

2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目  
专项债券实施方案评价报告

西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）

二〇二五年七月二十八日



## 目录

一、2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案专项评价报告.....1-2

二、2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案专项评价.....3-12

三、西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）营业执照复印件

四、西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）执业证书复印件



# 西安同盛联合会计师事务所

## (普通合伙)

西同会专字[2025]第 112 号

### 2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目 专项债券实施方案专项评价报告

我们依据《中国注册会计师其他鉴证业务准则3111号—预测性财务信息的审核》以及《中华人民共和国预算法》《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等，对《2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》（以下简称“实施方案”）进行评价并出具专项评价报告。靖边县城市更新建设运营有限公司对实施方案中收益预测及所依据的各项假设负责。

2017 年财政部公布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照各地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。《中华人民共和国预算法》第三十五条，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治县、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券即依据上述规定发行。

根据我们对实施方案中融资平衡方案及相关收益、支出假设证据的分析、审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，《2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》

中收益、支出预测是在合理假设的基础上恰当编制，并按照项目收益及现金流预测编制基础的规定进行了披露。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且存在变动的可能，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

经专项评价，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设条件下，《2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》融资平衡计划中各项运营收入能够合理保障偿还项目运营支出及融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本评价报告仅供发行 2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券使用，不应用于其他目的及分发给其他单位或个人。

附件：2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案  
专项评价



中国·西安

中国注册会计师：

吕小方



中国注册会计师：

张玥



二〇二五年八月十一日



附件：

## 2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目 专项债券实施方案专项评价

### 一、项目概述及实施单位基本情况

#### （一）项目概述

##### 1.基本情况

1.1 项目名称：靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目。

1.2 项目主管部门：靖边县财政局。

1.3 项目实施单位：靖边县城市更新建设运营有限公司。

1.4 项目建设性质：新建项目。

1.5 项目主要建设内容及规模：在新区公共停车位安装 120kW 双枪新能源汽车充电桩 200 个，配套建设变压器及配电系统、弱电系统、标识系统、消防系统、充电桩管理平台设备设施等。满足西新区 400 车位充电服务。

本项目旨在在新区公共停车位安装汽车充电桩。本项目的核心技术涉及充电桩的安装、供电系统、辅助设施（监控、防雷、消防等）、管理平台的建设及相关配套设施的布局。

##### 1.6 项目建设方案

###### 1.6.1 直流充电桩型号参数

选型	120kW
枪数	双枪
交流输入	AC380V
直流输出电压（V）	50—1000V
直流输出电流	0-360A
输出电流误差	电流 $\geq 30A$ ，误差 $\leq \pm 1\%$ 电流 $< 30A$ ，误差 $\leq 0.3A$
输出电压误差	$\leq \pm 0.5\%$
功率因数	$\geq 0.98$
总谐波电流	$\leq 5\%$ （额定条件下，100%负载）
满载最大功率	$\geq 94\%$
防护等级	IP54 及以上
工作环境温度	-30℃-50℃
外形尺寸（宽*深*高）	800mm×600mm×1800mm
重量	$\leq 300kg$
保护特性	输入过欠压保护、输出过欠压保护、短路保护、过温保护、过流保护、电池反接保护、急停保护

###### 1.6.2 直流充电桩技术方案

直流充电桩直接在车外对交流进行转换，以直流输入车内。充电机输入电源一般为交流 380VAC（-20%+20%），输出功率 60kW+60kW 的直流。

#### 技术指标

- a.设置急停开关、操作按键等必需的操作接口。
- b.交流输入：三相五线；输入电压范围：380VAC（-20%+20%）；输入频率：50±5Hz；
- c.直流充电桩在室外环境应用时，其 IP 防护等级 IP54 及以上。
- d.具备对充电桩运行状态的综合测控保护能力如运行状态监测、故障状态监测、充电计量和充电过程的联动控制、短路保护、过流保护等。设置指示灯、数码管显示器或触摸屏，显示运行状态。
- e.配置交流智能电能表，进行交流充电计量。
- f.设置刷卡，支持 IC 卡等付费方式，并可配置打印机，提供票据打印功能。
- g.具备过/欠压报警、充电接口的连接状态判断、联锁等功能。
- h.提供完善的通信功能，可根据需要上传交流充电桩的运行状态参数，接受远程控制命令。

