

陕西大厚律师事务所

关于 2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目
专项债券发行

法
律
意
见
书

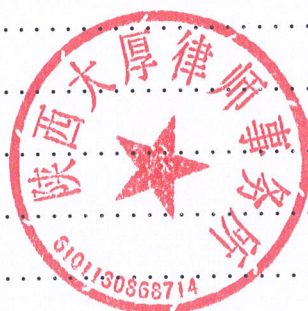
陕西大厚律师事务所

二〇二五年十一月二十八日



目录

释义	1
声明事项	3
正文	4
一、发行概述	4
二、项目概述及实施单位基本情况	4
（一）项目概述	4
（二）项目单位基本情况	7
三、预测性信息的基本假设条件	8
四、评价要素	9
（一）预期收益的客观性	9
（二）资金稳定性	9
（三）资金充足性	12
（四）项目风险评估及应对措施评价	15
五、发行文件及中介机构	15
（一） 专项评价报告	15
（二） 法律意见书	15
六、结论意见	16



释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、省政府	指	陕西省人民政府
本次发行‘专项债券’本期债券	指	拟申请 2025 年发行政府专项债券 3,400.00 万元，发行期限为 20 年。
咸阳市中医医院感染性疾病楼项目	指	咸阳市中医医院感染性疾病楼项目
《项目实施方案》	指	三原县卫生健康局编制的《2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2016〕155 号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
国办发〔2024〕52 号	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
陕财办〔2016〕172 号文	指	《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》
本所/本所律师	指	陕西大厚律师事务所/陕西大厚律师事务所律师
同盛联合	指	西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)
评价报告	指	西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)出具的 2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券项目实施方案专项评价报告
元/万元	指	如无特别说明，指人民币元/万元

陕西大厚律师事务所

关于 2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目

专项债券发行法律意见书

(2025) 大厚律所专字第 (044) 号

陕西大厚律师事务所（以下简称“本所”）依据《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号文）、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号文）、财政部《关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》（财预[2016]155 号文）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88 号文）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财[2016]172 号文）等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件就“2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券发行”发行所涉有关事宜出具本法律意见书。

声明事项

一、 本法律意见书仅依据截至出具日中国大陆地区现行有效的法律、法规、规章及规范性法律文件而出具。

二、 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及委托单位已提供的文件资料载明信息而出具。

三、 本所不承诺在本法律意见书出具日之后因客观情况或法律法规的变更等因素对本法律意见书产生的影响，不明示或暗示超越法律的观点和意见。

四、 本法律意见书仅就建设单位的主体资格、本期债券发行对应投资项目以及投资项目收益与融资自求平衡等相关法律问题发表意见，不对会计、审计、评级等专业事项发表意见。

五、 本所律师仅就“2025年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券发行”有关法律问题发表意见，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

六、 本所同意将本法律意见书作为本次专项债券发行必备的法律文件随其他材料一同公开披露，并承担相应的法律责任。

七、 本法律意见书仅供发行人为申请发行本次专项债券之目的使用。

正文

一、发行概述

根据《项目实施方案》，本次发行情况如下：

项目	2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券内容
发行人	陕西省人民政府
发行金额	2025 年拟申请发行专项债券 3400.00 万元
发行期限	20 年期
发行依据	<p>《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《陕西省人民政府关于印发陕西省政府性债务风险应急处置预案的通知》（陕财办〔2016〕172 号）</p>

