西省司法厅

身份证号 610104198605052614

发证日期 2025 年 06 月 20 日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称 职
备案机关	2024年度律师年度考核备案章 西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 陕西凯真律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202411832139

法律职业资格
或律师资格证号 A20216101142504

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2024 年 10 月 15 日



持证人 戴倩

性 别 女

身份证号 610114198606060029

律师年度考核备案

考核年度	称 职
考核结果	
备案机关	西安市司法局 2024年度律师年度考核备案 2025.5-2026.5
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	