



FANGYUE 陕西方悦会计师事务所有限公司

2025 年安康市高新区
安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目
专项债券实施方案专项评价报告

目录

	页次
一、专项审计报告	1-2
二、项目实施方案专项评价说明	3-10
三、会计师事务所营业执照	11
四、会计师事务所执业证书	12
五、注册会计师执业证书	13-14



实施单位：陕西安康高新数字科技有限公司

审计单位：陕西方悦会计师事务所有限公司

联系电话：（029）81118201

传真号码：（029）81118201

2025 年安康市高新区

安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目

专项债券实施方案专项评价报告

陕方悦咨字【2025】032 号

我们接受委托，对陕西安康高新数字科技有限公司编制的《2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目专项债券实施方案》（以下简称“《实施方案》”）中项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。我们的责任是按照《中国注册会计师相关服务准则第 4101 号——对财务信息执行商定程序》和业务约定书的要求执行相应程序，并报告执行程序的结果。

《实施方案》中的项目单位对实施方案中披露的与项目相关的信息的真实性和完整性负责，对项目收益预测及其所依据的各项假设负责，这些假设已在具体预测说明中披露。根据我们对支持这些假设的证据的评价，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

需提醒报告使用者注意，由于在《实施方案》的编制过程中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项的发生存在一定的不确定性，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

本评价报告仅供发行人本次申请发行专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。我们同意将本评价报告作为发行人申请发行专项债券所必备的文件，随其他申报材料一起上报。

经评价，我们认为在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目专项债券实施方案预期净收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

附件：2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目专项债券实施方案专项评价说明

(本页无正文，系陕方悦咨字【2025】032 号专项评价报告签章页)

陕西方悦会计师事务所有限公司



中国·西安

中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二五年九月十二日

附件：

**《2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目
专项债券实施方案》专项评价说明**

一、项目概述

（一）项目实施单位基本情况

单位名称：陕西安康高新数字科技有限公司

地址：陕西省安康市高新技术产业开发区创新创业中心西 11 楼

法定代表人：何国栋

社会信用代码：91610991MACWRHAL7D

登记管理机关：安康高新技术产业开发区行政审批服务局

（二）项目基本情况

项目名称：安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目

项目建设状态：新建

项目建设地点：安康高新区

项目建设规模及内容：

（1）建设规模

本项目基于高新区主要市政道路、社区、园区的 5284 根路灯杆改造及 160 公里地下管线改造，建设高新区 5G 专网融合基础设施，以此为依托建设边缘侧数智基础设施及无人值守便民服务设施。配套建设通感智控一体化的可信数据一体机 1145 套，无人值守便民服务设施 498 套，智能化设施 6234 套，并建设高新区城市生命线管理系统、城市智理系统，用新质生产力以旧换新模式助力城市全域数字化转型。

（2）建设内容

以安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目的总体建设目标及需求为指导，本期项目建设的主要内容如下：

①数字底座及指挥中心建设：主要是面向安康高新区提供智能化设备、智慧社区相关设备、停车地磁设备、数字底座平台以及指挥中心的建设。数字底座及指挥中心的建设为安康高新区数字高新的建设构建智慧城市底座，感知采集城市各种数据，逐

步构建城市治理多模态大模型的体系。数字底座平台包含物联感知平台、AI 算法和训练子模块、城市 CIM 建设模块、数据中台、业务支撑平台。

②数字化应用平台建设：面向城市管理者提供数字高新信息化应用平台，包含智慧云办公平台、智慧社区平台、城市运行管理服务平台、房产资源管理平台、集采平台的建设，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式，创新多渠道、全方位、宽领域、有特色、可持续的城市发展新形态。推动安康高新区数字高新的城市治理手段和治理模式的数字化转型，引领驱动安康高新区数字高新的数字经济、数字社会、数字生态、数字文化全方位协同发展，助力数字高新的建设。

③云网资源建设：为安康高新区数字高新数字底座平台（物联感知平台、AI 算法和训练子模块、城市 CIM 建设模块）以及数字化应用平台（能力支撑平台、智慧云办公平台、智慧社区平台、城市运行管理服务平台）提供所需的云网资源以及安全保障体系。

投资总额：11,500.41 万元

项目建设期：2025 年 4 月至 2026 年 4 月

（三）项目批复情况

安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目已取得可行性研究报告的批复、初步设计的批复等审批手续，具体如下：

表 1 项目批复情况一览表

序号	批复文件	批文号	备注
1	《关于安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目建议书的批复》	安高新经科发[2024]120 号	
2	《关于安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目可行性研究报告的批复》	安高新经科发[2024]121 号	
3	《关于安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目初步设计的批复》	安高新经科发[2024]122 号	
4	《关于对安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目环境影响评价请示的复函》	安高新环发[2024]48 号	
5	关于不予出具《用地预审与选址意见》的函	安高新自然资函[2023]221 号	
6	关于不予出具《建设工程规划许可证》的函	安高新自然资函[2023]219 号	
7	关于不予出具《建设用地规划许可证》的函	安高新自然资函[2023]220 号	

