

陕西钮克律师事务所

关于

2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目

专项债券

之

法律意见书



陕西钮克律师事务所
关于 2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目
专项债券
之
法律意见书

致：陕西省财政厅

陕西钮克律师事务所（以下简称“本所”）是在中华人民共和国境内合法执业的法律服务机构。本所接受旬邑县卫生健康局的委托，担任 2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目（以下简称“本项目”或“本期债券”）的专项法律顾问，本所为本期债券提供专项法律服务并出具法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）、《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府债券资金管理办法〉（试行）的通知》（陕财办预〔2019〕32 号）、《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府项目收益与融资自求平衡专项债券管理暂行办法〉的通知》（陕财办预〔2018〕11 号）等有关法律、行政法规、规章及规范性文件的规定，就本次专项债券发行所涉有关事宜出具本法律意见书。

目录

声明事项	1
释义	3
正文	4
一、本次专项债券发行人的主体资格	4
二、项目实施主体的主体资格	4
三、项目概况	4
四、项目批复文件	6
五、项目收益和融资自求平衡	19
六、本次专项债券发行的中介机构及发行文件	20
七、项目投资风险提示及申报情况说明	21
八、结论意见	22

声明事项

一、本所发表法律意见所依据的是本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的有关事实和现行有效的法律、行政法规、行政规章及其他规范性文件，并基于本所对有关事实的了解和对有关法律规定的理解而发表法律意见。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次专项债券发行工作进行了充分的核查、验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、为出具本法律意见书，本所根据专项债券发行相关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，依赖于发行人、项目实施主体及其他项目相关主体已向本所提供的文件资料，且本所假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次专项债券发行的事实和文件均已向本所披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

四、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于旬邑县卫生健康局或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

五、本所仅就本次专项债券发行的有关问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论（如有），并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

六、本所同意发行人在发行文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

七、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，未经本所同意，不得

用作任何其他目的。

本所根据现行法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职的精神，对句邑县卫生健康局或其他有关单位提供的文件和有关事实进行了核查、验证，并出具法律意见如下：

释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

发行人	指	陕西省人民政府
纽克所或本所	指	陕西纽克律师事务所
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次专项债券	指	2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目专项债券
本项目	指	2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目
《实施方案》	指	《2025年咸阳市旬邑县中医医院建设项目专项债券实施方案》
《评价报告》	指	陕西方悦会计师事务所有限公司出具的陕方悦咨字【2025】028 号《2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目专项债券实施方案专项评价报告》
本法律意见书	指	《2025年咸阳市旬邑县中医医院建设项目专项债券之法律意见书》
中国	指	中华人民共和国
元	指	人民币元

正文

一、本次专项债券发行人的主体资格

本次专项债券的发行人为陕西省人民政府，陕西省人民政府为陕西省级地方
政府机关，为具有独立经费的机关法人，自成立之日起具有法人资格并依法存续。

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条第
二款，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。据此，本所律师认为，
陕西省人民政府作为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

二、项目实施主体的主体资格

根据《实施方案》，本项目的实施单位为旬邑县卫生健康局，根据旬邑县卫
生健康局提供的《统一社会信用代码证书》显示，基本信息如下：

名称	旬邑县卫生健康局
统一社会信用代码	11610429MB2999727W
负责人	杜佩锋
机构性质	政府机关
机构地址	陕西省咸阳市旬邑县东大街9号
赋码机关机关	旬邑县党政群机关社会信用代码 管理办公室

本所律师认为，旬邑县卫生健康局作为旬邑县人民政府工作部门，正科级规
格，是合法有效存续的机关法人实体，具备作为本项目实施主体的资格及授权，
符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文
件的规定。

