

2025年商洛市农业科技产业园
政府专项债券法律意见书

(法)字〔2025〕第 260 号

陕西科俊律师事务所



目 录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、律师声明事项	1
第二部分 正文	3
一、项目基本情况	3
（一）项目概况	3
（二）参与主体	3
（三）项目合法性	6
二、项目资金来源	7
三、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况	8
四、中介服务机构	8
（一）会计师事务所资质	8
（二）律师事务所资质	9
五、结论意见	9

2025年商洛市农业科技产业园

政府专项债券法律意见书

致：商洛市农业科学研究所

依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号）等有关法律、法规、规范性文件，本律师事务所作为2025年商洛市农业科技产业园专项债券法律顾问，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本项目	指2025年商洛市农业科技产业园
财政部	指国家财政部
科俊/本所	指陕西科俊律师事务所
法律意见书	指陕西科俊律师事务所出具的《2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券法律意见书》
实施方案	指《2025年商洛市农业科技产业园实施方案》
中煜诚	北京中煜诚会计师事务所（普通合伙）
财务评价报告	指北京中煜诚会计师事务所（普通合伙）出具的《2025年商洛市农业科技产业园专项债券专项财务评价报告》
元	指人民币元

二、律师声明事项

- 1、本法律意见书是依据我国现行有关法律、法规的有关规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。
- 2、本项目实施主体向本所律师保证和承诺，并提供本所律师为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的口头及书面说明；一切足以影响本法律意见书的事实、文件均已向本所披露，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其所提供资料上的签字或印章均真实、有效；其所提供的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。
- 3、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了核查验证。保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。
- 4、本所律师仅就与本项目专项债券使用有关之法律问题发表意见，并不涉及有关财务会计、审计、信用评级、内部控制（包括但不限于财务会计文件记载

形式、偿债能力评估、现金流量分析）等非本所律师专业事项。本所律师在本法律意见书中对会计报表、审计报告、信用评级和其他专业报告中相关数据及结论的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5、本法律意见书仅供本次2025年商洛市农业科技产业园发行专项债券之目的使用。未经本所律师书面同意，任何法人、非法人组织或个人不得将本法律意见书用作任何其他目的，法律、法规另有规定的除外。

6、本所律师同意将本法律意见书作为2025年商洛市农业科技产业园申请专项债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对其承担相应的法律责任。

7、本所律师同意商洛市农业科学研究所发行专项债券之目的部分或全部在募集说明书中自行引用或按国家财政部审查要求引用本法律意见书的内容。

第二部分 正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、项目名称

2025年商洛市农业科技产业园

2、参与主体

2025年商洛市农业科技产业园，主管单位是商洛市农业农村局，实施及运营单位是商洛市农业科学研究所。

3、项目区位

本项目位于商州区大赵峪办事处王巷村付家坡。

4、项目工期

本项目建设工期为18个月（2025年1月至2026年6月）。

5、项目建设内容及规模

本项目计划新建玻璃日光温室7栋5376m²、组培室1栋232m²、生态日光温室1栋457m²，改造种子储存室及考种室211.64m²、产业园道路235m，温室信息化工程1项，农业科研实验设施设备1项，产业园配套设施提升1项。

6、项目总投资

本项目概算投资2922.09万元。其中：工程费2532.09万元，工程建设其他费用265.38万元，基本预备费124.62万元。

（二）参与主体

1、参与主体信息

实施主体基本信息如下所示：

（1）主管单位是商洛市农业农村局

主要职责：（一）统筹研究和组织实施全市以乡村振兴为重心的“三农”工作发展战略、中长期规划和重大政策。拟定农业农村和乡村振兴有关规范性文件并组织实施。参与拟定涉农财税、价格、收储、金融保险、进出口等政策。

（二）统筹推动发展全市农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头组织改善农村人居环境。指导农村精神文明和优秀农耕文化建设。指导农业行业安全生产工作。

（三）负责全市农民承包地、农村宅基地、农村集体产权制度改革和管理有关工作。拟订深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策。指导农村集体经济组织发展、集体资产管理等工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。

（四）负责全市巩固拓展脱贫攻坚成果有关工作。牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟定乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶办法，组织定点帮扶、社会帮扶，会同有关部门开展过渡期内巩固拓展脱贫攻坚成果相关考核工作，贯彻执行中央和省级财政衔接推进乡村振兴相关资金使用，推动乡村帮扶产业发展。承担全市农村低收入人口和常态化帮扶有关工作，构建长效帮扶机制。

（五）负责指导全市乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业发展工作，推动延长农产品产业链。提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌。发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行。承担农业统计和农业农村信息化有关工作。

（六）负责全市种植业（除核桃、板栗、中药材外）、畜牧业、渔业、饲料业等农业各产业的监督管理和农业机械化促进工作。指导粮食等农产品生产，推进构建多元化食物供给体系。组织构建现代农业产业体系生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。