序号	批复文件	批文号	备注
8	关于不予出具《建筑工程施工许可证》的函	安高新住建函[2024]175号	
9	安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目节能审查意见	安高新经科函[2024]13号	
10	招标公告	2025年1月7日	
11	中标通知书	2025年3月5日	
12	安康高新区数字高新 5G 新型基础设施采购项目合同	2025年3月18日	

(四) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 满足生产经营需要。满足项目实施及生产经营的需要，筹资规模适度。综合考虑项目目前的资产、负债以及运营情况，合理筹措资金，保证项目顺利实施。

(2) 遵守规章制度。严格遵守国家法律法规，合法筹措资金。筹措资金严格遵守国家有关方针、政策和制度，认真执行资金筹集、使用、归还的程序，严格履行各类合同条款，并在资金筹措的实践过程中，不断完善各项管理制度。

(3) 资金成本最低原则。考虑成本效益原则，讲求经济效益。资金筹措不仅要满足项目建设的需要，也要讲求经济效益，综合考虑利息率，利润率，各类资金来源比例，财务风险等因素，以提高资金的使用效果。

2、项目投资总额及筹措方案

项目总投资为 11,500.41 万元，其中，自有资金 7,000.41 万元，占总投资的 60.87%；发行地方政府专项债券 4,500.00 万元，占比 39.13%。计划如下：

表 2 项目融资计划表

单位：万元

序号	年度	小计	资金来源	
			自有资金	专项债券资金
1	2025 年	8,018.79	3,518.79	4,500.00
2	2026 年	3,481.62	3,481.62	0
合计		11,500.41	7,000.41	4,500.00

3、项目专项债券的筹措方案

表 3 项目专项债券筹措方案

单位：万元

发行年份	发行金额	发行期限
2025 年	4,500.00	10 年期
合计	4,500.00	-

二、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济、环境、安全等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入、成本及实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关收入全部优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

三、评价要素

2017 年 6 月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）要求，发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

按照上述文件的要求，安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目本次申报发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性、资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

（一）预期收益的客观性

根据实施方案，安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目本次申请专项债券收益来源于项目自身运营取得的无人值守便民服务收入（新能源充电桩）、数据共享运营收入、智慧停车收入，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）等相关规定。各项收入、运营管理成本能够按照客观数据及预期假设进行合理预计。

因此安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目本次申请专项债券预期收入、成本预测结果客观、合理，在满足基本假设的条件下符合项目的实际情况。

（二）资金稳定性

按照《2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目专项债券实施方案》计划，实施前期通过政府预算投入项目资本金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目建设完成后通过运营实现预期收益，预期业务收入连续、稳定。

本项目业务活动预期收入为无人值守便民服务收入（新能源充电桩）、数据共享运营收入、智慧停车收入，年度分布情况如下：

表 4 项目预期收入年度分布情况分析

单位：万元

年份	新能源充电服务费收入	数据共享运营收入	智慧停车收入	合计
2026 年	234.93	160.30	540.00	935.23
2027 年	391.55	240.45	900.00	1,532.00
2028 年	430.70	240.45	990.00	1,661.15
2029 年	469.86	240.45	1,080.00	1,790.31
2030 年	509.01	240.45	1,170.00	1,919.46
2031 年	548.17	240.45	1,260.00	2,048.62
2032 年	587.32	240.45	1,350.00	2,177.77
2033 年	626.48	240.45	1,440.00	2,306.93
2034 年	665.63	240.45	1,530.00	2,436.08

年份	新能源充电服务费收入	数据共享运营收入	智慧停车收入	合计
2035 年	665.63	240.45	1,530.00	2,436.08
合计	5,129.28	2,324.35	11,790.00	19,243.63

据上分析，该项目业务活动预计收益可以产生持续稳定的现金流入，能够保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度还本付息之需要，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保障。

（三）资金充足性

按照《2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目专项债券实施方案》计划，本项目存续期内累计现金流入均大于累计现金流出，按照预计条件的资金测算平衡结果，还本付息资金有充分保障。本项目资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，可以覆盖专项债券还本付息的规模，能够满足资金充足性的要求。具体现金流入、流出及结余情况如下：

表5 项目资金充足性分析表

单位: 万元

年份	现金流入				现金流出								现金结余
	业务活动现金流入	发行专项债券	资本金投入	流入小计	项目业务活动支出	项目建设现金流出	发行费用	偿还债券本金	支付债券利息	偿还其他融资本金	支付其他融资利息	流出小计	
2025 年		4,500.00	3,518.79	8,018.79		8,014.29	4.5		-			8,018.79	
2026 年	935.23		3,481.62	4,416.85	630.84	3,481.62			135			4,247.46	169.39
2027 年	1,532.00			1,532.00	977.58				135			1,112.58	588.81
2028 年	1,661.15			1,661.15	1,008.89				135			1,143.89	1,106.06
2029 年	1,790.31			1,790.31	1,040.21				135			1,175.21	1,721.16
2030 年	1,919.46			1,919.46	1,369.37				135			1,504.37	2,136.24
2031 年	2,048.62			2,048.62	1,112.84				135			1,247.84	2,937.02
2032 年	2,177.77			2,177.77	1,144.17				135			1,279.17	3,835.62
2033 年	2,306.93			2,306.93	1,175.48				135			1,310.48	4,832.08
2034 年	2,436.08			2,436.08	1,206.79				135			1,341.79	5,926.37
2035 年	2,436.08			2,436.08	1,504.63			4,500.00	135			6,139.63	2,222.82
合计	19,243.63	4,500.00	7,000.41	30,744.04	11,170.81	11,495.91	4.50	4,500.00	1,350.00	0.00	0.00	28,521.22	