三、项目概况

根据《实施方案》及本项目已取得的批复文件，本项目基本信息如下：

项目名称	2025年咸阳市旬邑县中医医院建设项目
------	---------------------

项目主管单位	旬邑县卫生健康局
项目建设地址	旬邑县中医药健康产业园区域
项目建设规模和内容	<p>项目建设中医医院一处，包含三栋建筑物，总建筑面积 55300 m²。其中门诊医技综合楼，为框架剪力墙结构，地上 6 层，地上建筑面积 27545 m²；综合业务楼，为框架结构，地上 5 层，建筑面积 5000 m²；后勤保障楼，为框架结构，地上 5 层，建筑面积 4455 m²，污水处理站 300 m²。地下 1 层，建筑面积 18000 m²。项目建筑物按功能划分为门诊医技综合楼，包含门诊部、医技部、住院部，住院床位数为 300 床；综合业务楼，包含业务管理及其他附属用房；后勤保障楼主要提供相应的后勤保障功能，地下室主要为停车、设备房、人防等功能。</p> <p>项目总用地面积为 72.06 亩，总建筑面积为 55300 m²，地上建筑面积 37300 m²，地下建筑面积 18000 m²，总床位数 300 床，容积率 1.04，建筑密度 20.2%，绿地率 35%，机动车停车数量 375 辆，非机动车停车数量 600 辆。</p> <p>项目建设内容包含地上建筑物及地下室工程、室外管网工程、室外景观绿化工程、室内装修工程、人防工程及附属设施工程。</p>
项目建设工期	本项目建设期为 2025 年 3 月至 2027 年 7 月，共计 29 个月。
项目状态	新建
项目投资估算	本项目估算总投资 48,031.77 万元
自有资本金及资本金到位情况	<p>本项目总投资 48,031.77 万元。资金构成为：</p> <p>（1）申请发行地方政府专项债券 24,000.00 万元，占项目总投资的 49.97%，其中 2025 年发行 10,000.00 万元，2026 年发行 14,000.00 万元；</p> <p>（2）项目资本金为 24,031.77 万元，来源为县级财政配套资金 24,031.77 万元，根据项目实施进度逐步到位，占项目总投资的 50.03%。</p>

根据《实施方案》，本次专项债券发行的基本要素如下：

债券名称	2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目
发行金额	24,000.00 万元
发行计划	2025 年发行 20 年期专项债券 10,000.00 万元，2026 年发行 20 年期专项债券 14,000.00 万元
债券利率	3.0%/年
债券期限	20 年
还款方式	利息按 20 年每半年支付一次，本金到期一次性偿还。

根据本所律师通过陕西省财政厅官方网站核查，陕西省财政厅于 2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上作出的《陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》显示，2024 年陕西省全省专项债务余额 7392.4 亿元，未超过中央下达陕西省的专项限额 8734.5 亿元，债务风险基本可控。本所律师认为，本次专项债券发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。

四、项目批复文件

经本所律师核查旬邑县卫生健康局提供的相关资料，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复文件如下：

序号	文件名称	文件批号	发文机关	发文日期	主要内容
1	《旬邑县发展和改革委员会关于旬邑县中医关院建设项目建议书的批复》	旬发改〔2023〕290 号	旬邑县发展和改革委员会	2023 年 8 月 17 日	经研究，原则同意你单位实施该项目。
2	《建设项目用地预审与选址意见书申请表》	统一项目代码：2308-610429-04-01-560372	申请人：旬邑县卫生健康局	申请日期：2023 年 9 月 12 日	项目名称：旬邑县中医医院建设项目 项目总投资：4.8 亿元 投资项目行业分类：基础设施 建设性质：新建

