

西安秦华燃气集团有限公司
西安市市政燃气管道老化更新改造项目
地方专项债券项目
专项评价意见

希会其字(2025)0331 号

目 录

一、专项评价意见 (1-2)

二、附件

（一）西安市市政燃气管道老化更新改造项目专项债券
专项评价 (3-9)

三、证书复印件

（一）会计师事务所营业执照

（二）会计师事务所执业证书

希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）

Xigema Cpas(Special General Partnership)

希会其字(2025)0331 号

西安市市政燃气管道老化更新改造项目

地方专项债券项目

专项评价意见

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）以及《中华人民共和国预算法》等相关规定，我们对《西安市市政燃气管道老化更新改造项目专项债券实施方案》（以下简称“实施方案”）进行专项评价。我们依据《中国注册会计师其他鉴证业务准则3111号—预测性财务信息的审核》等进行评价并出具专项评价报告。西安市城市管理和综合执法局及实施单位对实施方案中收益预测及所依据的各项假设负责。

2017年财政部公布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照各地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。根据西安市财政局《关于反馈2025年第2次专项债券项目评审结果及后续工作的通知》，评审通过了西安市市政燃气管道老化更新改造项目专项债。西安市市政燃气管道老化更新改造项目地方政府专项债券即依据上述规定发行。

根据我们对实施方案中融资平衡方案及相关收益、支出假设证据的分析、审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们

认为，实施方案中收益、支出预测是在合理假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流预测编制基础的规定进行了披露。

经评价，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设条件下，项目实施方案融资平衡计划中的项目收入能够合理保障项目运营支出及偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本评价报告仅为发行西安市市政燃气管道老化更新改造项目地方政府专项债券使用，不应用于其他目的及分发给其他单位或个人。

附件：西安市市政燃气管道老化更新改造项目专项债券项目专项评价

希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）



附件：

西安市市政燃气管道老化更新改造项目专项债券项目专项评价

一、项目概述

（一）基本情况

西安市城市管理和综合执法局本次申报《西安市市政燃气管道老化更新改造项目》项目（以下简称“本项目”）由西安秦华燃气集团有限公司具体实施。本项目拟在 2025 年 6 月—2028 年 12 月底前完成全部建设。项目投资总额约 17,627.09 万元，建设内容包含：更新改造经评估存在安全隐患的 152 条 94.386 公里市政中压燃气管道，1 条 4.26 公里次高压燃气管道，共计改造燃气管道 98.646 公里。

本项目对改造范围为市政中压、次高压燃气管网的设备设施进行了必要的改造，改善人居环境，消除了安全隐患，对城市基础设施建设发展有良好的促进作用。燃气管道老化更新改造，不仅能刺激诸多行业的增长、形成刺激经济增长的产业链、增加就业，而且能够迅速地解决传统产业的产能过剩，给中国经济转型、经济结构调整和企业自主创新留出时间和空间。

（二）立项批复情况

西安市市政燃气管道老化更新改造项目已取得如下手续：

1. 董事会决议市政燃气管道老化更新；
2. 西安市市政燃气管道老化更新改造项目可研（董事会）；
3. 陕西省企业投资项目备案确认书；

（三）投资概算及融资计划

本项目计划总投资 17,627.09 万元，按照项目实施方案筹资计划，该项目计划发行专项债券 8,800.00 万元，占项目总投资的 49.92%，自筹资金 8,827.09 万元，占项目总投资的 50.08%，自筹资金由项目实施单位西安秦华燃气集团有限公司通过自有运营资金筹措。具体融资计划如下：

西安市市政燃气管道老化更新改造项目融资计划

单位：万元

项目名称	项目总投资	发行专项债券	项目自筹资金
西安市市政燃气管道老化更新改造项目	17,627.09	8,800.00	8,827.09

项目名称	项目总投资	发行专项债券	项目自筹资金
合 计	17,627.09	8,800.00	8,827.09

二、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济、环境、安全等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）燃气销售价格、实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，运营管理成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关业务收入支付必要日常运营管理费用后优先偿还本次专项债券本息。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

