

2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目评价报告

中实审字【2025】第***号

中实会计师事务所有限责任公司

目录

- 一、2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目实施方案评价意见（1-2）
- 二、附件：2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目实施方案财务评价（3-18）
- 三、证书复印件
 - 1、会计师事务所营业执照
 - 2、会计师事务所执业证书

中实会计师事务所有限责任公司

中实审字【2025】第***号

2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目实施方案评价意见

我们接受委托，对《2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案》（以下简称“专项债券实施方案”）进行评价并出具专项评价报告。委托方的责任是提供真实、准确、完整的专项债券平衡方案及编制依据，我们的责任是对专项债券实施方案的资金充足性和稳定性予以评价。

我们依据《中华人民共和国预算法》、《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号—预测性财务信息的审核》以及《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）等进行评价。志丹县人民医院对实施方案中收益预测及所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

2017 年财政部公布《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照各地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155 号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工具由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券即依据上述规定发行。

根据我们对实施方案中融资平衡方案及相关收益、支出假设证据的分析、审核，我们认为这些假设为预测提供了合理基础。我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定

进行了列报。

需提醒报告使用者注意，由于在编制融资与自求平衡测算方案中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和预测性假设，而预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

本总体评价仅供发行人本次申请发行 2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。我们同意将本总体评价作为发行人申请发行专项债券所必备的文件，随其他申报材料一起上报。

经评价，我们认为，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，《2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案》中本项目建成使用后的收入主要为医疗收入、财政拨款收入和其他收入。项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

附件：2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案财务评价。

中实会计师事务所有限责任公司（普通合伙）中国注册会计师：

中国·北京中国注册会计师：

二〇二五年十一月五日

附件：

2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案财务评价

一、项目及单位概述

1.项目区位介绍

志丹县，隶属于陕西省延安市，位于陕西北部黄土高原丘陵沟壑区，东部和安塞区相接，西北部与吴起县、靖边县相连，东南部和甘泉县、富县毗邻，西南部与甘肃省合水县、华池县交界。介于东经 $108^{\circ} 11' 56''$ — $109^{\circ} 3' 48''$ ，北纬 $36^{\circ} 21' 23''$ — $37^{\circ} 11' 47''$ 之间，总面积 3781 平方千米。截至 2025 年 5 月，志丹县辖 1 个街道、7 个镇。截至 2024 年末，志丹县总人口 15.9 万人。

2.项目建设必要性

（1）项目建设是进一步贯彻落实国家医疗卫生法规的必要措施

长期以来，党和国家十分重视发展医疗卫生事业，特别关注广大人民群众的身心健康，并为此制定了一系列法规、政策和措施。本项目建设是全面贯彻习近平总书记系列重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，聚焦新冠肺炎疫情暴露的公共卫生特别是重大疫情防控救治能力短板，调整优化医疗资源布局，集中力量加强能力建设，补齐短板弱项，构筑起保护区域人民群众健康和生命安全的有力屏障。

（2）项目建设是改善医院基础设备，满足医疗卫生事业发展的需要

志丹县人民医院建设时间久远，医疗设备的更新迭代严重制约着日益增多的新业务技术的开展，对医疗质量、医疗秩序、医疗安全等诸多方面都存在不利的因素，影响医技人员的工作效率，也给患者带来诸多不便，制约医院的发展。优化医疗环境，改善医疗条件，购置先进水平和高质量的医疗设备已经成为当务之急。先进的医疗设备的购置，不但能提高医生乃至医院整体的医疗水平，更能使医院辖区内患者享受到更为准确精细的诊断治疗，确实能

造福于一方百姓。同时医院的进一步发展起到积极的推进作用。

（3）项目建设是推动临床医学和科研人才培养的需要

医疗设备的更新对于临床医学和科研人才培养具有重要意义。首先，更新的医疗设备具备更高的性能和功能，能够提升医生和护士的工作效率，加快诊断和治疗的速度，提高治疗的准确性和成功率。这不仅提高了医疗服务的质量，也为临床医学教育和实践提供了更好的平台。新设备还能提供更多的治疗选择，满足病患的需求，改善患者的治疗体验，从而促进临床医学的发展和进步。