					建设规模：占地 3.5869 公顷 项目建设依据：旬邑中医医院建设项目建议书（旬发改〔2023〕290 号） 项目单位：旬邑县卫生健康局
3	《旬邑县自然资源局关于旬邑县中医医院建设项目用地的预审意见》	旬自然资字〔2023〕334 号	旬邑县自然资源局	2023 年 9 月 22 日	该项目用地拟选址位于旬邑县中医药健康产业园。 二、该项目拟占地 3.5869 公顷，项目建设不占用基本农田，其中农用地 3.4589 公顷（耕地 2.4360 公顷，果园 0.4702 公顷，其他林地 0.5093 公顷，农村道路 0.0434 公顷），建设用地 0.1230 公顷，未利用地 0.0050 公顷，不涉及基本农田和生态红线。本项目主要建设 300 张床位二甲等中医院，建设内容为门诊部、急诊部、住院部、医技科室、药剂科室，中医传统疗法中心（康复医疗区、中医综合治疗区、治未病科、中药剂室、针灸医疗室、医护办公房及其他辅助用房）、行政管理、保障系统、院内生活服务等。 该项目属于公共管理与公共服务用地，项目的用途、选址、用地规模有重大调整的，应该重新申请初审。项目按照规定批准后，尽快办理相关手续，不得私自开工



					建设。 四、本意见有效期 3 年。
4	《旬邑县发展和改革委员会关于旬邑县中医医院建设项目可行性研究报告的批复》	旬发改(2023)333 号	旬邑县发展和改革委员会	2023 年 9 月 30 日	经研究，原则同意你单位实施该项目。
5	《旬邑县发展和改革委员会关于旬邑县中医医院建设项目初步设计的批复》	旬发改(2023)358 号	旬邑县发展和改革委员会	2023 年 10 月 26 日	经研究，原则同意你单位所报项目初步设计。
6	《关于旬邑县中医医院建设项目国有建设用地使用权的批复》	旬政土批(2023)44 号	旬邑县人民政府	2023 年 12 月 13 日	一、按照县政府常务会议纪要精神，同意将太村镇太村派出所以东，科技六路以北国有建设用地使用权划拨供应给县卫生健康局，用于旬邑县中医医院建设项目建设，用途为医疗卫生用地，宗地面积 16829.47 平方米(25.24 亩)。土地使用条件以《国有建设用地划拨决定书》为准。二、上述宗地未经批准不得随意扩大用地范围，不得擅自改变土地用途，不得私自转让、出租和抵押土地使用权。三、本批复下达后，请按《国有土地划拨决定书》等有关规定和要求，及时搞好投资建设，切实提高土地利用效率。

7	《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》	编号： 610429202 329 电子监管号： 610429202 4A000020	签发机关：旬邑县人民政府	2023 年 12 月 13 日	摘要 一、本宗地的批准机关和使用权人 批准机关：旬邑县人民政府； 批准文号：旬政土批（2023）44 号； 划拨建设用地使用权人：旬邑县卫生健康局； 建设项目名称：旬邑县中医医院建设项目。 二、本宗地的用途：医疗卫生用地。 三、宗地编号：旬土划 2023-27。 四、本宗地坐落于位于中医药健康产业园，科技六路以北，太村派出所以东。 五、本宗地总面积大写壹万陆仟捌佰贰拾玖平方米（小写 16829.47 平方米）。其中划拨宗地面积为大写壹万陆仟捌佰贰拾玖平方米（小写 16829.47 平方米）。 六、本宗地划拨价款为 0.000000 万元。
8	《旬邑县自然资源局关于旬邑县 2024 年度第三批次农用地转用和土地征收的请示》	旬自然资字（2024）99 号	旬邑县自然资源局	2024 年 3 月 15 日	综上所述，该批次建设用地报批材料齐全，符合土地管理法律法规和有关规定，旬邑县人民政府对下放审查的报批材料已进行了实质性审查，并对报批材料的真实性、完整性、合法合规性负责。经审查认定，旬邑县人民政府申请土地征收情况真