根据项目实际测算，债券存续期内产生的经营收入 19,243.63 万元，经营成本 11,170.81 万元，项目实现的收益 2,222.82 万元。项目发行债券总额 4,500.00 万元，参照目前地方政府债券发行情况，按照 3.00% 的利率计算，债券利息总额 1,350.00 万元，债券本息合计 5,850.00 万元。根据以上测算，项目收益覆盖债券本息总额的倍数为 1.38 倍，项目预期收益与融资达到平衡。项目收益与融资测算表见下表：

项目	金额
营业收入	19,243.63
扣除运营成本	11,170.81
项目实现收益	8,072.82
偿还债券本金	4,500.00
支付债券利息	1,350.00
债券本息合计	5,850.00
覆盖倍数	1.38

（四）项目风险评估及应对措施

2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化产生的风险、投资变化产生的风险、工程事故产生的风险、收入变动风险、后期运行管理风险、自然风险、政策风险、相关管理风险及社会风险等等各项风险，针对上述风险因素，项目实施单位制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化等各项风险。

四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025 年安康市高新区安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目专项债券实施方案》的分析，我们认为在满足本报告各项假设条件的情况下，本次拟发行的专项债券可以为该项目建设提供充足的资金支持，保证安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目按照计划顺利实施。持续稳定的业务活动现金流入能够充分满足项目的还本付息要求，我们未注意到安康高新区数字高新 5G 新型基础设施项目在债券存续期内出现

无法满足专项债券还本付息要求





营业执照

统一社会信用代码

91610131MAB0HK1N9E

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



(副本)(1-1)



名称

陕西方悦会计师事务所

类型

有限责任公司

法定代表人

张燕霞

经营范围

一般项目：税务服务；财务咨询；财政投资项目预算绩效评价服务；破产清算服务。
(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)
许可项目：注册会计师业务；代理记账。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准)

注册资本

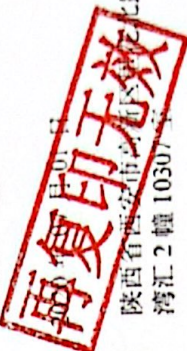
壹佰万元人民币

成立日期

2017年11月15日

住所

陕西省西安市未央区北路570号永和锦湾汇2幢10307室



登记机关

2024年2月19日变更

2023年11月29日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

证书序号: 0020987

说明

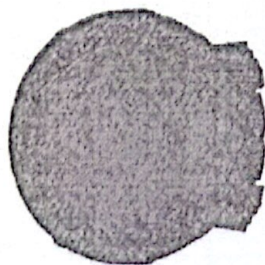
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

用复印无效

发证机关:



中华人民共和国财政部制



会计师事务所

执业证书



名称: 陕西力成会计师事务所有限公司

首席合伙人:

张燕霞

主任会计师:

经营场所:

陕西省西安市高新区里花北路570号永和锦湾汇2幢10307室

组织形式: 有限责任制

执业证书编号: 61010197

批准执业文号: 陕财办会(2020)35号

批准执业日期: 2020年11月30日



张燕霞 110001547402

证书编号: 110001547402
No. of Certificate

批准注册协会: 陕西省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2015 05 月 27 日
Date of Issuance

张燕霞 女 1978-05-29 陕西省注册会计师协会 执业会员

姓名: 张燕霞 性别: 女 出生日期: 1978-05-29 工作单位: 陕西信达会计师事务所有限公司 执业类别: 审计 执业证书编号: 622821197805290047 身份证号: 622821197805290047



注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

利通会计师事务所青海分所 转所专用章
(青海) 转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2015 年 10 月 17 日

同意调入
Agree the holder to be transferred to

陕西注册会计师协会 事务所 CPAs
转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2015 年 12 月 23 日

年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



年 月 日

120100114862

证书编号:
No. of Certificate

山西省

批准注册协会:
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2016 年 05 月 26 日
Date of Issuance /y /m /d

4

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

内蒙古中路华辰会计师事务所 CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2024 年 01 月 05 日

同意调入
Agree the holder to be transferred to

陕西省注册会计师协会
转所专用章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2024 年 1 月 16 日

15



王斐
Full name
姓 名
女
Sex
1989-01-10
Date of birth
出生日期
山西省注册会计师协会
Working unit
工作单位
140122198901100183
Identity card No.
身份证号码



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



7