对于科研人才培养而言，先进的医疗设备是进行科学研究的基础。医疗设备的更新能够引入新技术并推动设备的标准化，满足医生和患者的需求，为科研人员提供更多的研究工具和资源。这有助于科研人员开展前沿的医学研究，提高科研水平，培养具备创新能力和实践技能的科研人才。此外，医疗设备的及时更新对医疗机构至关重要。更新的设备具备较低的故障率和维修成本，可以减少设备停机时间和维修费用，提高医疗机构的运营效率。同时，新设备通常还具备更好的数据管理和与其他系统的集成能力，为医疗机构的信息化建设提供更好的支持，这对于培养适应现代化医疗需求的医学人才至关重要。

综上所述，医疗设备的更新不仅是技术进步的体现，更是推动临床医学发展和科研人才培养的重要途径。通过不断更新医疗设备，可以提高医疗服务质量，促进医学教育和研究的发展，进而培养更多具备创新能力和实践技能的医学人才。

3.项目所在位置

项目位于志丹县人民医院。

4.项目名称

志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目

5.项目建设规模及内容

根据《志丹县行政审批服务局关于志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目可行性研究报告的批复》志审批投资发（2025）9 号，本项目建设内容为：

拟建项目主要是购置 256 排或双源螺旋 CT 机(含双筒高压注射器)1 台、彩超 2 台、DSA 数字减影血管造影机 1 台。

6.总投资

项目总投资额 3,800.00 万元，其中，设备购置费 3,740.00 万元，占总投资的 98.42%，其他费用 60.00 万元，占总投资的 1.58%。

项目投资概算表，见表 1-1。

表 1-1 项目总投资概算表

单位：万元

序号	项目名称	估算	占比
一	设备购置费	3,740.00	98.42%
二	其他费用	60.00	1.58%
三	总投资	3,800.00	100.00%

7.项目实施单位

本项目实施单位为志丹县人民医院。

8.项目主管部门

本项目主管部门为志丹县卫生健康局。

9.项目批复情况

截至目前，本项目已完成可研批复、稳评等手续文件。本项目的立项及批复情况详见表 1-2。

表 1-2 立项及批复情况表

序号	文件名称	文件批号
1	《志丹县行政审批服务局关于志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目可行性研究报告的批复》	志审批投资发（2025）9 号
2	《重大决策社会稳定风险评估备案报告表》	/

10. 资金筹措方案

本项目总投资 3,800.00 万元。资金构成为：

（1）申请发行地方政府专项债券 1,300.00 万元，占总投资的 34.21%；

（2）项目自有资金为 2,500.00 万元，占总投资的 65.79%，来源为财政配套，根据项目实施进度逐步到位。

项目的投资估算详见表 1-3。

表 1-3 资金筹措计划表

单位：万元

序号	资金来源	合计	2025 年	2026 年
1	专项债券	1,300.00	700.00	600.00
2	财政配套	2,500.00	1,330.00	1,170.00
3	合计	3,800.00	2,030.00	1,770.00

11. 专项债券拟发行计划

本项目拟通过发行专项债券方式从社会筹资 1,300.00 万元。发行计划为 2025 年发行 15 年期专项债券 700.00 万元，2026 年发行 15 年期专项债券 600.00 万元。本项目债券发行计划详见表 1-4。

