

陕西省财政厅

2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

1. 本次发行债券基本情况

在财政部批准的发债规模限额内，2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期）发行总额 39.32 亿元，品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为 7 年和 20 年，7 年期利息每年支付一次；20 年期利息每半年支付一次。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通，债券到期后一次性偿还本金。

拟发行 2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期）概况

债券名称	期限 (年)	计划发行面 值(亿元)	付息频率	付息日	到期还本日	还本方式	发行手续 费率
2025 年陕西省政府专项债券(十五期)	7	2	每年一次	存续期内每年7月25日（遇节假日顺延）	2032 年 7 月 25 日 （遇节假日顺延）	到期一次还本	1‰
2025 年陕西省政府专项债券(十六期)	20	29.74	每半年一次	存续期内每年7月25日、1月25日（遇节假日顺延）	2045 年 7 月 25 日 （遇节假日顺延）	到期一次还本	1‰

2025 年陕西省政府专项债券(十七期)	20	7.58	每半年一次	存续期内每年7月25日、1月25日(遇节假日顺延)	2045 年 7 月 25 日 (遇节假日顺延)	到期一次还本	1‰
----------------------	----	------	-------	---------------------------	-----------------------------	--------	----

(二) 发行方式

2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期）通过招标方式发行。陕西省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2024-2026 年陕西省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《陕西省财政厅关于印发〈陕西省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（陕财办政债〔2023〕102 号）《陕西省财政厅关于印发〈陕西省政府债券公开招标发行规则〉的通知》（陕财办政债〔2023〕103 号）《陕西省财政厅关于发行 2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期）有关事项的通知》。

(三) 募集资金投向说明

按照财政部要求，2025 年陕西省政府专项债券（十五至十六期）资金纳入政府性基金预算管理。按照国家确定的重大区域战略和重大项目，本次发行的新增专项债券重点用于我省社会事业等领域，努力形成优质资产，项目具体情况详见项目实施方案。2025 年陕西省政府专项债券（十七期）项目详见附表。

2025 年陕西省专项债券（十五至十六期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	县区	项目名称	领域	投向	总投资	发行年限	本次发行金额	
								发行金额	其中:作为资本金
合计						2,227,199		317,400	96,400
2025 年陕西省政府专项债券(十五期)						172,273	7	20,000	
1	咸阳市	渭城区	渭城区碱滩新村棚户区改造项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造（主要支持在建收尾项目，适度支持新开工项目）	172,273	7	20,000	
2025 年陕西省政府专项债券(十六期)						2,054,927	20	297,400	96,400
1	省本级	省本级	国家高速公路京昆线（G5）合阳至蒲城段改扩建工程	02 交通基础设施	0202 收费公路	879,000	20	100,000	70,400
2	省本级	省本级	陕西省中医药研究院迁建项目（一期）区域优势病种研究中心建设项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	76,702	20	13,000	
3	西安市	西安市本级	城市输水主干线建设工程（一期）	08 市政和产业园区基础设施	080101 供排水	90,395	20	6,000	6,000
4	西安市	西安市本级	西安市清远中水有限公司再生水供水能力提升工程（2023-2025）	04 农林水利	0402 水利	20,971	20	3,000	3,000
5	西安市	西安市本级	西安市西南郊水厂二期一阶段工程	04 农林水利	0402 水利	464,916	20	65,900	
6	西安市	西安市本级	西安热电煤机组关停热力替代民生保障项目	08 市政和产业园区基础设施	080102 供热（含供热量改造、长距离供热管道）	57,100	20	28,000	17,000
7	安康市	平利县	平利县滨河公园地下停车场建设项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	12,454	20	3,200	
8	安康市	石泉县	石泉县红花片区公共停车场项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	42,320	20	5,000	
9	延安市	黄陵县	黄陵西站综合交通枢纽项目（一期）	02 交通基础设施	0207 综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用）	6,133	20	2,700	
10	汉中市	汉中市本级	汉中职业技术学院学生和教师宿舍楼项目	06 社会事业	060202 职业教育	19,690	20	6,000	-
11	汉中市	城固县	城固县医院西区建设项目	06 社会事业	卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）	84,594	20	10,000	-