					实、理由充分，征地补偿安置符合规定要求，已依法完成土地征收前期风险防控措施和处置预案等工作。待省人民政府批准后，旬邑县将依法认真做好批后实施工作。
9	《关于县中医医院建设项目国有建设用地使用权的批复》	旬政土批(2025) 1号	旬邑县卫生健康局	2025 年 1 月 8 日	<p>一、按照县政府常务会议纪要(2025 年 1 号)精神，同意将太村镇中医药产业园科技六路以北，太村派出所以东，国有建设用地使用权划拨供应给县卫健局，用于中医医院建设项目，用途为公共管理与公共服务用地，宗地面积 31341.42 平方米(47.01 亩)。土地使用条件以《国有建设用地划拨决定书》为准。</p> <p>二、上述宗地未经批准不得随意扩大用地范围，不得擅自改变土地用途，不得私自转让、出租和抵押土地使用权。</p> <p>三、本批复下达后，请按《国有土地划拨决定书》等有关规定和要求，及时搞好投资建设，切实提高土地利用效率。</p>

10	《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》	编号： 610429202 501-1 电子监管 号： 610429202 5A000017	签发机 关：旬邑 县人民政 府	2025 年 1 月 8 日	摘要 一、本宗地的批准机 关和使用权人 批准机关：旬邑县人 民政府； 批准文号：旬政土批 (2025) 1 号； 划拨建设用地使用权 人：旬邑县卫生健康 局； 建设项目名称：旬邑 县中医医院建设项目 二（地块 2）。 二、本宗地的用途： 医院用地。 三、宗地编号：旬土 划 2025-01-1。 四、本宗地坐落于位 于太村镇文家村。 五、本宗地总面积大 写贰万陆仟零捌拾叁 平 方 米（小 写 26083.00 平方米）。其 中划拨宗地面积为大 写贰万陆仟零捌拾叁 平 方 米（小 写 26083.00 平方米）。 六、本宗地划拨价款 为 大 写 零 万 元（小 写 0.000000 万元）。
11	《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》	编号： 610429202 501-2 电子监管 号： 610429202 5A000027	签发机 关：旬邑 县人民政 府	2025 年 1 月 8 日	摘要 一、本宗地的批准机 关和使用权人 批准机关：旬邑县人 民政府； 批准文号：旬政土批 (2025) 1 号； 划拨建设用地使用权 人：旬邑县卫生健康 局； 建设项目名称：旬邑 县中医医院建设项目 二（地块 3）。

					二、本宗地的用途： 医院用地。 三、宗地编号：旬土 划 2025-01-2。 四、本宗地坐落于位 于太村镇文家村。 五、本宗地总面积大 写伍任贰佰伍拾捌平 方米(小写 5258.00 平 方米)。其中划拨宗地 面积为大写伍仟贰佰 伍拾捌平方米(小写 5258.00 平方米)。 六、本宗地划拨价款 为 大写零万元(小写 0.000000 万元)。
12	《中华人民共和国不动产权证书》	编号： 610055154 76	登记机 关：旬邑 县不动产 登记局	2025 年 3 月 26 日	不动产权证号：陕 (2025) 旬邑县不动产 权第 0000089 号 权利人：旬邑县卫生 健康局 共有情况：单独所有 坐落：旬邑县中医药 健康产业园，科技六 路以北，太村派出所 以东 不动产单元号： 610429104213GB0001 6W00000000 权利类型：国有建设 用地使用权 权利性质：划拨 用途：医卫慈善用地 面积：5258.00 m ²
13	《中华人民共和国不动产权证书》	编号： 610055154 77	登记机 关：旬邑 县不动产 登记局	2025 年 3 月 26 日	不动产权证号：陕 (2025) 旬邑县不动产 权第 0000090 号 权利人：旬邑县卫生 健康局 共有情况：单独所有 坐落：旬邑县中医药 健康产业园，科技六 路以北，太村派出所 以东