表 1-4 本次方案债券发行计划表

发行年份	发行额度（万元）	发行期限
2025 年	700.00	15 年期
2026 年	600.00	15 年期
合计	1,300.00	/

12. 项目实施进度

根据本项目建设规模及内容，拟定建设期从 2025 年 10 月至 2026 年 3 月。其中，

2025 年 10 月前为项目前期准备阶段；

2025 年 10 月至 2026 年 2 月为项目施工及设备安装阶段；

2026 年 3 月为竣工验收交付阶段。

二、预测性信息的基本假设条件

- 1.预测期内国家及地方政策、法律行规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策不发生重大变化。
- 2.预测期内项目所从事的行业及市场状况不发生重大变化。
- 3.项目涉及的相关手续能够获得相关政府部门的审批，项目各项支出按照相关要求能够如期支付。
- 4.预测期内出现的年度资金缺口能够由政府性基金收入统筹安排解决。
- 5.预测期内项目经营收入可按照项目资金平衡方案如期、如量完成。
- 6.无其他人力不可抗拒和不可预见因素所造成的重大不利影响。

三、评价要素

2017 年 6 月财政部发布《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性、资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

1、预测收益的客观性

根据《2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案》，项目本次申请发行专项债券收益来源于本项目建成使用后的医疗收入、财政拨款收入和其他收入。项目收入符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财

预【2017】89号）等相关规定。收入能够按照客观历史数据及预期假设进行合理预计。因此，项目本次申请发行专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设的条件下符合项目实际情况。

2、与项目相关的收支、利息情况

（一）项目预期收入预测

志丹县人民医院收入主要为医疗收入、财政拨款收入和其他收入，具体收入测算如下：

（1）医疗收入

医疗收入包括门诊和住院收入(包含药品收入)，门诊收入包括挂号收入、检查收入、诊疗收入、化验收入、手术收入、诊察收入等；住院收入包括床位费、治疗收入、检查收入、化验收入、护理收入、手术收入等。根据本医院 2022 年-2024 年财务报表，医疗收入分别为 11,681.52 万元、12,042.37 万元、10,236.26 万元，平均数为 11,320.05 万元，平均增长率为-7.32%。2026 年 3 月本项目建设完成，随着医院设备以及医疗服务水平的提升，就医人员增长，我院医疗收入也将较大幅度增长。基于审慎的评估原则，考虑到医院的承载能力，医疗收入以前一年收入为基数进行预测，2025 年项目建设完成可大量接诊就医人数收入增长率按 10%预测；2026 年增长率按 7%预测；2027-2032 年增长率按 3%预测；2033 年及以后增长率按 0.5%预测。

经测算，债券存续期内本项目医疗收入合计为 236,332.54 万元。

（2）财政拨款收入

根据本医院 2022 年-2024 年财务报表,将财政拨款收入纳入预测收入。志丹县人民医院 2022 年-2024 年的财政拨款收入分别为 5,230.7 万元、3,796.57 万元、4,780.26 万元，平均数为 4,602.51 万元，平均增长率为-8.6%。项目建成后，随着医院设备的改善以及医疗服务水平的提升，医院财政拨款收入款收入也将继续增加。结合医院实际经营状况，为合理估算出医院未来年度收入。基于审慎的评估原则，并考虑到地方财政实际的财政资金拨付情况，本院 2025 年-2033 年财政拨款收入按本项收入平均数为基数的 2%增长率预测，2033 年及之后

按 1% 增长。

经测算，债券存续期内本项目财政拨款收入合计为 70,115.73 万元。

（3）其他收入

其他收入包括上级补助收入、附属单位上缴收入、经营收入、非同级其他收入、投资收益、捐赠收入、利息收入、租金收入、其他收入等。根据本医院 2022 年-2024 年财务报表，其他收入分别为 39.82 万元、345.10 万元、49.66 万元，平均数为 144.86 万元。基于审慎的评估原则，考虑到医院的承载能力，以前一年本项收入为基数进行预测。结合医院实际经营状况，志丹县人民医院其他收入 2025 年-2040 年按增长率 2% 预测。

经测算，债券存续期内本项目其他收入合计为 1,013.68 万元。详见下表 3-1：

表 3-1 项目过往三年收入表(2022 年-2024 年)