三、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

按照上述政策文件要求，西安市市政燃气管道老化更新改造项目本次申报发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

（一）预期收益的客观性

根据实施方案，西安市市政燃气管道老化更新改造项目本次申请专项债券项目收益来源于燃气收入，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等相关规定。燃气收入、运营管理费用能够按照客观数据及预期假设进行合理预计。

因此，西安市市政燃气管道老化更新改造项目本次申请专项债券预期收入、成本预测结果客观、合理，在满足基本假设的条件下符合项目实际情况。

（二）资金稳定性

按照实施方案计划，西安市市政燃气管道老化更新改造项目通过自有资金及发行专项债券进行融资以满足项目投资建设支出需要，项目建设完成后通过燃气收入等实现预期收益，债券存续

期内累计资金流入 404,299.75 万元。该项目债券存续期内各年度资金流入情况如下：

西安市市政燃气管道老化更新改造项目债券存续期资金流入情况表

单位：万元

序号	年份	资本金投入	发行债券资金	燃气收入	资金流入合计
1	2025 年	829.00	8,800.00		9,629.00
2	2026 年	7,998.09		6,338.92	14,337.01
3	2027 年			20,375.02	20,375.02
4	2028 年			20,375.02	20,375.02
5	2029 年			20,375.02	20,375.02
6	2030 年			20,375.02	20,375.02
7	2031 年			20,375.02	20,375.02
8	2032 年			20,375.02	20,375.02
9	2033 年			20,375.02	20,375.02
10	2034 年			20,375.02	20,375.02
11	2035 年			20,375.02	20,375.02
12	2036 年			20,375.02	20,375.02
13	2037 年			20,375.02	20,375.02
14	2038 年			20,375.02	20,375.02
15	2039 年			20,375.02	20,375.02
16	2040 年			20,375.02	20,375.02
17	2041 年			20,375.02	20,375.02
18	2042 年			20,375.02	20,375.02
19	2043 年			20,375.02	20,375.02
20	2044 年			20,375.02	20,375.02
21	2045 年			13,583.35	13,583.35
	合计	8,827.09	8,800.00	386,672.70	404,299.79

据上分析，西安市市政燃气管道老化更新改造项目在实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保障，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本之支出需求，满足资金稳定性需求。

（三）资金充足性

按照项目实施方案，西安市市政燃气管道老化更新改造项目总投资支出为 17,627.09 万元，自筹资金 8,827.09 万元，拟发行专项债券筹集资金流入 8,800.00 万元。项目债券存续期累计现金流入为 404,299.79 万元，其中项目资本金流入 8,827.09 万元，融资活动现金流入 8,800.00 万元，业务活动现金流入 386,672.70 万元；累计现金流出 399,197.86 万元，其中建设支出 17,354.29 万元，融资活动现金流出 14,088.80 万元，业务活动现金流出 367,754.77 万元。项目债券到期时资金结余 5,101.93 万元。项目专项债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及运营支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

西安市市政燃气管道老化更新改造项目资金充足性分析情况表

单位：万元

年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
		项目建设支出	运营支出	发行费用	偿还债券本金	债券利息支出	小计	
2025年	9,629.00	9,620.20		8.80			9,629.00	
2026年	14,337.01	7,734.09	6,047.54			264.00	14,045.63	291.39
2027年	20,375.02		19,311.68			264.00	19,575.68	1,090.73
2028年	20,375.02		19,317.55			264.00	19,581.55	1,884.21
2029年	20,375.02		19,323.65			264.00	19,587.65	2,671.58
2030年	20,375.02		19,329.99			264.00	19,593.99	3,452.61
2031年	20,375.02		19,336.57			264.00	19,600.57	4,227.07
2032年	20,375.02		19,343.44			264.00	19,607.44	4,994.65
2033年	20,375.02		19,350.55			264.00	19,614.55	5,755.12
2034年	20,375.02		19,357.97			264.00	19,621.97	6,508.18
2035年	20,375.02		19,365.68			264.00	19,629.68	7,253.52
2036年	20,375.02		19,373.70			264.00	19,637.70	7,990.85
2037年	20,375.02		19,382.06			264.00	19,646.06	8,719.81
2038年	20,375.02		19,390.75			264.00	19,654.75	9,440.08
2039年	20,375.02		19,399.82			264.00	19,663.82	10,151.28

