

陕西钮克律师事务所

关于

2025 年西安市清远中水有限公司

再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券

之

法律意见书

陕西钮克律师事务所

2025 年 6 月



陕西钮克律师事务所
关于 2025 年西安市清远中水有限公司
再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券
之
法律意见书

致：陕西省财政厅

陕西钮克律师事务所（以下简称“本所”）是在中华人民共和国境内合法执业的法律服务机构。本所接受西安市清远中水有限公司的委托，担任 2025 年西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）（以下简称“本项目”或“本期债券”）的专项法律顾问，本所为本期债券提供专项法律服务并出具法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）、《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府债券资金管理办法〉（试行）的通知》（陕财办预〔2019〕32 号）、《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府项目收益与融资自求平衡专项债券管理暂行办法〉的通知》（陕财办预〔2018〕11 号）等有关法律、行政法规、规章及规范性文件的规定，就本次专项债券发行所涉有关事宜出具本法律意见书。

目录

声明事项	1
释义	3
正文	4
一、本次专项债券发行人的主体资格	4
二、项目实施主体的主体资格	4
三、项目概况	5
四、项目批复文件	7
五、项目收益和融资自求平衡	13
六、本次专项债券发行的中介机构及发行文件	13
七、项目投资风险提示及申报情况说明	14
八、结论意见	16

声明事项

一、本所发表法律意见所依据的是本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的有关事实和现行有效的法律、行政法规、行政规章及其他规范性文件，并基于本所对有关事实的了解和对有关法律规定的理解而发表法律意见。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次专项债券发行工作进行了充分的核查、验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、为出具本法律意见书，本所根据专项债券发行相关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，依赖于发行人、项目实施主体及其他项目相关主体已向本所提供的文件资料，且本所假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次专项债券发行的事实和文件均已向本所披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

四、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于西安市清远中水有限公司或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

五、本所仅就本次专项债券发行的有关问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论（如有），并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

六、本所同意发行人在发行文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

七、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，未经本所同意，不得用作任何其他目的。

本所根据现行法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职的精神，对西安市清远中水有限公司或其他有关单位提供的文件和有关事实进行了核查、验证，并出具法律意见如下：

释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

发行人	指	陕西省人民政府
钮克所或本所	指	陕西钮克律师事务所
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次专项债券	指	2025 年西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券
本项目	指	2025 年西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）项目
《实施方案》	指	《西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券实施方案》
《评价报告》	指	陕西方悦会计师事务所有限公司出具的陕方悦咨字【2025】017 号《2025 年西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券实施方案专项评价报告》
本法律意见书	指	《2025 年西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券之法律意见书》
中国	指	中华人民共和国
元	指	人民币元

正文

一、本次专项债券发行人的主体资格

本次专项债券的发行人是陕西省人民政府，陕西省人民政府为陕西省级地方政府机关，为具有独立经费的机关法人，自成立之日起具有法人资格并依法存续。

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条第二款，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体。据此，本所律师认为，陕西省人民政府作为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

二、项目实施主体的主体资格

根据《实施方案》，本项目的实施单位为西安市清远中水有限公司，根据西安市清远中水有限公司提供的《营业执照》、《统一社会信用代码证书》等资料显示，基本信息如下：

名称	西安市清远中水有限公司
统一社会信用代码	91610113750228071J
法定代表人	陈鸿
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
成立日期	2003-09-24
注册资本	5000 万人民币
注册地址	西安市雁塔区昆明路 368 号北石桥污水净化中心院内
登记机关	西安市雁塔区市场监督管理局
经营范围	一般经营项目：城市中水的生产、经营；同中水相关产品的开发、生产、经营；中水工程及管网的建设、管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

本所律师认为，西安市清远中水有限公司成立于2003年9月24日，注册资金人民币5000万元，为西安水务（集团）有限责任公司全资三级子公司，属国有全

资控股公司，实际控制人为西安市国资委，为依法设立、有效存续的企业法人，具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