					不动产单元号： 610429104213GB0001 5W00000000 权利类型：国有建设 用地使用权 权利性质：划拨 用途：医卫慈善用地 面积：26083.00 m ²
14	《中华人民共和国不动产权证书》	编号： 610055154 78	登记机 关：旬邑 县不动产 登记局	2025 年 3 月 26 日	不动产权证号：陕 (2025) 旬邑县不动产 权第 0000091 号 权利人：旬邑县卫生 健康局 共有情况：单独所有 坐落：旬邑县中医药 健康产业园，科技六 路以北，太村派出所 以东 不动产单元号： 610429104213GB0001 4W00000000 权利类型：国有建设 用地使用权 权利性质：划拨 用途：医卫慈善用地 面积：16733.97 m ²
15	《咸阳市重大决策社会稳定风险评估报告备案(审查)表》		报告编制 单位：陕 西顺隆源 环境工程 有限公司	2023 年 9 月 20 日	最终确定本项目社会 稳定风险等级为低风 险，可以实施。
16	《咸阳市生态环境局旬邑分局关于旬邑县中医医院建设项目环境影响报告表的批复》	咸环旬批 复(2024) 5 号	咸阳市生态环境局旬邑分局	2024 年 7 月 17 日	经审核，我局原则同 意该项目建设。

17	《旬邑县卫生健康局不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺》		项目建设单位：旬邑县卫生健康局	2023 年 9 月 29 日	我单位承诺项目按照相关节能标准、规范建设，采用节能技术、工艺和设备，加强节能管理，不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期间，将严格遵守国家相关节能法律法规政策，自觉配合相关检查、监察。
18	《中华人民共和国建设用地规划许可证》	地字第 610429202500005 号 电子监管号：6104292025YG0004569	发证机关：旬邑县行政审批服务局	2025 年 3 月 21 日	用地单位：旬邑县卫生健康局 项目名称：旬邑县中医医院建设项目 批准用地机关：旬邑县人民政府 批准用地文号：旬地字(2025)第 1 号 用地位置：旬邑县太村镇镇区。 用地面积：48170.47 m ² 土地用途：医院用地 建设规模：建筑密度 22.25%，容积率 1.01，绿地率 26.14%。 土地取得方式：划拨
19	《中华人民共和国建设工程规划许可证》	地字第 610429202500001 号 电子监管号：6104292025GG0001511	发证机关：旬邑县行政审批服务局	2025 年 3 月 29 日	建设单位：旬邑县卫生健康局 建设项目名称：旬邑县中医医院建设项目 建设位置：旬邑县太村镇镇区。 建设规模：规划建筑总面积 54817.75 m ² ，其中地上建筑面积 41145.40 m ² ，地下建筑面积 13672.35 m ² ，详见附件。

20	《旬邑县行政审批局关于旬邑县中医医院建设项目工程规划许可证有关情况的说明》		旬邑县行政审批服务局	2025 年 4 月 15 日	据查证，该项目工程规划许可证中总建筑面积，3 栋建筑物的位置、层高、结构，功能布局均与初步设计方案中一致，系因中途设计单位人员变更，在项目报建阶段，为保持名称规范统一，将总平面图中综合业务楼和后勤保障楼名称更改为 3#住院楼和 4#住院楼，并无实质性建设内容的改变。
21	《全国公共资源交易平台》旬邑县中医医院建设项目(一期)工程总承包资格预审公告		招标人：旬邑县卫生健康局	信息时间：2024 年 4 月 8 日	<p>2.1 建设地点：旬邑县中医药健康产业园区区域。</p> <p>2.2 工程规模：一期工程建筑面积约 40665 平方米。其中包含门诊医技住院综合楼，医疗废弃物暂存间，液氧站，污水处理站，地库出入口(楼梯)，地下人防工程，地下污水处理站等，并建设相关配套设施。</p> <p>2.3 项目投资总额：约 238000000.00 元</p> <p>2.4 计划工期：660 日历天。</p> <p>2.5 标段划分： 标段名称：旬邑县中医医院理设项目(一期)工程总承包； 标段编号：E610429351659bo88r1m001； 标段类型：工程总承包。</p> <p>2.6 招标范围：本项目发包方式为工程总承包，包含本项目建设红线范围内的设计、设备采购和工程施</p>