二、项目概述及实施单位基本情况

（一）项目概述

1、项目名称：

咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目。

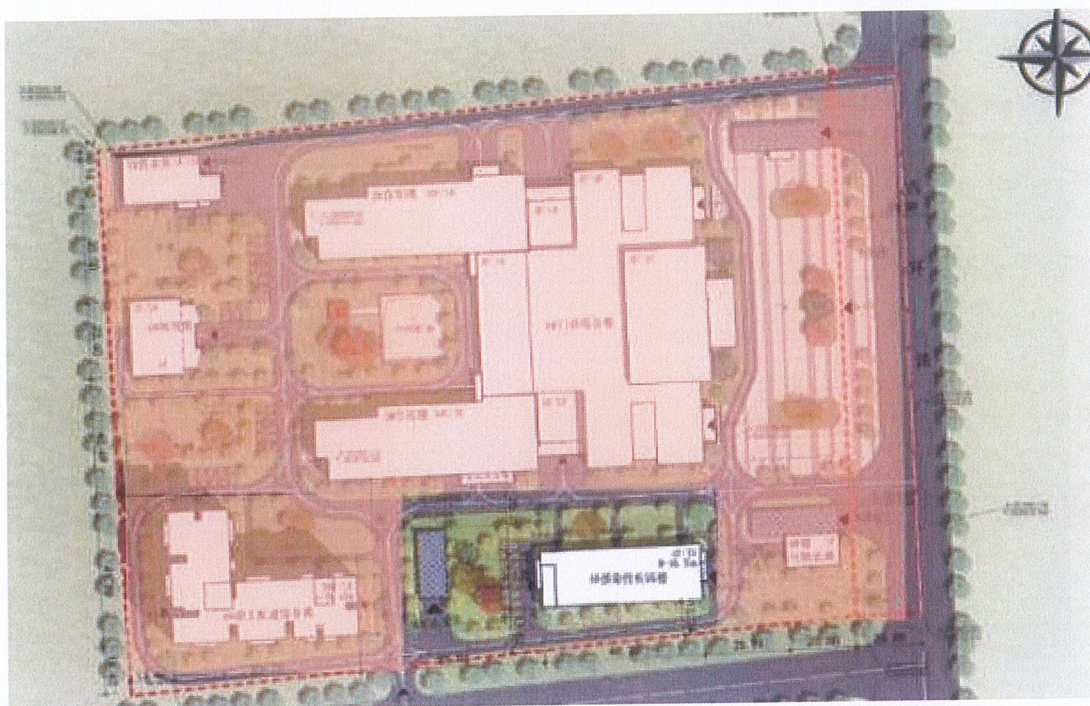
2、项目性质：

新建项目。

3、项目建设地点：

三原县城关街道办申家村南，西环路南段。

图 1-1 项目区位图



4、项目建设内容：

根据本项目初设的批复，项目主要建设内容如下：

新建感染性疾病楼主体建设，地上四层，地下一层，框架结构，总建筑面积 8147.47m，其中：地上建筑面积 3788.39m，地下建筑面积 4359.08m，新增地下机动车停车位 81 辆，设置床位 47 张。本工程包括建筑、结构、给排水、通风空调、电气各专业。

5、项目建设期限及实施进度：

本项目建设计划总工期 14 个月，在 2025 年 10 月-2026 年 11 月内完成。项目前期工作及土建施工的建设目标具体如下：

2025 年 9 月前，完成项目前期准备工作及资金筹措；

2025 年 10 月-2026 年 10 月，完成项目土方开挖及建设工作；

2026 年 10 月-2026 年 11 月，完成项目竣工验收工作；

2026 年 11 月，正式投入使用。

6、立项批复情况

本项目已完成项目建议书、可行性研究报告、初步设计并取得批复，已完成环境影响评价，取得土地证、社会稳定性风险评估、节能评估等前期手续，用地规划许可证及工程规划许可证已取得。本项目的立项及批复情况如下表：

序号	批复文件	批文号
1	三原县行政审批服务局关于咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目建议书的批复	三行审投（2022）350 号