#### 1.6.3 电力供应与基础设施

电网接入：项目选址已与国家电网进行接入协议签订，确保充电桩的电力供应稳定。

监控：路灯上安装无线监控摄像头，确保安全监控与管理。

防雷与安全设施：项目设置完整的防雷接地系统，每个充电桩配备 5kg 干粉灭火器 2 台，确保电气设备及周围环境的安全。

#### 1.6.4 技术成熟性与适用性

所采用的充电桩技术已经在国内广泛应用，符合《电动汽车充电基础设施建设与管理规范（GB/T20234）》及相关技术标准，确保技术的成熟性与可靠性。

成熟性：目前市场上已有多个品牌提供类似的 120kW 直流充电桩，经过多年技术验证，稳定性较高。

适用性：适合本项目所在偏远地区，充电桩的功率配置可以满足中小型电动汽车的需求，并且能够与现有电力设施兼容。

可靠性与安全性：设备具备智能故障检测与保护机制，能够自动断电、过载保护，确保充电过程中的安全。

#### 1.6.5 关键技术与自主可控性

本项目的关键技术为交流电充电桩、智能管理系统以及防雷接地技术。



技术标准：充电桩采用国家标准接口，并符合国家电力系统的接入规范。

自主可控性：所有设备均可通过云端平台进行远程监控与管理，确保了系统的自主可控性。

#### 1.6.6 设备规格与数量

项目的主要设备包括充电桩、监控设备、防雷接地设施、挡车器、灭火器等。

#### 1.6.7 设备选择

通过市场调研，选择设备时综合考虑了性能、价格及售后服务：

充电桩：选择国内知名充电设备品牌，确保产品稳定性和兼容性，推荐采用具有智能监控和支付功能的充电桩，适合偏远地区的远程运维。

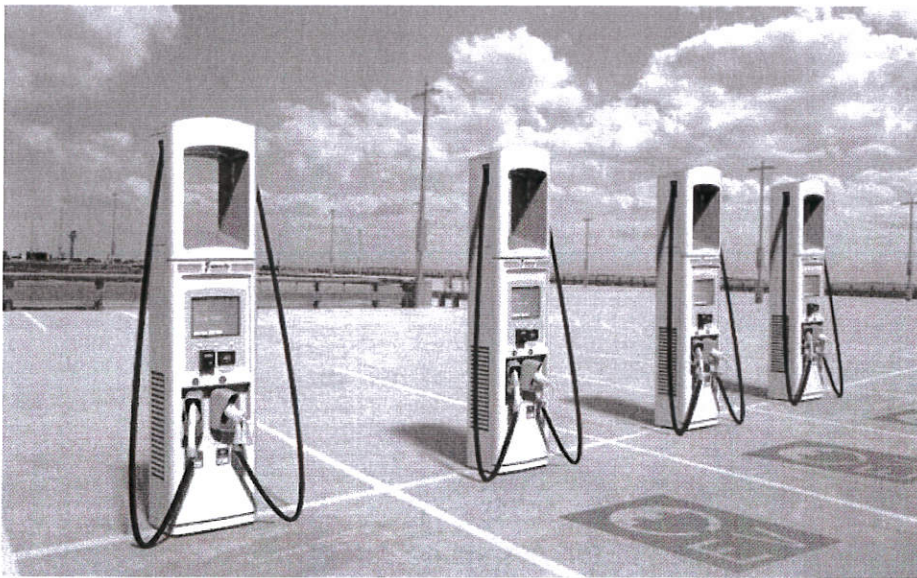
监控设备：选用高分辨率的无线监控摄像头，支持云存储，降低维护成本。

#### 1.6.8 管理平台建设方案

智慧停车与智慧充电是构成城市综合服务中较为重要的组成部分，整合停车与充电，实现插枪充电、无感支付等功能，大大提升客户体验：融合停车平台（集成对接）、充电平台、出行平台、商旅平台等四大板块于一体的独具特色的综合服务平台。