三、项目概况

根据《实施方案》及本项目已取得的批复文件，本项目基本信息如下：

项目名称	西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)
项目主管单位	西安市清远中水有限公司
项目建设地址	西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)建设地点位于西安市碑林区、新城区、莲湖区、未央区、浐灞国际港、西安经开区区域，主要在现有西安市中水供应范围内进行建设。
项目建设规模和内容	<p>本项目具体建设内容如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 西安市第一再生水厂再生水供水设施的改造恢复，规模 6.0 万 m^3 /d(改造)； 2. 西安市第三再生水厂再生水供水设施扩容改造，本次扩容改造规模：5.0 万 m^3 /d(扩建)，扩建后总规模 10.0 万 m^3 /d； 3. 新建第三再生水厂厂外中途提升泵站，规模 1.5 万 m^3 /d； 4. 新建西安市第五再生水厂再生水供水设施，规模：土建 10 万 m^3 /d，设备 2 万 m^3 /d (新建)； 5. 建设配套再生水供水管网的建设 15.9km。
项目建设工期	已于 2023 年 10 月开工建设； 建设周期从 2023 年 10 月持续至 2026 年 12 月，共计 38 个月。
项目状态	在建
项目投资估算	本项目估算总投资 20,970.94 万元
自有资本金及资本金到位情况	<p>本项目总投资 20,970.94 万元。资金构成为：</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) 企业自筹 11,770.94 万元，占比 56.13%； (2) 专项债券 3,000.00 万元(全额用于项目资本金)，占比 14.31%；

	<p>(3) 其他融资 6,200.00 万元（银行贷款），占比 29.56%。</p> <p>资金筹措计划为：</p> <p>(1) 企业自筹：合计 11,770.94 万元（自有资本金出资 3,291.28 万元，企业自有资金作为项目建设资金投入 8,479.66 万元；其中 2024 年计划投入 3,401.00 万元，2025 年计划投入 2,500.00 万元，2026 年计划投入 5,869.94 万元）；</p> <p>(2) 专项债券：合计 3,000.00 万元，全额用于项目资本金，2025 年申请发行 3,000.00 万元；</p> <p>(3) 其他融资：主要是银行融资，目前已经与交通银行达成初步意向，在资本金到位情况下，交通银行拟为该项目提供 6200 万元银行借款，预计融资期限为 12 年，利率暂时按 5%进行测算。</p>
已开工项目建设资金的到位及使用、结余情况	<p>目前该项目施工合同已签订 7 个，设计、监理等合同已签订 5 个，合计 12 份合同，合计金额 9179.66 万元，已支付 3869.49 万元。其余路段目前正在准备招标等，且路段开挖的工程已取得开挖许可证，泵站提升项目目前暂不涉及合规性手续。目前项目已到位并使用资金 3869.49 万元，其余资金目前已经基本落实，银行贷款目前正在审批。</p>

根据《实施方案》，本次专项债券发行的基本要素如下：

债券名称	西安市清远中水有限公司 再生水供水能力提升工程（2023-2025）
发行金额	3,000.00 万元
债券利率	3.0%/年
债券期限	20 年
还款方式	利息按 20 年（10 年期及以上按每半年）支付，本金到期一次性偿还。

根据本所律师通过陕西省财政厅官方网站核查，陕西省财政厅于 2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上作出的《陕西省 2024 年

财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》显示，2024 年陕西省全省专项债务余额 7392.4 亿元，未超过中央下达陕西省的专项限额 8734.5 亿元，债务风险基本可控。本所律师认为，本次专项债券发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。

四、项目批复文件

经本所律师核查西安市清远中水有限公司提供的相关资料，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复文件如下：

序号	文件名称	文件批号	发文机关	发文日期	主要内容
1	《陕西省企业投资项目备案确认书》	项目代码：2305-610100-04-01-577120	备案机关：西安市发展和改革委员会	2023 年 05 月 10 日	项目符合国家产业政策，填报信息真实、合法和完整。审核通过。
2	《西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)管道方案图》	设计证书编号：A261134486 工程设计编号：23-ZS01-171	出具单位：西安水务（集团）规划设计研究院有限公司	2023 年 7 月	凤城九路、开元路 dn400 再生水管道
3	《西安市幸福路地区综合改造管理委员会关于征求幸福林带北段加压泵站建设用地意见的复函》	幸福管函[2023]75号	西安市幸福路地区综合改造管理委员会	2023 年 7 月 14 日	经我委研究，原则同意幸福林带北段增设再生水加压泵站，请你公司严格按照再生水加压泵站设计方案及规范要求执行，工程完成后尽快恢复施工区域内幸福林带绿化及景观广场内容，并按相关规定及法定程序办理相关手续。
4	《西安市城市管理和综合执法局西	第 XK130010006101	西安经济技术开发	2023 年 11 月 03 日	地点：开元路（凤城八路至凤城九路）