2	三原县行政审批服务局关于咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目可行性研究报告的批复	三行审投〔2022〕381号
3	三原县行政审批服务局关于咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目初步设计的批复	三行审投〔2023〕239号
4	关于咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目的环评意见	/
5	咸阳市发展和改革委员会关于咸阳市中医医院建设项目节能评估报告书的批复	三发改办〔2023〕105号
6	重大决策社会稳定风险评估备案报告表	/
7	建设工程规划许可证	三自然资字第（城）6104222023025号
8	建设用地规划许可证	地字第6104222016018号
9	不动产权证	陕（2020）三原县不动产权第0004147号
10	中标通知书	三招施工（2023年）第059号
11	施工合同	/
12	建筑工程施工许可证	编号610422202501020201

7、发行计划：

7.1 根据项目初设的批复，核定项目总概算 6,854.33 万元，其中工程费用 5,990.92 万元，工程建设其他费用 537.01 万元，预备费用 326.40 万元（含债券发行费及建设期债券利息）。

7.2 根据单位基本情况，本次项目建设资金由财政资金和政府专项债券解决。按照实施方案筹资计划，项目资金筹措方案如下：

7.2.1 拟申请地方政府专项债券 3,400.00 万元，占总投资的 49.60%。其中：拟申请 2025 年发行政府专项债券 3,400.00 万元，发行期限为 20 年。

7.2.2 自有资金 3,454.33 万元，占总投资的 50.40%。来源为财政资金。

咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券融资计划

单位：万元

序号	资金来源	合计	占比	2025 年	2026 年
1	专项债券	3,400.00	49.60%	3,400.00	-
2	财政配套	3,454.33	50.40%	2,000.00	1,454.33
	合计	6,854.33	100.00%	5,400.00	1,454.33

咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目债券发行计划表

发行年份	发行金额（万元）	发行期限
2025 年	3,400.00	20 年
合计	3,400.00	

（二）项目单位基本情况

1. 项目主管单位

项目主管部门为三原县卫生健康局，是人民政府职能工作部门。

1.1 贯彻执行中、省、市、县卫生健康、食品安全、药品、医疗器械法律法规、规章和方针、政策，负责组织拟订全县卫生健康方面的规范性文件、编制全县卫生健康事业发展规划并组织实施，推进医药卫生体制改革。

1.2 贯彻执行国家基本药物制度、药品法典和国家基本药物目录、政策，指导全县医疗机构药事工作，制订全县中医事业发展规划，组织开展中医医疗、科研工作，推进中医药的继承、创新与发展。

1.3 编制全县区域卫生规划，组织实施卫生健康规划和行业服务要素准入制度，协调卫生健康资源的配置。

1.4 制订并组织实施全县农村卫生和社区卫生健康服务发展规划、全县妇幼保健和计划生育服务工作规划和政策措施，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设；建立健全基层卫生健康机构与运行新机制和乡村医生管理制度；依法监督母婴保健专项技术的实施。

1.5 负责拟订卫生应急预案和措施，承担突发公共卫生事件监测预警和风险评估，指导实施突发公共卫生事件预防控制与医疗救治；制订并组织实施全县对人群健康危害疾病的防治规划，负责传染病、慢性非传染病、地方病等重大疾病的综合防治和监测。

1.6 贯彻落实计划生育政策，负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，制订优生优育和提高出生人口素质的政策措施并组织实施。

1.7 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进全县老年健康服务体系建设 and 医养结合工作，推动医疗与旅游、体育、食品和互联网等行业深度融合。

1.8 负责全县卫生健康机构的行业管理，组织指导医疗机构改革，实施医疗机构和卫生健康技术人员执业许可、准入制度，监督实施全县医务人员执业标准、医疗质量标准和服务规范。

1.9 负责全县无偿献血工作，依法监督管理单采血浆点的采供血及临床用血质量；负责全县食品及相关产品安全风险监测、评估和预警工作。

1.10 负责制订全县卫生健康医学科技和教育发展规划，组织卫生健康科研攻关，指导医学科技成果普及应用工作；指导卫生健康学会、协会等学术团体工作；负责卫生健康对外交流与合作工作，组织协调全县卫生健康机构基础设施建设，负责外援项目管理。