设备与技术方案的匹配性较好，所有设备都能满足项目技术需求，并且设备的稳定性和维护性较好，确保长期使用。

图 1-2：项目效果图



1.7 项目工期安排：根据项目建设内容及规模，项目建设周期计划为 12 个月，即从 2025 年 8 月—2026 年 7 月。具体如下：

2025 年 8 月，完成项目前期工作；

2025 年 9 月—2026 年 5 月，完成项目施工建设工作；

2026 年 6 月—7 月，进行设备调试与试运行，完成项目竣工验收，正式投入使用。

1.8 项目建设地址：陕西省榆林市靖边县西新区。

1.9 项目进展情况：本项目已完成项目可行性研究报告批复、初步设计报告的批复、环境影响备案登记、社会稳定性风险评估、项目可按时开工建设。

图 1-1 项目区位图



2.立项批复情况

本项目已完成项目可行性研究报告批复、初步设计报告的批复、环评、社会稳定性风险评估、无需办理工程规划的函以及配套资金支持证明、招标已挂网，前期手续完备项目可按时开工建设。

本项目的立项及批复情况具体如下：

序号	批复文件	批文号
1	靖边县行政审批服务局关于靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目建议书的批复	靖政审批投发（2025）1 号
2	靖边县行政审批服务局关于靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目可行性研究报告的批复	靖政审批投发（2025）2 号
3	靖边县行政审批服务局关于靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目初步设计（概算）的批复	靖政审批投发（2025）77 号
4	社会稳定性风险评估登记备案	靖政法函（2025）104 号
5	关于靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目无需办理环评手续的函	榆环靖函（2025）52 号
6	无需办理土地预审、建设用地规划许可和建设工程规划许可证的复函	靖政资规函（2025）94 号
7	靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目招标公告	/



3.投资概算及融资计划

3.1 根据项目初步设计的批复，项目概算总投资为 2,863.47 万元，其中工程费为 2,360.00 万元，建设其他费为 341.39 万元，基本预备费为 162.08 万元。

3.2 根据单位基本情况，本次项目建设资金由财政资金和政府专项债券解决。按照实施方案筹资计划，项目资金筹措方案如下：

3.2.1 申请地方政府专项债券 1,400.00 万元，占总投资的 48.89%。其中：申请 2025 年政府专项债券 1,400.00 万元，发行期限均为 20 年。

3.2.2 财政资金 1,463.47 万元，占总投资的 51.11%。

靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券融资计划

单位：万元

序号	资金来源	合计	占比	2025 年	2026 年
1	专项债券	1,400.00	48.89%	1,400.00	-
2	财政资金	1,463.47	51.11%	463.47	1,000.00
	合计	2,863.47	100.00%	1,863.47	1,000.00

靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目债券发行计划表

发行年份	发行金额（万元）	发行期限
2025 年	1,400.00	20 年
合计	1,400.00	

（二）项目单位基本情况

- 1.本项目主管部门为靖边县财政局。靖边县财政局是县政府工作组成部门。
- 2.实施单位为靖边县城市更新建设运营有限公司，是经县委常委会研究同意成立的国有独资企业。

法定代表人：郝志明

统一社会信用代码：91610824MAB3NCUD58

成立日期：2024 年 09 月 05 日

注册资本：1000 万元人民币

登记管理机关：靖边县市场监督管理局

住所：陕西省榆林市靖边县党政第二办公区 1 号楼 31 楼

营业范围：一般项目：城市绿化管理；城市公园管理；市政设施管理；人工智能公共数据平台；创业投资（限投资未上市企业）；大数据服务；以自有资金从事投资活动；工业互联网数据服务；物业管理；物联网应用服务；热力生产和供应；休闲观光活动；工程管理服务；节能管理服务；创业空间服务；土地整治服务；土地使用权租赁；园林绿化工程施工；房地产经纪；组织文化艺术交流活动；会议及展览服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。许可项目：城市公共交通；房地产开发经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