年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
		项目建设支出	运营支出	发行费用	偿还债券本金	债券利息支出	小计	
2040年	20,375.02		19,409.25			264.00	19,673.25	10,853.06
2041年	20,375.02		19,419.08			264.00	19,683.08	11,545.00
2042年	20,375.02		19,429.31			264.00	19,693.31	12,226.71
2043年	20,375.02		19,439.98			264.00	19,703.98	12,897.75
2044年	20,375.02		19,451.09			264.00	19,715.09	13,557.69
2045年	13,583.35		12,975.11		8,800.00	264.00	22,039.11	5,101.93
合计	404,299.79	17,354.29	367,754.77	8.80	8,800.00	5,280.00	399,197.86	
偿债资金覆盖率		1.34						

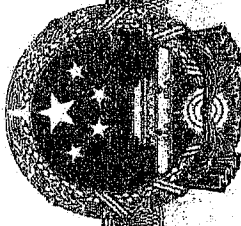
西安市市政燃气管道老化更新改造项目按照预计条件的资金测算平衡结果，可达到的偿债资金覆盖率为1.34倍，还本付息资金有充分保障，项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

（四）项目风险评估及应对措施评价

西安市市政燃气管道老化更新改造项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括工期变化产生的风险、项目投资变化产生的风险、工程事故产生的风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、利率波动风险、社会风险等各项风险，针对上述风险因素，项目实施单位制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化等各项风险。

四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《西安市市政燃气管道老化更新改造项目专项债券项目实施方案》的分析，我们认为在满足本报告各项假设条件的情况下，西安市城市管理和综合执法局申请发行的本项目专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，保证本项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后燃气收入等后续资金回笼为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到本项目在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。



营业执照

(副本)(10-1)

统一社会信用代码
9161013607340169X2

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



名称 希格玛会计师事务所(特殊普通合伙)

出资额 叁仟万元人民币

类型 特殊普通合伙企业

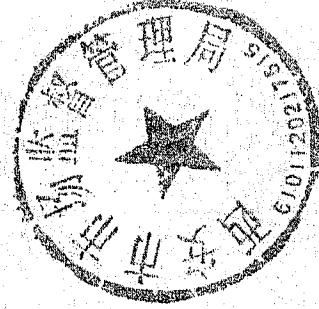
成立日期 2013年06月28日

执行事务合伙人 曹爱民(曹爱民)

主要经营场所

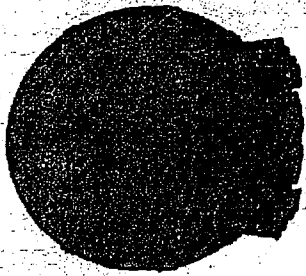
陕西省西安市浐灞生态区浐灞大道一号外事大厦六层

经营范围 一般项目：许可经营项目：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。一般经营项目：(未取得专项许可的项目除外)。(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)



登记机关

2025年04月07日



会计师事务所
执业证书

名称：希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）

首席合伙人：曹爱民

主任会计师：

经营场所：陕西省西安市浐灞生态区浐灞大道一号外事大厦六层

组织形式：合伙制（特殊普通合伙）

执业证书编号：61010047

批准执业文号：陕财办会（2013）28号

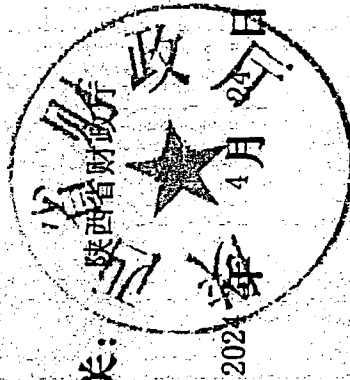
批准执业日期：2013年6月27日

证书序号：0020998

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：



中华人民共和国财政部制