NUKE LAW FIRM

钮克律师事务所

	安市公安局交通警察支队挖掘、占用城市道路许可证》	51231103000021 号	区行政审批服务局		时间:自 2023 年 11 月 3 日起至 2023 年 11 月 20 日止 申 请 单 位 : 西安市清远中水有限公司
5	《西安市城市管理和综合执法局西安市公安局交通警察支队挖掘、占用城市道路许可证》	第 XK130010006101 51231124000011 号	西安经济技术开发区行政审批服务局	2023 年 11 月 27 日	地点:开元路(凤城八路至凤城九路) 时间:自 2023 年 11 月 27 日起至 2023 年 12 月 06 日止 申 请 单 位 : 西安市清远中水有限公司
6	《西安市城市管理和综合执法局西安市公安局交通警察支队挖掘、占用城市道路许可证》	第 XK130010006101 51231212000011 号	西安经济技术开发区行政审批服务局	2023 年 12 月 14 日	地点:凤城九路(未央路至开元路) 时间:自 2023 年 12 月 14 日起至 2024 年 1 月 28 日止 申 请 单 位 : 西安市清远中水有限公司
7	《西安市城市管理和综合执法局西安市公安局交通警察支队挖掘、占用城市道路许可证》	第 XK130010006101 51240205000011 号	西安经济技术开发区行政审批服务局	2024 年 2 月 7 日	地点:尚稷路南侧慢车道、草滩十路东侧行车道、尚苑路南侧行车道 时间:自 2024 年 02 月 07 日起至 2024 年 02 月 29 日止 申 请 单 位 : 西安市清远中水有限公司
8	《西安市生态环境局关于西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)环境影响报告表的批复》	市环批复[2024]8 号	西安市生态环境局	2024 年 1 月 23 日	该项目符合相关产业政策和规划,在全面落实报告表提出的各项污染防治措施后,环境不利影响能够得到缓解和控制。原则同意该项目报告表的总体结论和拟采取的环境保护措施。



9	《西安市清 远中水有限 公司关于再 生水预计需 求量的说 明》		西安市清 远中水有 限公司	2024 年 4 月 26 日	经西安市清远中水有 限公司可研编制前期 初步调研项目建设区 域用户需求, 近期在该 区域内用户的再生水 预计需求合计 4774 万 立方米/年, 即 13.08 万 立方米/日, 具体类别 用户需求如下: 用水类 别: 企业、园林湖泊补 水、市政杂用; 预计用 水量(万 m ³ /年)分别对 应为: 600、3234、940。
10	《西安市物 价局关于北 石桥污水净 化中心回用 水价格的通 知》	市价工农 发 [2002]205 号	西安市物 价局	2002 年 8 月 8 日	西安市市政管理委员会: 现决定西安市北石桥 污水净化中心生产的 回用水价格为 1.17 元 /m ³ (含 0.20 元/m ³ 原水 费)。此价格为不含税 试销价格, 试销期一 年, 从 2002 年 9 月 1 日起执行。试销期满, 请报批正式价格。
11	《西安水务 (集团)有限 责任公司关 于拨付护城 河水质提升 供水补助资 金的请示》		西安水务 (集团) 有限责任 公司	2022 年 8 月 25 日	西安市水务局: 现申请拨付我集团护 城河 2020 年 10 月至 2021 年 12 月再生水 费 2,452,728.18 元。
12	《西安市水 务局关于市 本级拟发行 2025 年地 方政府专项 债券备案制 项目说明的 函》		西安市水 务局	2025 年 4 月 21 日	市财政局: 本次符合条件可 发行地方政府专项债 的备案制项目共 5 个, 为西安市高陵区 第二污水处理厂工 程、城市输水主干线 建设工程(一期)、鄠