## 二、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济环境等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关收入实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关运营收入在支付必要费用后优先偿还本次专项债券本息，如上述收入在偿还本次预计发行本息后无结余，项目运营过程中产生的其他付现支出，由投资方用其他资金负责清偿。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

## 三、评价要素

2017年6月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应该能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

根据以上政策文件要求，靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目本次申请发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可性、适当性。

### （一）预期收益的客观性

根据《2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》，本次申请专项债券项目收益全部来源于业务活动，主要为充电桩服务收入，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）有关规定，项目产生收入能够按照历史财务数据及预期假设进行合理预计。

因此，本次申请专项债券预期收入预测结果客观、合理，在满足基本假设条件的情况下符合项目实际情况。

## （二）资金稳定性

按照《2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》计划，靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目在建设期投入财政资金及发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目实施后期通过项目运营实现预期收入。债券存续期内累计资金流入8,100.75万元，其中：运营期累计资金流入5,237.28万元，各年度资金流入情况如下：

**靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目  
专项债券存续期资金流入分析表**

单位：万元

序号	年度	财政资金	发行债券资金	项目收益		资金流入合计
				项目运营收入小计	其中：充电服务收入	
1	2025年	463.47	1,400.00	-		1,863.47
2	2026年	1,000.00	-	86.40	86.4	1,086.40
3	2027年			210.24	210.24	210.24
4	2028年			210.24	210.24	210.24
5	2029年			210.24	210.24	210.24
6	2030年			245.28	245.28	245.28
7	2031年			245.28	245.28	245.28
8	2032年			245.28	245.28	245.28
9	2033年			245.28	245.28	245.28
10	2034年			245.28	245.28	245.28
11	2035年			280.32	280.32	280.32
12	2036年			280.32	280.32	280.32
13	2037年			280.32	280.32	280.32
14	2038年			280.32	280.32	280.32
15	2039年			280.32	280.32	280.32
16	2040年			315.36	315.36	315.36
17	2041年			315.36	315.36	315.36
18	2042年			315.36	315.36	315.36
19	2043年			315.36	315.36	315.36
20	2044年			315.36	315.36	315.36
21	2045年			315.36	315.36	315.36
	合计	1,463.47	1,400.00	5,237.28	5,237.28	8,100.75

综上所述，靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目在实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保证，债券存续期内各年度收益连续、



稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本支出需求，能够满足发行专项债券资金稳定性需求。

### （三）资金充足性

按照《2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》，靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目总投资为2,863.47万元。

1.债券存续期内累计资金流入8,100.75万元，其中：财政配套资金1,463.47万元、发行政府专项债券1,400.00万元、债券存续期预计运营收入5,237.28万元。具体如下：

（1）2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目财政配套资金1,463.47万元，拟发行专项债券1,400.00万元，其中：2025年拟申请发行20年期政府专项债券1,400.00万元。

（2）债券存续期预期运营收入5,237.28万元，主要为取得充电桩服务收入。

2.债券存续期内累计资金流出7,578.89万元。具体如下：

（1）2025年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目建设支出2,841.07万元，按照债券发行额1%预计专项债券发行费用为1.40万元，按照年利率3%预计20年期拟发行专项债券存续期利息合计为840.00万元。

（2）偿还专项债券本金1,400.00万元。

（5）运营支出共计2,496.42万元，主要为经营过程中产生的工资及福利费、场地及设备维护费、日常运营管理费及其税费等。

债券存续期累计资金流入大于各项融资成本及业务活动支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

#### 靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目

#### 专项债券资金充足性分析表

单位：万元

序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息	小计	
1	2025年	1,863.47	1,862.07	-	1.40		-	1,863.47	-
2	2026年	1,086.40	979.00	36.58	-		42.00	1,057.58	28.82
3	2027年	210.24		88.53			42.00	130.53	108.53
4	2028年	210.24		88.53			42.00	130.53	188.24
5	2029年	210.24		88.53			42.00	130.53	267.95
6	2030年	245.28		159.84			42.00	201.84	311.39
7	2031年	245.28		111.55			42.00	153.55	403.12