1.11 负责制订职责范围内职业卫生、放射卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生管理的规范标准和政策措施；负责卫生健康执法监督和行政复议工作；负责放射卫生、学校卫生的监

督管理；负责公共场所和生活饮用水的卫生安全监督管理；负责传染病防治监督和消毒产品的日常监管。

1.12 负责全县职业卫生监督检查工作。监督检查用人单位贯彻执行职业病防治法律、法规和标准情况；承担工矿商贸企业作业场所（煤矿作业场所除外）职业卫生监督检查工作；查处职业危害事故和违法违规行为。

1.13 负责县级保健对象的医疗保健工作；承办县委、县政府委托或指定的有关保健医疗方面的工作任务及相关事项；负责组织和协调中、省内外重点保健对象、来访重要外宾在三原考察访问期间以及重要会议、重大活动的医疗保健和卫生防病工作。

1.14 负责制订全县卫生健康人才发展规划和职业道德规范，组织专业技术职称晋升、工资福利和卫生健康行业人才交流工作。

1.15 承担县爱国卫生运动委员会办公室、县深化医药卫生体制改革领导小组办公室、县计划生育领导小组办公室、县地方病防治领导小组办公室、县预防控制艾滋病领导小组办公室、健康三原建设工作委员会办公室、县老龄工作委员会的日常工作。

1.16 负责本行业领域安全生产有关工作。

1.17 管县计划生育协会。

1.18 推进政务信息公开，建立健全机关政务信息公开制度，面向社会公开有关政务信息。

1.19 完成县委、县政府交办的其他任务。

2. 项目实施单位

项目实施单位为三原县中医医院（咸阳市中医医院）。

为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理；医学教学；医学研究；卫生医疗人员培训；卫生技术人员继续教育等。



三、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关运营收入在支付必要费用后优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

四、评价要素

2017年6月，财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应该能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

根据以上政策文件要求，咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目本次申请发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

（一）预期收益的客观性

根据《2025年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》，本次申请专项债券项目收益全部来源于业务活动，主要为医疗收入、补助收入和其他收入，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）有关规定，项目产生收入能够按照历史财务数据及预期假设进行合理预计。

因此，本次申请专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设条件的情况下符合项目实际情况。

（二）资金稳定性

按照《2025年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》计划，咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目在建设期投入财政资金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目实施后期通过项目运营实现预期收入。债券存续期内累计资金流入506,833.13万元，其中：运营期累计资金流入466,028.77万元，各年度资金流入情况如下：

咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目

专项债券存续期资金流入分析表

单位：万元

序号	年度	财政资金	发行债 券资金	项目收益										资金流入 合计
				项目运营 收入小计	1.门诊收 入	1.1 原门诊 收入	1.2 2027 年起新 增门诊 收入	2.住院收 入	2.1 原住院 收入	2.2 新增住 院收入	2.3 2027 年起新 增住院 收入	3.补助收 入	4.其他 收入	
1	2018 年	300.00		5,108.84	1,407.69	1,407.69		2,280.65	2,280.65			1,405.74	14.76	5,408.84
2	2019 年	400.00		5,450.27	1,520.31	1,520.31		2,508.72	2,508.72			1,405.74	15.50	5,850.27
3	2020 年	600.00	14,500.00	5,823.54	1,641.93	1,641.93		2,759.59	2,759.59			1,405.74	16.28	20,923.54
4	2021 年	3,500.00		6,231.66	1,773.28	1,773.28		3,035.55	3,035.55			1,405.74	17.09	9,731.66
5	2022 年	-		9,518.49	2,305.26	2,305.26		5,789.55	3,035.55	2,754.00		1,405.74	17.94	9,518.49
6	2023 年	6,350.03	3,600.00	10,646.51	2,881.58	2,881.58		6,340.35	3,035.55	3,304.80		1,405.74	18.84	20,596.54
7	2024 年	4,700.00		11,674.55	3,313.82	3,313.82		6,935.21	3,035.55	3,899.66		1,405.74	19.78	16,374.55
8	2025 年	2,000.00	3,400.00	12,874.55	3,810.89	3,810.89		7,637.15	3,035.55	4,601.60		1,405.74	20.77	18,274.55
9	2026 年	1,454.33		14,275.51	4,382.52	4,382.52		8,465.44	3,035.55	5,429.89		1,405.74	21.81	15,729.84
10	2027 年			16,243.33	5,180.45	4,952.25	228.20	9,634.24	3,035.55	6,135.78	462.91	1,405.74	22.90	16,243.33
11	2028 年			17,422.40	5,698.50	5,447.48	251.02	10,294.11	3,035.55	6,749.36	509.20	1,405.74	24.05	17,422.40
12	2029 年			18,712.40	6,266.07	5,992.23	273.84	11,015.34	3,035.55	7,424.30	555.49	1,405.74	25.25	18,712.40
13	2030 年			19,796.17	6,708.35	6,411.69	296.66	11,655.57	3,035.55	8,018.24	601.78	1,405.74	26.51	19,796.17
14	2031 年			20,025.65	6,731.17	6,411.69	319.48	11,862.23	3,035.55	8,178.60	648.08	1,405.74	26.51	20,025.65
15	2032 年			20,258.32	6,753.98	6,411.69	342.29	12,072.09	3,035.55	8,342.17	694.37	1,405.74	26.51	20,258.32
16	2033 年			20,494.27	6,776.80	6,411.69	365.11	12,285.22	3,035.55	8,509.01	740.66	1,405.74	26.51	20,494.27
17	2034 年			20,733.56	6,799.62	6,411.69	387.93	12,501.69	3,035.55	8,679.19	786.95	1,405.74	26.51	20,733.56
18	2035 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
19	2036 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
20	2037 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25

序号	年度	财政资金	发行债 券资金	项目收益										资金流入 合计
				项目运营 收入小计	1.门诊收 入	1.1 原门诊 收入	1.2 2027 年起新 增门诊 收入	2.住院收 入	2.1 原住院 收入	2.2 新增住 院收入	2.3 2027 年起新 增住院 收入	3.补助收 入	4.其他 收入	
21	2038 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
22	2039 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
23	2040 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
24	2041 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
25	2042 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
26	2043 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
27	2044 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
28	2045 年			20,976.25	6,822.44	6,411.69	410.75	12,721.56	3,035.55	8,852.77	833.24	1,405.74	26.51	20,976.25
	合计	19,304.36	21,500.00	466,028.77	148,999.06	142,506.28	6,982.78	277,009.86	83,437.71	179,407.07	14,165.08	39,360.72	659.13	506,833.13

综上所述，咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目的实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保证，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本支出需求，能够满足发行专项债券资金稳定性需求。

（三）资金充足性

咸阳市中医医院专项债券共涉及 2 个项目，分别为咸阳市中医医院建设项目、咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目。其中：按照《咸阳市中医医院建设项目专项债券实施方案》，咸阳市中医医院建设项目总投资 33,950.03 万元；按照《2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》，咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目总投资为 6,854.33 万元，共计项目总投资 40,804.36 万元。

1. 债券存续期内累计资金流入 506,833.13 万元，其中：

（1）咸阳市中医医院建设项目财政资金 15,850.03 万元、发行政府专项债券 18,100.00 万元，其中：2020 年已发行 10 年期政府专项债券 14,500.00 万元，2023 年已发行 20 年期政府专项债券 3,600.00 万元。

（2）咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目财政资金 3,454.33 万元、发行政府专项债券 3,400.00 万元，其中：2025 年拟申请发行 20 年期政府专项债券 3,400.00 万元。