12	汉中市	西乡县	西乡县航空文化中心建设项目	06 社会事业	0604 文化旅游	11,843	20	2,200	
13	汉中市	镇巴县	汉中市镇巴县永乐镇集中供水保障提升工程	04 农林水利	0402 水利	2,835	20	1,400	-
14	汉中市	镇巴县	汉中市镇巴县 2024 年农村安全饮水巩固提升工程	04 农林水利	0402 水利	2,934	20	1,000	-
15	咸阳市	市本级	热电联产配套管网项目	08 市政和产业园区基础设施	080102 供热（含供热量改造、长距离供热管道）	14,286	20	4,100	
16	咸阳市	经开区	咸阳经济技术开发区调蓄池工程	08 市政和产业园区基础设施	080101 供排水	28,130	20	10,000	
17	咸阳市	渭城区	咸阳老街文化旅游区基础设施提升改造项目（一期）	06 社会事业	0604 文化旅游	3,411	20	1,700	
18	咸阳市	兴平市	金城路中段雨污分流改造工程	08 市政和产业园区基础设施	080101 供排水	2,265	20	1,000	
19	咸阳市	三原县	三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等 12 条街巷供水管网）	08 市政和产业园区基础设施	080101 供排水	2,788	20	1,300	
20	咸阳市	三原县	三原县新兴源供水提升改造工程	08 市政和产业园区基础设施	080101 供排水	2,582	20	1,200	
21	咸阳市	泾阳县	泾阳县中科创园	08 市政和产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	99,800	20	10,000	
22	咸阳市	乾县	乾县文化体育中心建设项目	06 社会事业	0605 其他社会事业	41,642	20	6,000	
23	咸阳市	永寿县	永寿县医院综合服务能力提升改造项目	06 社会事业	0601 卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）	11,500	20	3,700	
24	咸阳市	永寿县	永寿县羊毛湾水库引水工程	04 农林水利	0402 水利	51,352	20	5,000	
25	咸阳市	彬州市	彬州市奥体中心设施提升改造建设项目	06 社会事业	0605 其他社会事业	9,998	20	2,000	
26	咸阳市	彬州市	彬州市市政一级供热管道等老化更新改造项目	08 市政和产业园区基础设施	080102 供热（含供热量改造、长距离供热管道）	15,287	20	4,000	

2025 年陕西省专项债券（十七期）拟发行项目情况表

项目名称
延安市交通基础设施政府投资项目
延安市农林水利政府投资项目
延安市社会事业政府投资项目
延安市生态环保政府投资项目
延安市保障性安居工程政府投资项目
渭南市交通基础设施政府投资项目
安康市农林水利政府投资项目

二、信用评级情况

经陕西省财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期）信用级别为 AAA。在 2025 年陕西省政府专项债券（十五至十七期）存续期内，陕西省财政厅将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

三、地方经济状况

当前，我省正处在从工业化中期向后期跨越的关键时期，处在创新驱动与投资拉动并重的阶段，发展动力加快转换，发展空间拓展优化，发展路径更加清晰。深度融入共建“一带一路”，新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略深入实施，为我们提供了重要机遇。结合区域经济发展和本省实际情况，根据党的二十届三中全会和省委十四届七次全会精神，按照《中共陕西省委关于制定国民经济和社

会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及《中共陕西省委关于凝心聚力埋头苦干奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的意见》，陕西省人民政府印发了《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，围绕二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化目标任务，聚焦发展不平衡不充分问题，着眼提高发展质量效益和满足人民对美好生活新期待，明确了二〇三五年远景目标。同时，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我省发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，确定陕西省“十四五”发展目标为：高质量发展迈出更大步伐；改革开放实现重大突破；文化强省建设取得显著进展；生态环境质量持续好转；高品质生活迈向更高水平；高效能治理实现新提升。开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

注：二〇三五年远景目标和陕西省“十四五”发展目标的具体内容见《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，各项规划和区域发展规划的内容参见陕西省人民政府网和陕西省发展与改革委员会网站政务公开栏。

（一）2021-2023 年陕西省经济基本情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	29800.98	32772.68	33786.07
地区生产总值增速（%）	6.5	4.3	4.3
第一产业（亿元）	2409.39	2575.34	2649.75