单位：万元

年份	合计	医疗收入	财政拨款收入	其他收入
2022 年	16,952.04	11,681.52	5,230.70	39.82
2023 年	16,184.04	12,042.37	3,796.57	345.10
2024 年	15,066.18	10236.26	4,780.26	49.66

根据财报得知 2024 年志丹县人民医院结余为 173.41 万元，故项目期初现金为 174.41 万元。经测算，债券存续期内本项目收入合计为 327,461.94 万元。

（二）项目运营支出预测

参照周边地区医院近几年的成本费用，并收集了本医院近年的支出资料情况，根据《医院成本核算与财务管理实用手册》等资料估算未来项目运营支出。本项目投入使用后的正常运营支出主要有业务活动费用支出、单位管理费用支出、其他费用支出。基于审慎客观的评估原则，支出预测如下：

（1）业务活动费用支出

本项目业务活动费用支出包括人员经费、商品和服务费用、固定资产折旧费、无形资产摊销费、计提专用基金等。根据本医院 2022 年-2024 年财务报表，业务活动费用支出分别为 13,751.28 万元、12,685.66 万元、12,979.37 万元，平均数为 13,138.77 万元，平均增长率

为-3.07%。根据过去三年医院医疗活动费用支出情况，本项目 2025 年-2029 年按前一年支出为基数，增长率按 3%测算，2030 年-2031 年增长率按 3%测算，2032 年及以后增长率按 1%预测不再增长。

经测算，债券存续期内业务活动费用支出共计 277,081.91 万元。

(2)单位管理费用支出

根据本医院 2022 年-2024 年财务报表，单位管理费用支出分别为 2,482.51 万元、2,093.78 万元、2,768.48 万元，平均数为 2,448.26 万元，平均增长率为 2.90%。根据过去三年单位管理费用支出情况，基于审慎的评估原则，考虑到医院的承载能力，故本项目 2025 年-2027 年按前三年本项支出平均数为基数增长率按 2.5%预测；2028 年-2034 年增长率按 1%预测；2035 年及以后不再增长。

经测算，债券存续期内单位管理费用支出共计 46,713.76 万元。

(3)其他费用支出

本项目其他费用支出指与医院正常业务无直接关系的所有支出。如被没收的财物支出、各项罚款、赞助、捐赠支出、财产物资盘亏损失及与其他收入相关的支出等。根据本医院 2022 年-2024 年财务报表，单位管理费用支出分别为 44.52 万元、51.25 万元、47.14 万元，平均数为 47.64 万元，平均增长率为 2.21%。根据过去三年其他费用支出情况，基于审慎的评估原则，考虑到医院的承载能力，项目建设完成后，随着医院环境、硬件设施的改善以及医疗服务水平的提升，医院其他费用支出也将继续增加，按前三年本项支出平均数为基数，2025 年-2040 年其他费用支出增长率按 4%测算。

经测算，债券存续期内其他费用支出共计 1,174.11 万元。详见下表 3-3：

表 3-3 项目过往三年支出表(2022 年-2024 年)

单位：万元

年份	合计	业务活动费用支出	单位管理费用支出	其他费用支出
2022 年	16,278.31	13,751.28	2,482.51	44.52
2023 年	14,830.69	12,685.66	2,093.78	51.25

2024 年	15,794.99	12,979.37	2,768.48	47.14
--------	-----------	-----------	----------	-------

经测算，债券存续期内项目支出合计为 324,969.78 万元。

（三）发行费用

本项目债券发行费用按照债券发行计划中发行金额的 1‰ 预计，预计 2025 年债券发行费用为 0.70 万元。

（四）债券利息

按照本项目专项债券发行计划，2025 年申请 15 年期专项债券 700.00 万元，2026 年申请 15 年期专项债券 600.00 万元，以年利率 3% 预计每年利息支出，利息按每半年支付一次。

本项目通过发行债券达到项目总投资的 34.21%，符合投资需求，2025 年的债券利率按照 3% 计算，根据债券发行计划及利率计算每年财务费用。债券发行计划为 2025 年申请 15 年期专项债券 700.00 万元，2026 年申请 15 年期专项债券 600.00 万元，总利息为 585.00 万元。