（七）负责全市农产品质量安全监督管理。组织开展农产品质量安全监测、追溯、风险评估。组织实施农产品质量安全标准和农业检验检测体系建设。

（八）负责全市耕地、永久基本农田质量保护和高标准农田建设工作。组织全市农业资源区划工作。指导农用地、渔业水域以及农业生物物种资源的保护与管理，负责水生野生动植物保护工作。指导农产品产地环境管理和农业清洁生产。指导设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物质产业发展。承担外来物种管理相关工作。

（九）负责全市有关农业生产资料和农业投入品的监督管理。组织协调全市农业生产资料市场体系建设，监督农业生产资料国家标准和种业振兴政策实施。

贯彻执行国家兽药质量、兽药残留限量和残留检测方法标准。组织兽医医政、兽药药政药检工作，负责执业兽医和畜禽屠宰行业管理。

（十）负责全市农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治工作。指导动植物防疫检疫体系建设，组织、监督动植物防疫检疫工作，发布疫情并组织扑灭。

（十一）负责全市农业投资管理。提出农业投融资体制机制改革建议。编制全市农业投资项目建设规划，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议。按市政府规定权限审批农业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。

（十二）推动全市农业农村科技进步。推动全市农业农村科技体制改革和科技创新体系建设。指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业应用基础及前沿技术研究、关键核心技术攻关、成果转化和技术推广。负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护。

（十三）指导全市农业农村人才工作。拟订全市农业农村人才队伍建设规划并组织实施，指导农业教育和农业职业技能开发。指导高素质农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训工作。

（十四）牵头开展全市农业对外合作工作。承办政府间农业涉外事务，参加政府组织开展的农业贸易促进和有关国际交流合作，协助有关部门组织实施有关农业援外项目并承担监管工作。

（十五）统筹协调和监督指导全市农业综合执法工作。负责全市农业行政执法体系建设，配合有关部门开展行政审批制度改革工作。承担农业农村有关文件合法性审查工作。承担农业行政应诉、普法宣传工作。

（十六）完成市委、市政府和市委农村工作领导小组交办的其他任务。

（2）建设单位及运营单位：商洛市农业科学研究所

负责人：周述朝

内设科室：行政办公室、农业发展研究中心、植物组培中心、粮经研究室、食药用菌研究室、蔬菜研究室、特产研究室、张村综合管理站

服务职能：（一）承担本市农业重大的关键性科学技术的基础实验研究，开展粮食、经济作物、蔬菜、食（药）用菌、水杂果、花卉、中药材等品种资源、遗传改良、生理生化、品种培育、种植栽培等技术的应用研究、开发研究；开展

主要作物新品种引进、选（繁）育、驯化、示范、推广、制种技术研究、技术创新等。

（二）承担农作物栽培新技术引进及试验、示范、推广，设施农业、农作物高产高效规范化栽培技术集成研究；指导农业设施的设计、引进、创新、建造。

（三）承担国家、省、市农业重大科研攻关课题、农作物新品种区域试验、示范任务；接受横向委托的重大农业科学技术的研究课题，参加全省农业科研协作。

（四）承担组织开展本市农业和农村经济发展中重大问题和技术难题的课题研究，为市委、市政府科学决策和本市农业产业发展提供科学依据。

（五）组织实施农业科技成果转化、推广、科技下乡，围绕农业产业发展开展农民培训、现场指导、咨询服务等工作。

（六）开展与国内外、省内外农业科学学术交流、技术交流、智力引进、技术合作和科研人才培养工作。

（七）指导县（区）农业科学的研究工作、指导并带动县（区）农业科技人员培训，创新能力建设，为本市农业重点产业的科学发展提供坚强技术支撑。

（八）参与农业产业体系、农业科技创新体系研究，专家大院建设等。

（九）承办市委、市政府和上级业务部门交办的其它工作。

2、对参与主体的法律意见

本所律师认为，本项目对应的各参与主体均是依法设立的法人，具有相应民事权利和民事行为能力；依法有效存续。本期专项债券涉及项目属于各项目对应参与主体的业务范围。

（三）项目合法性

1、项目审批情况

根据本项目参与主体提供的资料，截至本法律意见书出具之日，本项目已经取得的主要审批文件如下：

序号	文件名称	文件批号
1	关于商洛市农业科技产业园建议书的批复	商发改审批发〔2025〕25号
2	关于商洛市农业科技产业园可行性研究报告的批复	商发改审批发〔2025〕29号

3	关于商洛市农业科技产业园初步设计方案的批复	商发改审批发（2025）47号
4	环境影响登记表	/
5	重大决策社会稳定风险评估备案	已备案
6	节能情况说明	/
7	国有土地使用证	商州国用（1995）字第M134-40-1号
8	中标通知书	项目编号：E6110003551w1jlks54q001
9	建设工程监理合同	/
10	建设工程施工合同	/

2、项目合法性核查意见

本所律师认为，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目已经取得有关建设批文，项目合法合规，符合国家的产业政策。

二、项目资金来源

项目总投资额为2922.09万元。属新建项目，资金来源为建设单位自筹资金、苏陕协作资金及地方政府债券。其中申请苏陕协作资金500.00万元，申请专项债券资金1500.00万元，项目配套自筹资金922.09万元。