第二产业（亿元）	13802.52	15933.11	16068.9
第三产业（亿元）	13589.07	14264.23	15067.42
产业结构			
第一产业（%）	8.1	7.9	7.8
第二产业（%）	46.3	48.6	47.6
第三产业（%）	45.6	43.5	44.6
固定资产投资增速（%）	-3.0%	7.9	0.2
进出口总额（亿元）	4757.75	4835.34	4042.06
出口额（亿元）	2566.07	3011.35	2630.92
进口额（亿元）	2191.68	1823.99	1411.14
社会消费品零售总额（亿元）	10250.5	10401.61	10759.01
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	40713	42431	44713
农村（常住）居民人均纯收入（元）	14000	15704	16992
居民消费价格指数（上年=100）	104.04	102.1	100.1
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	111.1	107.3	94.9
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	54130.14	61956.81	66562.82
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	44053.75	48860.45	53719.9

注：来源于《陕西省国民经济和社会发展统计公报》及陕西省统计局官网公开数据。

四、陕西省财政收支状况

（一）2022-2024 年陕西省财政收支情况

（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	934.4	3311.6	1158.89	3437.6	1126.6	3393.1

一般公共预算支出	984.2	6761	1028.49	7175.08	1046.7	7297.7
地方政府一般债券收入	187.8	641.5	138.31	800.71	155.05	630.72
地方政府一般债券还本支出	107.8	398.9	161.31	547.32	176.05	317.95
转移性收入	3252.4	3252.4	—	3382.89	—	3336.1
转移性支出	3220.6	31.82	—	3611.86	—	—
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	219.4	1969	50.9	1785.54	48.2	1671.6
政府性基金支出	353.9	2926.9	182.67	2621.78	154.5	2677.8
地方政府专项债券收入	1292.6	1292.6	1344	1344	1705.66	1705.66
地方政府专项债券还本支出	11.5	437.2	46	524.87	—	295.52
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	31.2	187.3	130.92	338.5	37	275.7
国有资本经营支出	18	89.1	88.25	163.26	25.6	114.3
(四) 近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	0	1594.14	0	1568.15	0	1467.43
国有土地使用权出让收入及对应 专项债务收入安排的支出	4.5	1643	0	0	0	0
(五) 近三年车辆通行费收支						
车辆通行费收入	206.9	206.9	3.49	3.49	2.77	2.77
车辆通行费及对应专项债务收入 安排的支出	0	0	0	0	0	0

注：2022-2023 年数据为决算数，2024 年数据为执行数。

五、地方政府性债务状况

(一) 全省政府性债务情况

截至 2024 年底，全省政府债务余额 12,575.5 亿元，控制在国务院批准的债务限额 14,153 亿元内，债务风险总体可控。分类型看，全省一般债务余额 5,183.12 亿元；专项债务余额 7,392.38 亿元。分级次看，省本级债务余额 2,180.85 亿元（一般债务 1,340.44 亿元，专项债务 840.41 亿元）；市县级债务余额 10,394.65 亿元（一般债务 3,842.68 亿元，专项债务 6,551.97 亿元）。

2024 年，全省新增地方政府债券资金重点投向市政建设、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利等基础性、公益性项目建设，不仅较好地保障了我省经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，而且形成了大量优质资产，相当一部分债务项目还有经营收入作为偿债来源。

(二) 陕西省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

近年来，陕西省委、省政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善债务管理制度，切实防范和化解地方政府债务风险，为谱写陕西高质量发展新篇章提供有力支撑保障。

1. 强化限额管理和预算管理。在财政部下达我省的政府债券新增限额之内，严格控制全省政府债务规模；按程序将地方政府债务分类纳入全口径预算管理，编制政府债务还本付息和债券收支预算，严格履行政府债务预算审查（审议）

和批准程序，省级政府债务安排和预算调整方案报经省人大批准后执行。

2. 建立健全债务管理制度体系。围绕政府债务限额管理、债务公开、还本付息、项目评审、债券发行、绩效考评、风险防范等方面，先后制定印发了 20 多个制度，积极扩大投资效应，提高资金使用效益。建立债券资金支出通报预警制度，切实加快债券支出进度，充分发挥专项债券资金扩投资、稳增长的拉动作用。

3. 防范化解政府债务风险。按照党中央、国务院决策部署，发行再融资专项债券用于置换存量隐性债务；发行新增专项债券用于补充政府性基金财力，债务风险有效缓释。压实市县和部门偿债责任，加大督促指导力度，依法合规化解存量债务，妥善处置风险隐患。严格执行政府举债融资负面清单，加大对违规举债的通报与问责力度，坚决遏制新增隐性债务。