					工，直至竣工验收合格并整体移交、工程保修期内的缺陷修复和保修工作，同时承担相关协调工作。
22	《中标通知书》	旬招施工(2024年)第12号	发包人： 旬邑县卫生健康局 承包人： 旬邑县建筑公司 联合体： 澳创国际工程设计(深圳)有限公司	2024年5月28日	项目名称：旬邑县中医医院建设项目(一期)工程总承包 签约合同价(元)： 中标总价： 212429200.00元 其中：设计费： 3025000.00元 建筑安装工程费： 198650600.00元 暂列金额： 10753600.00元
23	《旬邑县中医医院建设项目(一期)工程总承包合同》		发包人(建设单位)：旬邑县卫生健康局 承包人(施工总承包单位)：旬邑县建筑公司 联合体(设计单位)：澳创国际工程设计(深圳)有限公司	2024年6月	四、签约合同价与合同价格形式 1. 签约合同价(含税)为：人民币(大写)贰亿壹仟贰佰肆拾贰万玖仟贰佰元整(¥212429200.00元) 具体构成详见价格清单。其中： (1) 设计费(含税)人民币(大写)叁佰零贰万伍仟元整(¥3025000.00元)；设计费用总价固定。 (2) 建筑安装工程费(含税)：人民币(大写)壹亿玖仟捌佰陆拾伍万零陆佰元整(¥198650600.00元)； (3) 暂列金额(含税)：人民币(大写)壹仟零柒拾伍万叁仟陆佰元整(¥10753600.00元)； 2. 合同价格形式：

					合同价格形式为暂定总价合同。
24	《中华人民共和国建筑工程施工许可证》	编号 610429202 505300101	发证机关：旬邑县行政审批服务局	2025 年 5 月 30 日	<p>根据《中华人民共和国建筑法》第八条规定，经审本建筑工程符合施工条件，准予施工。</p> <p>建设单位：旬邑县卫生健康局</p> <p>工程名称：旬邑县中医医院建设项目(一期)工程总承包</p> <p>建设地址：旬邑县太村镇镇区</p> <p>建设规模：总建筑面积约 42867.75 平方米。合同价格 21242.9200 万元</p> <p>勘察单位：信电综合勘察设计研究院有限公司</p> <p>设计单位：澳创国际工程设计(深圳)有限公司</p> <p>施工单位：旬邑县建筑公司</p> <p>监理单位：亿诚建设项目管理有限公司</p> <p>勘察单位项目负责人：柯良虎</p> <p>设计单位项目负责人：孙瑜</p> <p>施工单位项目负责人：景海龙</p> <p>总监理工程师：尹东</p> <p>合同工期：2025-04-15 至 2027-02-10</p>
25	《旬邑县人民政府关于旬邑县中医医院建设项目配套资金的承诺函》	旬政函(2025) 11 号	旬邑县人民政府	2025 年 3 月 28 日	<p>项目概算总投资 48031.77 万元，资金来源为申请 2025 年地方政府专项债券及县级财政配套资金。其中：申请地方政府专项债券 24000 万元，占总投资 49.97%，</p>