本项目自有资金为922.09万元，占总投资的约31.56%。自有资金来源为建设单位自筹资金，后续将保证按照工程建设进度及时、足额将项目自有资金筹措到位。

苏陕协作资金：500.00万元，占总投资的约17.11%。

专项债券融资：结合本项目建设计划，通过发行专项债券解决实施本项目建设的融资需求。本项目计划发行专项债券融资1500.00万元，占总投资的约51.33%，期限20年，利率3.0%（实际利率以最终发行成功的利率为准）。

表 2-1 项目资金筹措表

单位：万元			
序号	项目类别	合计	比例
1	项目总投资	2922.09	100.00%
1.1	自筹资金	922.09	31.56%
1.2	苏陕协作资金	500.00	17.11%
1.3	债券资金	1500.00	51.33%

综上所述，本项目财政配套资金，占项目总投资的49.67%，符合《国务院关

于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）关于本项目资本金比例的要求。

三、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况

根据《实施方案》及《财务评估报告》，2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券项目申请专项债券资金总额为1500.00万元，专项用于2025年商洛市农业科技产业园，期限20年。债券资金偿还来源为玻璃日光温室租赁收入、组培室租赁收入、种子储存室及考种室租赁收入、农业科研实验设施设备租赁收入等。

根据《财务评估报告》，2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券项目能够产生持续稳定的收入为玻璃日光温室租赁收入、组培室租赁收入、种子储存室及考种室租赁收入、农业科研实验设施设备租赁收入等，本项目预期收益对债券本息的覆盖倍数为1.25倍，项目专项债券存续期内现金流收入能够完全覆盖专项债券还本付息及相关费用规模，可实现自求平衡。

本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关法律法规的有关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所资质

《2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券专项财务评价报告》系由北京中煜诚会计师事务所（普通合伙）依法出具。财务评价报告对以下内容进行了分析报告：项目基本情况；债券应付本息情况；评估依据和假设；评估过程；评估分析；评估结论；相关附件。

经本所律师核查，北京中煜诚会计师事务所（普通合伙）现持有北京市财政局于2021年9月14日核发的《会计师事务所执业证书》（编号为 11010396 ）和北京市平谷区市场监督管理局于2022年04月7日核发的统一社会信用代码为 91110220MA0214DY6J 的《营业执照》，营业执照经营范围包含：“从事会计师事务所业务；企业管理咨询。市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动，从事会计师事务所业务以及依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）”。该公司指派的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师执业资格证》。

本所律师认为：为本项目申请发行政府专项债券所编制的财务评估报告已包含项目发行债券所需的主要内容，且北京中煜诚会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格。

（二）律师事务所资质

2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券法律意见书由陕西科俊律师事务所依法出具。

陕西科俊律师事务所系经陕西省司法厅批准设立的律师事务所，现持有陕西省司法厅于2019年10月22日核发的统一社会信用代码31610000MD0224757K的《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了陕西省司法厅考核备案。

本所律师认为，陕西科俊律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券使用出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师具备相应的执业资格。

五、结论意见

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）等相关法律法规、部门规章的规定，结合本所律师核查的事实，现发表如下法律意见：

（一）本项目实施主体具备负责拟实施2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券发行前相关工作的主体资格。

（二）为2025年商洛市农业科技产业园政府专项债券提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业或执业资质。

（三）本项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可。

（四）根据《实施方案》，本次专项债券项目的资本金比例符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发[2015]51号）及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发[2019]26号）的要求。

本法律意见书一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效力。

（以下无正文）

（此页无正文，仅为陕西科俊律师事务所出具本意见书之签章页）



陕西科俊律师事务所

负责人：

律师： 周娟

律师： 陈飞龙

2025年9月10日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0224757K

陕西科俊
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

陕西省司法厅

发证日期:

2019 年 10 月 22 日

No. 70057904

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31610000MD0224757K

陕西科俊
律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2019 年 10 月 22 日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	陕西科俊律师事务所
住 所	陕西省西安市未央区经济技术开发区常青二路6号A 1801、A 1805、A 1806
负 责 人	胡江峰
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	未央区司法局
批准文号	陕司许决字【2019】359号
批准日期	2019年10月08日

律师事务所登记事项 (二)




律师事务所变更登记 (八)

[illegible]

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2020年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	2020年12月	

考核年度	2021年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	有效期至2023年5月31日	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构	陕西科俊律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101201011395309		
法律职业资格 或律师资格证号	A20086101241110		
发证机关	陕西省司法厅	持证人	周妮
发证日期	2022年05月28日	性别	女
		身份证号	610124198210093644

陕西省司法厅
陕西科俊律师事务所
610120269817

执业机构	陕西科俊律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101202110370380		
法律职业资格 或律师资格证号	A20196104811562		
发证机关	陕西省司法厅	持证人	顾前龙
发证日期	2023年03月09日	性别	男
		身份证号	610481199405295017

陕西省司法厅
陕西科俊律师事务所
610120269817