5、资金充足性

按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内项目总收益为 2,492.16 万元，项目总债务融资本息为 1,885.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 ≈ 1.32 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。资金测算表平衡表如下表 3-3 所示。

表 3-3 资金测算平衡表

万元

·	项目名称	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一	现金流入	331261.94	18035.10	18564.30	17250.67	17719.78	18201.99	18697.69	19207.24	19731.06	19909.89
1	业务活动现金流入	327461.94	16005.10	16794.30	17250.67	17719.78	18201.99	18697.69	19207.24	19731.06	19909.89
2	融资活动现金流入	1300.00	700.00	600.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	债券融资款	1300.00	700.00	600.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	其他融资款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	资本金投入	2500.00	1330.00	1170.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二	现金流出	328885.38	18022.66	16558.16	17119.56	17651.73	18201.88	18693.56	19199.47	19392.96	19588.45
1	业务活动现金流出	324969.78	15992.66	16527.56	17080.56	17612.73	18162.88	18654.56	19160.47	19353.96	19549.45
2	项目建设现金流出	2029.30	2029.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	融资活动现金流出	1886.30	0.70	30.60	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00
3.1	债券发行费用	1.30	0.70	0.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.2	偿还债券本金	1300.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.3	支付债券利息	585.00	0.00	30.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00
3.4	偿还其他融资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.5	支付其他融资利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三	当期现金结余	2376.56	12.44	2006.15	131.12	68.05	0.11	4.13	7.77	338.10	321.44
四	期初现金		173.41	185.85	2192.00	2323.11	2391.16	2391.27	2395.40	2403.17	2741.27
五	期末现金		185.85	2192.00	2323.11	2391.16	2391.27	2395.40	2403.17	2741.27	3062.71

(续上表)

·	项目名称	合计	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	现金流入	331261.94	20037.29	20165.62	20294.88	20425.08	20556.22	20688.32	20821.39	20955.43
1	业务活动现金流入	327461.94	20037.29	20165.62	20294.88	20425.08	20556.22	20688.32	20821.39	20955.43
2	融资活动现金流入	1300.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	债券融资款	1300.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	其他融资款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	资本金投入	2500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二	现金流出	328885.38	19785.98	19957.30	20130.42	20305.35	20482.13	20660.77	21541.29	21593.72
1	业务活动现金流出	324969.78	19746.98	19918.30	20091.42	20266.35	20443.13	20621.77	20802.29	20984.72
2	项目建设现金流出	2029.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	融资活动现金流出	1886.30	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	739.00	609.00
3.1	债券发行费用	1.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.2	偿还债券本金	1300.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	700.00	600.00
3.3	支付债券利息	585.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	39.00	9.00
3.4	偿还其他融资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.5	支付其他融资利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三	当期现金结余	2376.56	251.31	208.32	164.46	119.72	74.09	27.56	(719.90)	(638.30)
四	期初现金		3062.71	3314.02	3522.33	3686.79	3806.52	3880.61	3908.17	3188.27
五	期末现金		3314.02	3522.33	3686.79	3806.52	3880.61	3908.17	3188.27	2549.97

四、项目风险评估及应对措施评价

本项目影响项目收益与融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化产生的风险、项目投资的变化产生的风险、工程事故产生的风险、收入支出变动风险、自然风险、政策风险、运营管理风险、社会风险、利率波动风险等，针对上述风险因素，志丹县人民医院制定了切实可行、合理充分的风险应对措施，可以有效化解项目实施过程中存在的各类风险。

五、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合《2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案》分析，我们认为在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，保证项目按照计划实施。同时，本项目建成使用后的收入主要为医疗收入、财政拨款收入和其他收入。项目后续资金回笼为项目提供持续、稳定、充足的现金流入可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的风险。我们未注意到《2025 年志丹县人民医院胸痛中心能力提升项目专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。