					2025 年 申 请 发 行 10000 万 元，2026 年 申 请 发 行 14000 万 元； 县 级 财 政 配 套 资 金 24031.77 万 元，占 总 投 资 50.03%。县 级 财 政 配 套 资 金 2025 年 统 筹 安 排 4212.71 万 元，2026 统 筹 安 排 15015.89 万 元，2027 统 筹 安 排 4803.17 万 元。我 县 承 诺，除 申 请 的 专 项 债 券 资 金 及 其 他 政 策 性 资 金 外，我 们 将 足 额 落 实 项 目 县 级 配 套 资 金，做 好 项 目 实 施 资 金 保 障，确 保 项 目 如 期 高 质 量 完 成 建 设 任 务。
26	《旬邑县卫生健康局关于旬邑县中医医院建设项目存量债务情况说明》		旬邑县卫生健康局	2025 年 3 月 25 日	咸阳市财政局： 我单位旬邑县中医医院建设项目拟申请 2025 年第一批政府专项债券资金，该项目实施单位为旬邑县卫生健康局。项目主要包括：建设中医医院一处，总建筑面积 55300 平方米。资金来源为地方政府专项债券及财政配套资金。本单位以前年度未发行地方政府专项债券项目，也无其他存量债务。该项目以医疗收入、财政补助收入作为项目收益来源。

27	《旬邑县物价局关于县城区机动车辆停放收费标准的批复》	旬政价发(2015)13号	旬邑县物价局	2015年4月23日	<p>一、收费范围： 春夏秋三个季节 8 时-22 时，冬季 8 时-21 时。</p> <p>二、收费标准： 蓝色号牌车辆 3 元/次/辆，黄色号牌车辆 5 元/次/辆。县医院门前广场停车位按此标准自行经营管理。</p> <p>三、免征车辆：执行公务或任务的军车(含武警车辆)、警车、消防车、救灾抢险车、环卫清运车、救护车、市政工程抢险车等临时停放车辆免征停车费。</p> <p>此标准从 2015 年 5 月 16 日起实施，试行期一年，期满后，在广泛征求各方意见建议的基础上，做出相应调整后正式实施。</p>
----	----------------------------	---------------	--------	------------	---

综上，本所律师认为，本项目已取得部分相关批准或许可，并已于 2025 年 3 月开工建设，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定，建设项目手续完整，不影响到本次债券发行。

五、项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》与陕西方悦会计师事务所有限公司为本次专项债券出具的《评价报告》，本次专项债券还本付息的资金来源于门急诊收入、住院收入、停车位收入。根据《资金筹措计划表》、《债券发行计划表》、《项目预期收入表》、《项目预期支出表》、《债券利息支出预测表》、《资金测算平衡表》，本次测算期间为项目建成投入运营的 2028 年至 2046 年，项目运营预期收入合计 295,139.19 万元，扣除运营成本 243,542.60 万元，项目实现收益合计 51,596.59

万元。本项目 2025 年申请 20 年期专项债券 10,000.00 万元，2026 年申请 20 年期专项债券 14,000.00 万元，参照目前地方政府债券发行情况，按照 3.00% 的利率计算，债券利息总额 14,400.00 万元，债券本息合计 38,400.00 万元。

按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内项目总收益为 51,596.59 万元，项目总债务融资本息为 38,400.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数约为 1.34 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

六、本次专项债券发行的中介机构及发行文件

（一）会计师事务所：陕西方悦会计师事务所有限公司

本次专项债券发行的审计机构为陕西方悦会计师事务所有限公司，其为本次专项债券发行出具了《评价报告》。

经本所律师核查陕西方悦会计师事务所有限公司《营业执照》、工商登记档案，陕西方悦会计师事务所有限公司是在西安市市场监督管理局登记注册的有限责任公司，统一社会信用代码为：91610131MAB0HK1N9E，成立日期为 2020 年 7 月 1 日，经营范围为：一般项目：税务服务；财务咨询；财政资金项目预算绩效评价服务；破产清算服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：注册会计师业务；代理记账。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。经本所律师核查陕西方悦会计师事务所有限公司《营业执照》，西安市市场监督管理局于 2020 年 7 月 1 日向陕西方悦会计师事务所有限公司颁发《营业执照》。