（3）债券存续期预计运营收入 466,028.77 万元。主要为医疗收入（包括门诊和住院收入）、补助收入和其他收入。

2. 债券存续期内累计资金流出 499,001.24 万元。具体如下：

（1）咸阳市中医医院建设项目建设支出 33,120.76 万元，按照债券发行额 1% 预计专项债券发行费用为 18.10 万元，专项债券存续期利息合计 6,552.60 万元，其中：2020 年已发行 10 年期政府专项债券 14,500.00 万元，按发行利率 2.94% 计算存续期利息 4,263.00 万元，2023 年已发行 20 年期政府专项债券 3,600.00 万元，按发行利息 3.18% 计算存续期利息 2,289.60 万元。

（2）2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目建设支出 6,748.93 万元，按照债券发行额 1% 预计专项债券发行费用为 3.40 万元，按照年利率 3% 预计 20 年期拟发行专项债券存续期利息合计为 2,040.00 万元。

（2）偿还专项债券本金 21,500.00 万元。

（5）运营支出共计 429,017.45 万元，主要为经营过程中产生的人员经费支出（含对个人和家庭补助）、商品和服务支出、其他支出。

债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及业务活动支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目

专项债券资金充足性分析表

单位：万元

序号	年度	资金流入	资金流出									小计	累计资金 结余
			项目建 设支出	运营成本	债券发 行费用	归还债券本 金	归还债 券利息	其中：归 还前期 债券本 金	其中： 归还前 期债券 利息	其中： 归还本 次债券 本金	其中： 支付本 期债券 利息		
1	2018年	5,408.84	300.00	4,652.00		-	-					4,952.00	456.84
2	2019年	5,850.27	400.00	5,120.87		-	-					5,520.87	786.24
3	2020年	20,923.54	372.35	5,637.54	14.50	-	213.15		213.15			6,237.54	15,472.24
4	2021年	9,731.66	17,573.70	6,207.02			426.30		426.30			24,207.02	996.88
5	2022年	9,518.49	-	7,389.29			426.30		426.30			7,815.59	2,699.78
6	2023年	20,596.54	9,889.19	8,797.95	3.60		483.54		483.54			19,174.28	4,122.04
7	2024年	16,374.55	4,585.52	10,117.64			540.78		540.78			15,243.94	5,252.65
8	2025年	18,274.55	5,396.60	11,129.41	3.40	-	540.78		540.78			17,070.19	6,457.01
9	2026年	15,729.84	1,352.33	12,242.35		-	642.78		540.78		102.00	14,237.46	7,949.39
10	2027年	16,243.33		13,562.35		-	642.78		540.78		102.00	14,205.13	9,987.59
11	2028年	17,422.40		14,911.88		-	642.78		540.78		102.00	15,554.66	11,855.33
12	2029年	18,712.40		16,396.17		-	642.78		540.78		102.00	17,038.95	13,528.78
13	2030年	19,796.17		18,028.68		14,500.00	429.63	14,500.00	327.63		102.00	32,958.31	366.64
14	2031年	20,025.65		18,390.30		-	216.48	-	114.48		102.00	18,606.78	1,785.51
15	2032年	20,258.32		18,759.18		-	216.48	-	114.48		102.00	18,975.66	3,068.17
16	2033年	20,494.27		19,135.48		-	216.48	-	114.48		102.00	19,351.96	4,210.48
17	2034年	20,733.56		19,519.33		-	216.48	-	114.48		102.00	19,735.81	5,208.23
18	2035年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	6,057.09