					<p>邑城乡供水保障工程、西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)、西安市清远中水有限公司再生水利用配套设施建设工程(一阶段),分别由国有企业西安水务(集团)有限责任公司下属全资子公司西安清漪环保科技有限公司、西安市自来水有限公司、西安市鄠邑区城乡水务有限公司、西安市清远中水有限公司实施。</p>
13	《西安市社会稳定风险评估备案报告表》		评估实施单位: 西安正建工程咨询有限公司	2023年9月1日	<p>经评估, 落实风险防范化解措施后, 本项目社会稳定风险等级为低风险。</p>
14	《西安市房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标中标通知书》	两经开) 招(2023年)第045号		2023年9月11日	<p>工程项目: 西安市清远中水有限公司2023年再生水供水能力提升工程(经开区)一标段 中标人: 西安水务建设工程有限公司 招标人: 西安市清远中水有限公司</p>
16	《西安市房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标中标通知书》	两经开) 招(2023年)第057号		2023年10月24日	<p>工程项目: 西安市清远中水有限公司2023年再生水供水能力提升工程(经开区)二标段 中标人: 西安水务建设工程集团有限公司 招标人: 西安市清远中水有限公司</p>



16	《关于西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)项目债务情况说明的函》		西安市水务局	2025年4月21日	<p>市财政局:</p> <p>目前,项目正在建设。经核实,该项目仅取得交通银行授信额度6200万元,除此之外,该项目无存量债务。</p>
17	《西安市水务局关于西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)项目自有资金情况说明的函》		西安市水务局	2025年4月21日	<p>市财政局:</p> <p>兹说明西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)项目总投资共计20970.94万元,除拟申请3000万元(约占14.31%)政府专项债外,剩余17970.94万元资金由企业自有资金和市场化融资构成,具体落实情况说明如下:</p> <p>资金来源一:该项目自有资金投入11770.94万元(约占56.13%),截止4月7日,使用自有资金支付3869.49万元,西安市清远中水有限公司为西安水务(集团)有限责任公司的三级子公司,资金来源及支付进度真实有效,剩余自有资金由西安市清远中水有限公司使用日常生产经营结余资金支付,若资金不足,将由股东西安净水处理有限责任公司进行出资,自有资金将随着项目建设进度逐步拨付到位。</p> <p>资金来源二:项目单位已与交通银行陕西省分行初步达成授信意向,交通银行</p>

					拟支持 6200 万元项目贷款(约占 29.56%), 详见授信意向书(交银(陕西)行(2025)年意向(07)号)。
18	《授信意向书》	交银(陕西)行(2025)年意向(07)号	交通银行股份有限公司陕西分行	2024 年 4 月 07 日	西安市清远中水有限公司: 就贵公司西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)市场化融资需求, 交行同意在符合以下条件的前提下, 为该项目西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)提供币种人民币金额 6200 万元的贷款
19	《陕西省政府专项债券项目资金事前绩效评估报告》		项目单位: 西安市清远中水有限公司 主管部门: 西安市水务局	评估日期: 2025 年 4 月 7 日	项目名称: 西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025) 总体结论: 本项目事前绩效评估整体结果为优, 予以支持。

综上, 本所律师认为, 本项目已取得部分相关批准或许可, 并已于 2023 年 10 月开工建设, 符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行

政法规及相关文件的规定，建设项目手续完整，不影响到本次债券发行。

五、项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》与陕西方悦会计师事务所有限公司为本次专项债券出具的《评价报告》，本次专项债券还本付息的资金来源于再生水销售收入。根据《资金筹措计划表》、《债券发行计划表》、《项目预期收入表》、《项目预期支出表》、《债券利息支出预测表》、《资金测算平衡表》，本次测算期间为项目建成投入运营的 2027 年至 2045 年，本项目运营期运营收入合计为 54,416.26 万元，运营支出总计 36,819.17 万元。本项目拟申请专项债共计 3,000.00 万元，以年利率 3% 预计每年利息支出，10 年期及以上按每半年支付利息，2025 至 2045 年期间债券利息支出合计为 1,800.00 万元。银行贷款本金为 6,200.00 万元，银行贷款利息支出预计为 1,910.00 万元。

在项目存续期内各年度项目流入预测金额大于年度现金流出，按照《实施方案》预计条件的资金测算平衡结果，按照项目预期收入和预期支出测算，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流，项目存续期内可达到的偿债资金保障倍数为 1.36 倍，还本付息资金有充分保障。

六、本次专项债券发行的中介机构及发行文件

（一）会计师事务所：陕西方悦会计师事务所有限公司

本次专项债券发行的审计机构为陕西方悦会计师事务所有限公司，其为本次专项债券发行出具了《评价报告》。

经本所律师核查陕西方悦会计师事务所有限公司《营业执照》、工商登记档案，陕西方悦会计师事务所有限公司是在西安市市场监督管理局登记注册的有限责任公司，统一社会信用代码为：91610131MAB0HK1N9E，成立日期为 2020 年 7