本所律师认为，陕西方悦会计师事务所有限公司为在中国境内依法登记注册

的有限责任公司，具有从事注册会计师法定业务的资质，具备为本次专项债券发行提供服务的主体资格。

（二）律师事务所：陕西钮克律师事务所

本次专项债券发行的发行人律师事务所为陕西钮克律师事务所，本所为本次专项债券发行出具了《2025 年咸阳市旬邑县中医医院建设项目专项债券之法律意见书》。

本所是经陕西省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：31610000MD0224810F。

本所律师认为，本所作为在中国境内依法成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本次专项债券发行的发行人律师事务所资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

七、项目投资风险提示及申报情况说明

（一）项目投资风险提示

1. 与项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少，可能影响本次发行的还本付息。

2. 投资测算及收入测算不准确

测算本身带有对未来现金收支的预估性，不能准确的反映真实的投资情况。如果测算依据的预估数据本身存在偏差，项目建成后投入运营产生的实际收入未

能达到预测值，将会影响收支平衡预测结果。

3. 资金管理不规范的风险

本次专项债券发行后，如果资金管理不规范，建设单位方将本次专项债券对应项目收回的资金用于优先偿还其他债权人，则会增加本次专项债券的还款风险。

4. 利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定的影响，进而影响项目投资收益平衡。

5. 自然风险

自然风险是指由于自然因素的不定性对公共配套建筑的生产过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险。

（二）申报情况说明

根据旬邑县卫生健康局向咸阳市财政局出具的《旬邑县卫生健康局关于旬邑县中医医院建设项目存量债务情况说明》，资金来源为地方政府专项债券及财政配套资金，旬邑县卫生健康局以前年度未发行地方政府专项债券项目，也无其他存量债务。

综上，本所律师认为，本项目已取得部分相关批准或许可，并已于 2025 年 3 月开工建设，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定，建设项目手续完整，不影响到本次债券发行。

八、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）陕西省人民政府为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（二）本所律师认为，旬邑县卫生健康局作为旬邑县人民政府工作部门，正科级规格，是合法有效存续的机关法人实体，具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（三）根据陕西省财政厅于 2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上作出的《陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》显示，本次专项债券发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。

（四）本次专项债券所投资的工程项目已取得相应阶段的相关批准或许可，具备项目实施条件，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（五）本次专项债券还本付息的资金来源于门急诊收入、住院收入、停车位收入。其持续稳定的业务活动现金流入能够充分满足本次专项债券还本付息的要求，项目存续期内可达到的收益覆盖债券本息总额的倍数约为 1.34 倍，项目具有较强偿债能力，项目申请发行专项债券的本息可通过项目自身收益偿还，满足资金筹措充足性的要求，能够实现项目收益和融资的自求平衡，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、行政法规及相关文件的规定。

(六) 为本次专项债券发行提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所及相关经办人员均具备相应的从业资质,具备为本期债券发行提供专项服务的法律资格。

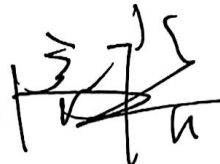
本《法律意见书》壹式肆份,经本所盖章及承办律师签字后生效。

(以下无正文)

（本页无正文，为《陕西钮克律师事务所关于 2025 年咸阳市旬
邑县中医医院建设项目专项债券之法律意见书》的签署页）



负责人 

律师: 
律师: 魏铃萍

日期: 2025 年 8 月 14 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0224810F

陕西钮克
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。


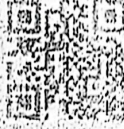
发证机关:

陕西省司法厅

发证日期: 2015年10月22日



No. 70057910

执业机构	陕西钮克律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101201411229008		
法律职业资格 或律师资格证号	A20126101030029		
发证机关	陕西省司法厅	持证人	高宁宁
发证日期	2014年11月27日	性别	女
		身份证号	612732198910261568

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2024.5-2025.5

律师年度考核备案

考核年度	称职
考核结果	
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

执业机构 陕西钮克律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202211468457

法律职业资格
或律师资格证号 A20216101421465

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2022 年 06 月 2 日



持证人 魏舒萍

性别 女

身份证号 610112199611283026

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	