序号	年度	资金流入	资金流出									累计资金 结余	
			项目建 设支出	运营成本	债券发 行费用	归还债券本 金	归还债 券利息	其中：归 还前期 债券本 金	其中： 归还前 期债券 利息	其中： 归还本 次债券 本金	其中： 支付本 期债券 利息		小计
19	2036年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	6,905.95
20	2037年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	7,754.81
21	2038年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	8,603.67
22	2039年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	9,452.53
23	2040年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	10,301.39
24	2041年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	11,150.25
25	2042年	20,976.25		19,910.91		-	216.48	-	114.48		102.00	20,127.39	11,999.11
26	2043年	20,976.25		19,910.91		3,600.00	159.24	3,600.00	57.24		102.00	23,670.15	9,305.21
27	2044年	20,976.25		19,910.91			102.00	-	-		102.00	20,012.91	10,268.55
28	2045年	20,976.25		19,910.91		3,400.00	102.00		-	3,400.00	102.00	23,412.91	7,831.89
	合计	506,833.13	39,869.69	429,017.45	21.50	21,500.00	8,592.60	18,100.00	6,552.60	3,400.00	2,040.00	499,001.24	7,831.89

债券存续期预计资金总流入 506,833.13 万元（其中运营期资金流入 466,028.77 万元），资金总流出 499,001.24 万元（其中运营期资金流出 429,017.45 万元），债券存续期内项目总收益为 37,011.32 万元，累计现金结余 7,831.89 万元，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数≈1.23 倍，还本付息资金有充分保障。项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

（四）项目风险评估及应对措施评价

咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资变化风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险及利率波动风险，针对上述风险因素，三原县中医医院（咸阳市中医医院）制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化及管理运营等各项风险。

五、发行文件及中介机构

（一）专项评价报告

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）就《2025年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》进行评价并出具《评价报告》。西安同盛联合会计师事务所统一社会信用代码为91610131783584371P，会计师事务所执业证书编号为：61010135，为具备会计师事务所资质的第三方机构。

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）出具的《评价报告》对《项目实施方案》的总体评价为：“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》的分析，我们认为，在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的“咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券”可以为项目建设提供充足的资金支持，保证咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后医疗收入、补助收入和其他收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到《2025年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。”

”

（二）法律意见书

陕西大厚律师事务所就本期政府专项债券发行出具法律意见书。陕西大厚律师事务所持有陕西省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，证书编号为：31610000MD0309902H，经年检合格，具备为申请发行本期专项债券提供法律服务的资格。

出具本《法律意见书》的执业律师王希荣，李文莉经年检合格，具备签字律师资格。

综上，本所及相关律师与发行人、项目实施单位之间不存在关联关系，具备为申请发行本期政府专项债券出具法律意见书的合法资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本期债券由陕西省人民政府作为发行人，发行人具备发行本期专项债券的主体资格。
2. 项目实施单位系依法设立的企业法人，具备实施本次专项债券发行对应项目的主体资格。
3. 本次申请发行专项债券对应项目已经取得了相应的批复文件，现有审批手续符合法律法规要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开展建设工作。
4. 本期债券对应的资金来源和资金用途符合规范性文件要求；经《项目实施方案》、《评价报告》论证，能满足项目收益和融资自求平衡的要求。
5. 本期债券工期变化、工程事故、收入支出变动、利率变动等风险对本次债券发行不构成实质性的法律障碍。
6. 为本期专项债券发行提供财务专项评价服务的机构、提供法律顾问服务的机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式叁份，供发行人为本次发行之目的而使用。

（以下无正文）



(此页为陕西大厚律师事务所为《2025 年咸阳市中医医院感染性疾病楼建设项目专项债券实施方案》的签署页)



经办律师

李文莉 律师

王希荣 律师

2025 年 11 月 28 日

执业机构 陕西大厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202511914963

法律职业资格
或律师资格证号 A20216101282554

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 10 月 29 日



持证人 李文莉

性 别 女

身份证号 610428199610041620



执业机构 陕西大厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202110378828

法律职业资格
或律师资格证号 A20196110211912

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2025 年 01 月 16 日



持证人 王希荣

性 别 男

身份证号 612522198902090832



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0309902H

陕西大厚

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

陕西省司法厅

发证日期:

2024年02月06日