月 1 日, 经营范围为: 一般项目: 税务服务; 财务咨询; 财政资金项目预算绩效评价服务; 破产清算服务。(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动) 许可项目: 注册会计师业务; 代理记账。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以审批结果为准)。经本所律师核查陕西方悦会计师事务所有限公司《营业执照》, 西安市市场监督管理局于 2020 年 7 月 1 日向陕西方悦会计师事务所有限公司颁发《营业执照》。

本所律师认为, 陕西方悦会计师事务所有限公司为在中国境内依法登记注册的有限责任公司, 具有从事注册会计师法定业务的资质, 具备为本次专项债券发行提供服务的主体资格。

(二) 律师事务所: 陕西钮克律师事务所

本次专项债券发行的发行人律师事务所为陕西钮克律师事务所, 本所为本次专项债券发行出具了《2025 年西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程(2023-2025)专项债券之法律意见书》。

本所是经陕西省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所, 现持有《律师事务所执业许可证》, 统一社会信用代码: 31610000MD0224810F。

本所律师认为, 本所作为在中国境内依法成立的律师事务所, 具有法律服务资质, 具备担任本次专项债券发行的发行人律师事务所资格; 出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质, 具备担任本法律意见书签字律师的资格。

七、项目投资风险提示及申报情况说明

(一) 项目投资风险提示

1. 与项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少，可能影响本次发行的还本付息。

2. 投资测算及收入测算不准确

测算本身带有对未来现金收支的预估性，不能准确的反映真实的投资情况。如果测算依据的预估数据本身存在偏差，项目建成后投入运营产生的实际收入未能达到预测值，将会影响收支平衡预测结果。

3. 资金管理不规范的风险

本次专项债券发行后，如果资金管理不规范，建设单位方将本次专项债券对应项目收回的资金用于优先偿还其他债权人，则会增加本次专项债券的还款风险。

4. 利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定的影响，进而影响项目投资收益平衡。

5. 自然风险

自然风险是指由于自然因素的不定性对公共配套建筑的生产过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险。

（二）申报情况说明

根据西安市水务局出具的《西安市水务局关于西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）项目债务情况说明的函》，项目正在建设。

经核实，该项目仅取得交通银行授信额度 6200.00 万元，除此之外，该项目无存量债务。

综上，本所律师认为，本项目已取得部分相关批准或许可，并已于 2023 年 10 月开工建设，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定，建设项目手续完整，不影响到本次债券发行。

八、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）陕西省人民政府为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（二）本所律师认为，西安市清远中水有限公司为依法设立、有效存续的企业法人，具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（三）根据陕西省财政厅于 2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上作出的《陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告》显示，本次专项债券发行金额在财政部提前下达的陕西省 2025 年新增专项债务限额内。

（四）本次专项债券所投资的工程项目已取得相应阶段的相关批准或许可，具备项目实施条件，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（五）本次专项债券还本付息的资金来源于再生水销售收入。其持续稳定的业务活动现金流入能够充分满足本次专项债券还本付息的要求，项目存续期内可

达到的偿债资金保障倍数为 1.36 倍，满足资金筹措充足性的要求，能够实现项目收益和融资的自求平衡，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（六）为本次专项债券发行提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所及相关经办人员均具备相应的从业资质，具备为本期债券发行提供专项服务的法律资格。

本《法律意见书》壹式肆份，经本所盖章及承办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《陕西钮克律师事务所关于 2025 年西安市清
远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）专项债券之
法律意见书》的签署页）



负责人:



律师:



律师:



日期: 2025 年 6 月 13 日



执业机构	陕西钮克律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101201411239008		
法律职业资格 或律师资格证号	A20126101030029		
发证机关	陕西省司法厅	持证人	高宁言
发证日期	2014年1月26日	性别	女
		身份证号	612732198910301968

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2024.5-2025.5

律师年度考核备案

考核年度	称职
考核结果	
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

执业机构 陕西钮克律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16101202211468457

法律职业资格
或律师资格证号 A20216101121465

发证机关

发证日期 2022 年 06 月 2 日



持证人 魏舒萍

性 别 女

身份证号 610112199611283028

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称 职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	