序号	年度	资金流入	资金流出						累计资金结余
			项目建设支出	运营成本	债券发行费用	归还债券本金	支付债券利息	小计	
8	2032 年	245.28		111.55			42.00	153.55	494.85
9	2033 年	245.28		111.55			42.00	153.55	586.58
10	2034 年	245.28		111.55			42.00	153.55	678.31
11	2035 年	280.32		172.36			42.00	214.36	744.27
12	2036 年	280.32		124.16			42.00	166.16	858.43
13	2037 年	280.32		124.16			42.00	166.16	972.59
14	2038 年	280.32		124.16			42.00	166.16	1,086.75
15	2039 年	280.32		124.16			42.00	166.16	1,200.91
16	2040 年	315.36		184.96			42.00	226.96	1,289.31
17	2041 年	315.36		136.85			42.00	178.85	1,425.82
18	2042 年	315.36		136.85			42.00	178.85	1,562.33
19	2043 年	315.36		136.85			42.00	178.85	1,698.84
20	2044 年	315.36		136.85			42.00	178.85	1,835.35
21	2045 年	315.36		186.85		1,400.00	42.00	1,628.85	521.86
	合计	8,100.75	2,841.07	2,496.42	1.40	1,400.00	840.00	7,578.89	521.86

债券存续期预计资金总流入 8,100.75 万元（其中运营期资金流入 5,237.28 万元），资金总流出 7,578.89 万元（其中运营期资金流出 2,496.42 万元），债券存续期内项目总收益为 2,740.86 万元，累计现金结余 521.86 万元，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 $\approx 1.22$  倍，还本付息资金有充分保障。项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

#### （四）项目风险评估及应对措施评价

靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、项目投资变化风险、工程事故风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险及利率波动风险，针对上述风险因素，靖边县城市更新建设运营有限公司制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化及管理运营等各项风险。

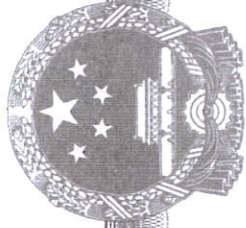
#### 四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》的分析，我们认为，在满足本报告各项假设条件的情况下，申请发行的“靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券”可以为项目建设提供充足的资金支持，保证靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后充电桩服务收入等后续资金回笼为项目提供了持续、

稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到《2025 年靖边县新区新能源汽车充电桩基础设施建设项目专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。







# 营业执照

统一社会信用代码

91610131783584371P

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



(副本)(1-1)

名称 西安同盛联合会计师事务所(普通合伙)

类型 合伙企业

执行事务合伙人 李民全 (李民全)

经营范围

一般项目：财政专项资金项目预算绩效评价服务；工程造价咨询业务；工程管理服务；企业管理咨询；企业管理；企业信用修复服务；企业信用修复服务；个人信用修复服务；企业信用调查和评估；企业信用评级服务；企业信用管理服务；咨询服务；社会稳定风险评估；社会调查（不含涉外调查）；社会经济咨询服务；市场调查（不含涉外调查）；价格鉴证评估；政府采购代理服务；招投标代理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）  
许可项目：注册会计师业务；司法鉴定服务；代理记账。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）

出资额 壹佰万元人民币

成立日期 2006年06月22日

主要经营场所

陕西省西安市高新区丈八西路2号绿地蓝海大厦4幢11404室



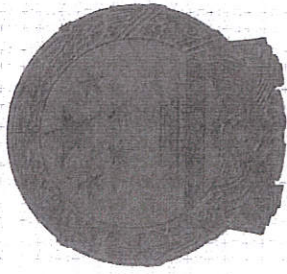
登记机关

2024年09月14日

2024年11月25日变更

2025年01月13日变更





# 会计师事务所 执业证书

名称：西安同盛联合会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：李民全

主任会计师：

经营场所：陕西省西安市高新区丈八西路2号绿地蓝海大厦4幢11404室

组织形式：合伙制（普通合伙）

执业证书编号：61010135

批准执业文号：陕财办会（2006）36号

批准执业日期：2006年6月9日



证书序号：0021015

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：陕西省财政厅

2024年 7月 24日

中华人民共和国财政部制